



Munich Personal RePEc Archive

Analysis of Obstacles In The Functioning Of The EAEU Domestic Market

Agapova, Anna

Russian Customs Academy, NWIM - branch of RANEPa

25 June 2021

Online at <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/110437/>
MPRA Paper No. 110437, posted 09 Feb 2022 21:25 UTC

Анализ препятствий в функционировании внутреннего рынка ЕАЭС

Агапова А.В,

Российская таможенная академия

Аннотация

В статье проведен анализ препятствий функционирования внутреннего рынка ЕАЭС. Выделены основные причины нерезультативности применяемых мер по ликвидации преград для свободной торговли на внутреннем рынке Союза.

Ключевые слова

ЕАЭС, единое экономическое пространство

Analysis Of Obstacles In The Functioning Of The EAEU Domestic Market

Agapova Anna Vyacheslavovna

Russian Customs Academy

Abstract:

The article contains an analysis of obstacles to the functioning of the EAEU domestic market. The main reasons for the ineffectiveness of the measures applied to eliminate barriers to free trade in the domestic market of the Union were highlighted.

Keywords

EAEU, a single economic space

Известно, что дальнейшее развитие взаимодействия таможенных органов с представителями бизнеса будет осуществляться с учетом требований ВТО по обеспечению безопасности торговли и содействию бизнесу, модернизации Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Особое внимание хотелось бы уделить реализованной программе «10 шагов навстречу бизнесу». Красной нитью в ней прослеживается идея минимизации издержек бизнеса при предоставлении государственных таможенных услуг с использованием информационных

технологий и исключением бумажных носителей, а именно:

- сокращение сроков совершения таможенных операций, минимизация издержек бизнеса за счет представления документов в электронном виде;
- минимизация издержек бизнеса при одновременном снижении фискальных рисков за счет своевременного и качественного получения государственных таможенных услуг.

Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) в относительно небольшой срок была проделана большая работа по устранению препятствий для создания единого экономического пространства со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и рабочей силы. С момента создания Департамента функционирования внутренних рынков и по итогам первого полугодия 2020 года количество препятствий на внутреннем рынке сократилось в 3 раза¹.

В сформированном ЕЭК проекте индивидуальных национальных списков изъятий по четырем сферам деятельности Комиссии содержится 120 изъятий, которые представлены в таблице 1 (отдельные изъятия используются одновременно всеми государствами – членами ЕАЭС).

Таблица 1

Индивидуальные национальные изъятия по сферам деятельности ЕЭК

Сфера	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Торговля услугами, осуществление инвестиций	13	36	41	24	50
Финансовые услуги	9	5	19	3	9
Естественные монополии	4	5	7	6	7
Таможенно-тарифное регулирование	-	-	3	-	-
Итого	26	46	70	33	66

Среди установленных в праве Союза изъятий выделяются «вечные» изъятия и изъятия, которые утратят свое действие по истечении установленных сроков. Например, к 2025 г. будут устранены изъятия, связанные с неприменением Республикой Казахстан правил единого рынка услуг в сфере строительства, в сфере нефти и нефтепродуктов, в сфере газа.

Примером «вечного» изъятия является право государств – членов ЕАЭС выдавать лицензии и разрешительные документы в сфере торговли услугами и осуществления деятельности исключительно резидентами данного государства-члена.

¹ Жук И, Кондратенко Р., Титок И. Мероприятия по устранению изъятий и ограничений // Банковский вестник. 2020. №11. С. 50-59.

Процесс устранения ограничений длительный и часто осложнен геополитическими факторами. Например, «молочная война» между Россией и Беларусью, которая ведет свои начала еще с 2009г. с небольшими «мирными» перерывами. В 2009г. Роспотребнадзор решил запретить сначала часть, а потом и почти всю молочную продукцию из Белоруссии, воспользовавшись изменением техрегламента на молоко и необходимостью переоформления товаров. Какие именно продукты из молока были запрещены, так и не стало понятно. Сначала появилась информация о 500 наименованиях, потом о 600, а потом вдруг выяснилось, что запрещенные товары вообще не импортируются Россией. Кроме того, белорусские производители в начале июня отмечали, что ввозят свое молоко в Россию в прежнем режиме. Так в период 2012–2013гг. и 2017–2019гг. наблюдается существенный спад показателей импортируемой молочной продукции на фоне стабильного роста вне этого периода, а механизм решения хозяйственных споров на примере «молочных войн» оказался малоэффективным в силу наличия возможности растянуть его во времени.

Деятельность по выявлению и устранению препятствий включает в себя следующие мероприятия:

1) создание и ведение Реестра препятствий как единой базы препятствий на внутреннем рынке Союза в электронном виде. Его формирование позволяет актуализировать сведения о количестве и характере имеющихся препятствий на рынке Союза в настоящий момент;

2) формирование «Дорожных карт» на 2 года с целью обеспечения системного подхода в работе с устранением препятствий.

Первоначально реестр препятствий содержал в себе 60 согласованных всеми государствами-членами барьеров, ограничений и изъятий. Впоследствии сложилась практика фиксирования выявленных барьеров в реестре, а также тех изъятий и ограничений, которые планируются к устранению. По данным информационного портала ЕЭК из имеющихся препятствий подавляющее большинство было занесено в реестр с даты его формирования (с 03.03.2017 г.). При этом 43 препятствия установлены во всех государствах-членах.

«Белая книга», разработанная экспертами ЕЭК, предполагает применение двух подходов к устранению препятствий:

1) «Дорожные карты» с перечнем мероприятий в отношении изъятий и ограничений;

2) безотлагательное устранение барьеров путем межгосударственного

взаимодействия.

Динамика результатов работы Комиссии по устранению преград для интеграции экономик государств-членов Союза в разрезе по элементам за период с 2017 по 2020 год представлена в табл. 2.

Таблица 2

Динамика изменения количества препятствий на внутреннем рынке Союза в 2017-2020 гг.².

Препятствия	2017	2018	2019	2020
барьеры	9	11	16	11
изъятия	17	17	17	13
ограничения	34	37	38	34
Всего	60	65	71	58

Итак, в 2020 году на внутреннем рынке Союза было ликвидировано 13 препятствий. Динамика же изменения количества препятствий с момента начала работ по их устранению по 2019 год демонстрирует тенденцию к увеличению барьеров и ограничений. Стоит отметить, что, как пояснил журналистам премьер-министр Белоруссии Сергей Румас после заседания Межправительственного совета ЕАЭС, количество препятствий во взаимной торговле растет не из-за того, что государства создают новые, а потому, что Коллегия ЕЭК «все глубже погружается в работу национальных экономик и выявляет новые барьеры и ограничения, препятствующие внутренней торговле»³.

На конец 2020 года препятствия на внутреннем рынке имелись в 13 сферах. Наибольшее их количество зафиксировано в сфере технического регулирования (10) и энергетической политики (13).

Деятельность по отмене ограничений и изъятий была организована Комиссией в виде «Дорожной карты» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 гг. Результаты выполнения «Дорожной карты» представлены в табл. 3.

Таблица 3

Результаты выполнения «Дорожной карты» по устранению изъятий и ограничений на

² Реестр препятствий // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx?countries=%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1&classification>

³ Маненок Т. ЕАЭС: новые барьеры возникают быстрее, чем устраняются старые // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://udf.by/news/politic/216100-eajes-novye-barery-voznikajut-bystree-chem-ustranjajutsja-starye.html>

внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 гг⁴.

Область регулирования	Количество препятствий	Количество мероприятий по устранению препятствий	Степень выполнения		
			Выполнено	Просрочено	В работе
Изъятия					
Трудовая миграция	1	1	1	-	-
Налоговая политика	1	1	1	-	-
Ограничения					
АПК	2	13	5	3	5
Внутренний рынок	2	4	2	2	-
Таможенное регулирование	3	3	1	2	-
Техническое регулирование	4	9	5	4	-
Трудовая миграция	1	1	1	-	-
Налоговая политика	1	1	1	-	-
Государственные закупки	2	2	2	-	-
Всего	17	35	19	11	5

Итак, исходя из данных таблицы, «Дорожная карта» выполнена лишь на 54.3%. Безусловно, комиссией проделана большая работа. Однако при ликвидации существующих на внутреннем рынке препятствий возникают трудности, связанные с ограниченным характером полномочий Комиссии в части обеспечения соблюдения государствами-членами предъявляемых им требований.

Дело в том, что Коллегия Комиссии не имеет прав к принуждению исполнения странами-участницами ЕАЭС предписаний права Союза, а лишь способна направлять уведомления о необходимости исполнения таковых предписаний⁵. В результате отдельные решения Комиссии, в частности, об устранении барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке, зачастую не исполняются государствами-членами. Причина кроется в отсутствии юридической ответственности за нарушение права Союза. Ни одна страна

⁴ «Дорожная карта» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 гг. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://barriers.eaunion.org/ru-ru/Pages/roadmap.aspx>

⁵ Юрченко Д.П. Соотношение права ЕАЭС и права государств-членов ЕАЭС // Теория государства и права. 2017. №2. С. 61-67.

евразийской «пятерки» не готова пожертвовать своими собственными интересами ради общих евразийских, и в этом заключается главное препятствие развития евразийской экономической интеграции.

Устранение препятствий для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ЕАЭС является первостепенной задачей для формирования единого внутреннего рынка Союза. Дальнейшие положительные результаты интеграции будут зависеть от того, смогут ли государства найти баланс между политической самостоятельностью и гармоничным функционированием как часть интеграционного сообщества.

Список литературы:

«Дорожная карта» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 гг. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/roadmap.aspx>

Реестр препятствий // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/>

Алямкин С.Н. Социальная ответственность бизнеса в сознании современного российского общества (синергийно-антропологический подход) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 1. С. 17 – 21.

Жук И, Кондратенко Р., Титок И. Мероприятия по устранению изъятий и ограничений // Банковский вестник. 2020. №11. С. 50-59.

Маненок Т. ЕАЭС: новые барьеры возникают быстрее, чем устраняются старые // [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://udf.by/news/politic/216100-eajes-novyebaryery-voznikajut-bystree-chem-ustranjajutsja-starye.html>

Юрченко Д.П. Соотношение права ЕАЭС и права государств-членов ЕАЭС // Теория государства и права. 2017. №2. С. 61-67.