



Munich Personal RePEc Archive

Organization the guardianship on municipal management level

Kuznetsova, Elena

Omsk state technical university

2010

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/61181/>
MPRA Paper No. 61181, posted 08 Jan 2015 20:36 UTC

ОРГАНИЗАЦИЯ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е.М. Кузнецова

Омский государственный технический университет

ORGANIZATION THE GUARDIANSHIP ON MUNICIPAL MANAGEMENT LEVEL

Kuznetsova E.M.

Omsk state technical university

Аннотация. Статья об особенностях организации опеки и попечительства над несовершеннолетними. Автор анализирует теорию и практику в сфере опеки и попечительства. Особое внимание уделено проблемам организации опеки и попечительства на муниципальном уровне.

Ключевые слова: опека и попечительство, несовершеннолетние, социальная сфера, муниципальные расходы, муниципальная политика, муниципальное управление.

Abstract. The article is about the features of the organization of wardship and guardianship of minors. The author analyzes the theory and practice of wardship and guardianship. Particular attention is paid to problems of organization of wardship and guardianship at the municipal level

Keywords: wardship and guardianship, minors, social sphere, municipal costs, municipal policy, municipal management.

В современной России ежегодно тысячи детей становятся сиротами или остаются без попечения родителей [2]. Так, на начало 2010 года их численность составляет 697 тыс. чел., что на 20 тыс. превышает послевоенные показатели [1], и в 4-5 раз больше, чем в странах современной Европы и в США [5]. Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России является неотъемлемой функцией государства и непосредственно возложена на органы опеки и попечительства [6, ст. 121]. Одним из направлений деятельности в этой сфере является применение различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейным законодательством Российской Федерации предусмотрены четыре формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – усыновление, опека (попечительство), приемная семья, устройство в государственные учреждения [6, ст. 123]. Семейные формы являются предпочтительными, т.к. позволяют создать наиболее благоприятные условия для социализации ребенка, вхождения его во взрослую жизнь.

В России наиболее распространенной формой устройства несовершеннолетних является опека (попечительство). Около 50% всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют опекунов (попечителей) [4]. Вместе с тем, существует ряд проблем, в частности, организационно-административного характера, затрудняющих и усложняющих проведение процедуры установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.

До 2006 года в РФ организацию опеки и попечительства над несовершеннолетними осуществляли органы местного самоуправления. Однако, со вступлением в силу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации опеки и попечительства над несовершеннолетними более не входят в перечень вопросов местного значения, и относятся к компетенции субъекта РФ. Однако, в соответствии с п. 1 ст. 14.1, п. 1 ст. 15.1, а также п. 1 ст. 16.1 федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут участвовать в организации опеки и попечительства над несовершеннолетними [8].

Многолетний опыт работы органов местного самоуправления в этой сфере, а также п. 1 ст. 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» [7], обуславливает существование практики передачи государственных полномочий по организации опеки и попечительства над несовершеннолетними органам местного самоуправления муниципальных образований в статусе

городской округ и муниципальный район (например, в Омской, Томской, Псковской, Калининградской областях, Краснодарском, Алтайском краях и др. субъектах РФ). Работа по организации опеки и попечительства над несовершеннолетними, как правило, сопряжена с рядом проблем, что обусловлено, в частности, большим количеством различных органов и учреждений, в которые обращаются как непосредственно кандидаты в опекуны (попечители), так и представители органов опеки и попечительства (учреждения образования, здравоохранения, социальные службы, прокуратура и суды, органы ЗАГС, правоохранительные органы и др.).

Усугубляется ситуация отсутствием в большинстве муниципальных образований субъектов РФ нормативно-правовых актов, регламентирующих процедуру установления опеки и попечительства над несовершеннолетними – административных регламентов. Нет четких сроков, в которые должна быть проведена процедура установления опеки и попечительства; нет четко закрепления полномочий за различными органами и учреждениями в вопросах установления опеки и попечительства над несовершеннолетними, порядка межведомственного взаимодействия; нет четкой последовательности процедур, выполняемых в процессе установления опеки и попечительства над несовершеннолетними и т.д. Такое положение не только усложняет саму процедуру, затрудняет работу органов опеки и попечительства, но зачастую нарушает права и интересы самих несовершеннолетних.

Одним из способов устранения существующих недостатков является формирование необходимой нормативно-правовой базы на уровне субъектов РФ, а также муниципальных образований, наделенных полномочиями по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними. Составным элементом этой базы должен являться административный регламент предоставления услуги по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними. Административный регламент представляет собой нормативно-правовой акт, определяющий сроки и последовательность действий и/или принятия решений органом исполнительной власти при предоставлении какой-либо услуги. Этот документ позволяет за счет оптимизации деятельности специалистов повысить эффективность предоставления услуги (сократить сроки, закрепить полномочия, установить ответственность, снизить степень коррупциогенности при предоставлении услуги и др.).

Разработка и принятие регламента предоставления услуги по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними позволит аккумулировать в одном документе информацию необходимую и достаточную как для получателей услуги (кандидатов в опекуны/попечители), так и для специалистов, предоставляющих услугу. В частности, перечень документов, основания для отказа, четкую последовательность процедур и продолжительность их прохождения и т.п.

В ряде субъектов РФ (в частности в муниципальных образованиях Краснодарского края, Амурской, Калужской областей) приняты административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Установление опеки или попечительства над несовершеннолетними», в Калининграде утвержден регламент взаимодействия органов опеки и попечительства над несовершеннолетними с муниципальными учреждениями здравоохранения. Однако, эти примеры скорее являются исключениями, а не характеризуют сложившуюся практику на территории всей страны. Вместе с тем, применение подобного опыта в работе органов опеки и попечительства муниципальных образований в субъектах РФ позволит предоставлять услугу в минимальные сроки с минимальными издержками в интересах как отдельно взятого несовершеннолетнего, так и муниципального образования, субъекта РФ в целом.

Библиографический список

1. В России начался «бэбэбибум»: сирот массово возвращают в детдома // Newsru.com в России [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.newsru.com/russia/23apr2010/backbabyboom.html>

2. Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2008 году // Усыновление в России: Интернет-проект Министерства образования и науки РФ [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2008/1/>

3. Кузнецова Е.М. Местное самоуправление и социальная работа: конспект лекций. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2010. – 60 с.

4. Результаты мониторинга развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2008 г. и первая половина 2009 г.): СФГА, 2009 // НОУ ВПО «СФГА» [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://st.sfga.ru/e107_files/downloads/Rezultaty%20monitoringa%20razvitiya%20semeynyh%20form%20ustroystva%20detye-sirot.pdf

5. Сегодня в России детей-сирот больше, чем было после войны // КМ.ru Новости [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.km.ru/segodnya_v_rossii_detej-sirot_bo

6. Семейный кодекс РФ // Справочно-правовая система «Гарант» (далее – СПС «Гарант»).

7. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с изм.) // СПС «Гарант».

8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

Опубликовано: Кузнецова Е.М. Организация опеки и попечительства на муниципальном уровне / Омские социально-гуманитарные чтения – 2010: Материалы III Региональной науч.-практ. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2010. – С. 58-61. – ISBN 978-5-8149-0928-2. ([Доступна электронная версия](#)).