



Munich Personal RePEc Archive

Dynamics the regional system of social protection

Kuznetsova, Elena

Omsk State Technical University

2009

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/66157/>
MPRA Paper No. 66157, posted 18 Aug 2015 05:40 UTC

ДИНАМИКА РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Кузнецова Е.М.

Омский государственный технический университет

DYNAMICS THE REGIONAL SYSTEM OF SOCIAL PROTECTION

Kuznetsova E.M.

Omsk State Technical University

Аннотация. В статье раскрываются особенности динамики региональной системы социальной защиты населения. Автор анализирует происходящие изменения через призму принимаемых нормативно-правовых документов. Особое внимание уделено характеристике основных направлений реформирования.

Ключевые слова: социальная защита, социальная сфера, социальные реформы, социальное законодательство, система социального обслуживания, учреждения социального обслуживания, административная реформа, административный регламент.

Abstract. The article is about the features of dynamics of the regional system of social protection. The author analyzes the changes in the light of accepted legal documents. Particular attention is paid to characteristic on the main directions of reform.

Keywords: social protection, social sphere, social reforms, social legislation, social services system, social service agencies, administrative reform, administrative regulations.

Реформационные изменения, затронувшие систему социальной защиты населения Российской Федерации в 2004 году, обусловили развитие региональных систем социальной защиты населения. До 2004 года в субъектах Федерации функционировали сети стационарных и нестационарных учреждений социального обслуживания населения различных форм собственности и специализации, региональные отделения внебюджетных фондов, осуществлялась организация предоставления социальных услуг населению в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан (назначение и выплата пенсий, пособий, компенсаций, предоставление социальной помощи и поддержки) и др. Со вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ [3] (далее – 122-ФЗ), получившего название «закон о монетизации льгот», произошло перераспределение полномочий между Федеральным центром и регионами в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан.

В основном реформационные изменения коснулись следующих направлений: формирование региональной нормативно-правовой базы по вопросам социальной защиты населения, определение перечня региональных льготников, изменение статуса учреждений социального обслуживания населения, организация предоставления социальных услуг населению в сфере социальной защиты и др. За прошедший период изменения по указанным направлениям произошли не единожды.

Так, с 2004 года в Омской области начинается процесс формирования региональной нормативно-правовой базы по вопросам социальной защиты населения. В конце года принято три основных закона: «О социальном обслуживании населения на территории Омской области», «О социальной поддержке в Омской области отдельных категорий граждан», «О государственной социальной помощи в Омской области», в 2006 – Закон Омской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Омской области». Эти документы составили правовую основу системы социальной защиты населения в

регионе, в них были определены основные направления деятельности по социальной защите населения, перечень мер социальной защиты, категории граждан, имеющих право на получение этих мер и т.п. Кроме того, принят комплекс подзаконных правовых актов, определяющих условия и порядок предоставления мер социальной защиты гражданам. Однако, в 2008 году вышеперечисленные законы утратили силу в связи с принятием Закона Омской области «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» [5].

Согласно преамбуле закон принят в целях обеспечения реализации прав граждан, проживающих на территории Омской области, в сфере социальной защиты населения, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан, возможность широкого выбора гражданами предоставляемых социальных благ, снижение социального неравенства и предотвращение социального иждивенчества. Закон содержит основные положения и нормы, касающиеся осуществления социальной защиты населения в Омском регионе, необходимую информацию о формах, видах, мерах социальной защиты отдельных категорий граждан, перечень этих категорий. Принятие закона позволило потенциальным получателям мер социальной защиты посредством одного документа получить достаточно полную информацию о мерах социальной защиты отдельных категорий граждан на территории Омской области.

Положительная динамика наблюдается и в отношении численности региональных льготников. Так, с начала реформы в этот перечень входило четыре категории граждан [4], сегодня на получение мер социальной поддержки в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты, денежной выплаты к пенсии или материального обеспечения имеют право порядка двух десятков категорий граждан. К сожалению, возможности регионального бюджета не позволяют регулярно расширять перечень получателей денежных выплат и увеличивать ее размер, на сегодняшний день для разных категорий она составляет от 270 до 500 рублей, для отдельных категорий размер значительно выше.

Не менее существенные изменения произошли в системе социального обслуживания населения. Со вступлением в силу 122-ФЗ утратил силу пункт 2 статьи 4 «Системы социальных служб» Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». В соответствии с внесенными изменениями муниципальная система социальных служб была ликвидирована, все муниципальные учреждения социального обслуживания населения были переданы в собственность региона и получили статус государственных учреждений. Закрепление полномочий по организации социального обслуживания населения за субъектами Федерации позволило в Омской области расширить сеть учреждений социального обслуживания и несколько улучшить их материально-техническое оснащение. Однако, в декабре 2008 года начинается новый процесс – перевод государственных учреждений социального обслуживания в статус бюджетных учреждений. Однозначно оценить произошедшее изменение пока сложно. Однако, недавно высказанная руководителем Федерального казначейства РФ Р. Артюхиным инициатива о разделении бюджетных учреждений на казенные и те, которые будут субсидироваться из бюджета [1], заставляет задуматься о преимуществах и недостатках нового статуса.

Еще одно направление реформирования было определено с началом проведения в России административной реформы, одной из целей которой являлось повышение степени доступности населения к получению государственных услуг – организация предоставления социальных услуг населению в сфере социальной защиты. Со второй половины 2006 года в регионе начата работа по разработке, принятию и применению административных регламентов предоставления государственных услуг населению. Безусловным преимуществом административного регламента как документа является то, что он содержит информацию, необходимую и достаточную как для получения социальной услуги потребителем, так и для ее предоставления должностными лицами органа исполнительной

власти. Применение административных регламентов кроме прочего направлено и на снижение степени коррупциогенности чиновников. На сегодняшний день утверждено около пятидесяти административных регламентов предоставления государственных услуг населению в сфере социальной защиты.

Кроме разработки административных регламентов, в целях совершенствования организации предоставления социальных услуг населению в 2006 году на базе нескольких территориальных органов социальной защиты населения была апробирована новая форма организации работы с населением – «клиентская служба» [2]. Такая форма имела ряд преимуществ, в том числе применение принципа «одного окна» при предоставлении услуг и информационное сопровождение деятельности специалистов на всех этапах работы с гражданами. В конце 2007 года «клиентские службы» получили новый статус – Многофункциональный центр, что, по сути, не изменило ни формы, ни содержания работы учреждений.

С момента начала реформирования системы социальной защиты населения прошло пять лет, говорить о завершении преобразований пока рано, тем более, что поиск оптимальных форм и методов работы ведется до сих пор. В такой ситуации важно предвидеть результаты производимых изменений, что, безусловно, позволит экономить дефицитные ресурсы.

Библиографический список

1. Казначейство предлагает разделить бюджетные учреждения на казенные и получающие субсидии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax-russia.ru>
2. Итоги работы Министерства труда и социального развития Омской области за 2006 г.: информационно-аналитический бюллетень. – Вып 5. – Омск, 2007 // www.omskmintrud.ru
3. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Справочно-правовая система «Гарант» (далее – СПС «Гарант»).
4. Закон Омской области от 20 декабря 2004 года № 585-03 «О социальной поддержке в Омской области отдельных категорий граждан» (утратил силу) / СПС «Гарант».
5. Закон Омской области от 4 июля 2008 года № 1061-ОЗ «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» / СПС «Гарант».

Опубликовано: Кузнецова Е.М. Динамика региональной системы социальной защиты населения / Динамика систем, механизмов и машин: Материалы VII Междунар. науч.-техн. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2009. – Кн. 4. – С. 211-214. – ISBN 978-5-8149-0767-7. (Доступна [электронная версия](#)).