



Munich Personal RePEc Archive

Socialization as function of public administration

Kuznetsova, Elena

Omsk state technical university

2004

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/66864/>
MPRA Paper No. 66864, posted 23 Sep 2015 14:19 UTC

СОЦИАЛИЗАЦИЯ КАК ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Кузнецова Е.М.

Омский государственный технический университет

SOCIALIZATION AS FUNCTION OF PUBLIC ADMINISTRATION

Kuznetsova E.M.

Omsk state technical university

Аннотация. В статье раскрываются специфика социализации как функции государственного управления. Автор рассматривает социализацию как процесс создания условий, обеспечивающих управляемость общества со стороны государства. Особое внимание уделено характеристике спецификации социализации в различных сферах функционирования государства.

Ключевые слова: социализация, государственное управление, государство.

Abstract. The article is about the specifics of socialization as a function of public administration. The author reveals the socialization as a process of determining the conditions to keep the control of society by the state. Particular attention is paid to characteristics the specifics of socialization in different areas of functioning of the state.

Keywords: socialization, public administration, state.

В современной литературе можно встретить множество трактовок понятия «социализация». Большинство из них сводятся к пониманию социализации как процесса усвоения знаний, ценностей и норм, присущих данному обществу, социальной общности, группе [3, с. 646; 4, с. 570; 5, с. 686]. Однако при таком подходе вне поля зрения остается источник социализации. Вместе с тем, любая социализация подразумевает в качестве непрерывного условия наличие социальных отношений, тогда как в основе социальных отношений лежат отношения между социальными институтами и членами общества, т.е. в рамках социальной организации общества.

Таким образом, источником социализации могут выступать только социальные институты, устанавливающие граничные рамки жизнедеятельности для членов данного общества. Следовательно, доминирующим в обществе социальным институтом является государство. Известный политолог С.И. Каспэ по этому поводу пишет: «Государства «производят народ» (как материально, так и символически) путем тотального преобразования индивидуальных и групповых идентичностей, обеспечивая свое функционирование» [2, с. 38].

Вместе с тем, одним из основных условий существования государства является легитимность его социальных формирований в глазах общества. Соответственно, отсюда следует и одна из основных потребностей государства – обеспечение легитимности посредством социализации членов общества. Для достижения этой цели государство решает следующие задачи:

- изъятие общественных ресурсов (налоги, ренты, акцизы и т.п.);
- выполнение социальных функций (оборона, социальное обеспечение, суд и т.д.);
- формирование социальных институтов;
- воспроизводство и поддержание социальных отношений;
- признание на международном и на надгосударственном уровнях и др.

В результате сущность функционирования государства как социальной системы заключается в том, что оно переходит от использования природной среды в качестве источника ресурсов к использованию в этом качестве общества, в котором оно доминирует.

Процесс создания условий, обеспечивающих управляемость общества со стороны государства, и является *социализацией*. Не случайно другой российский исследователь социальной организации – Г.В. Грачев основную задачу «технологий властвования» видит в следующем: «Добиться при минимальных финансовых и вообще материальных затратах максимального воздействия на людей, иными словами, обеспечить, их «добровольную» подчиняемость» [1, с. 151].

В зависимости от сферы деятельности государства можно говорить о разных видах социализации. Более наглядно некоторые из них представлены в виде таблицы:

	Вид	Форма	Инструмент
1	Право	законодательство	правоохранительная, судебная: пенитенциарная системы
2	Образование	образовательные стандарты	система образования
3	Здравоохранение	медицинские и санитарно-гигиенические стандарты	система здравоохранения и медицинского обслуживания
4	Предоставление социальных гарантий	социальные нормативы	пенсионная система, система социальной защиты и обеспечения и т.п.
5	Идеология	религия, пропаганда	культура, СМИ, псевдообщественные организации, движения и др.
6	Политика	избирательное законодательство	политические партии

Рассмотрим их более подробно.

1. **Право** – один из видов управления обществом со стороны государства. Государство устанавливает, регламентирует и обеспечивает выполнение социальных норм и правил общественной жизни в пределах определенной территории, а также использует легитимные методы принуждения для их соблюдения по отношению ко всем членам общества. Таким образом, право является одним из видов социализации, так как оно обеспечивает регламентацию общественной жизни и соблюдение членами общества социальных норм поведения.

Формой реализации права как вида социализации является законодательство, т.е. совокупность норм и правил, определяющих социальные рамки общественных отношений.

Исполнение правовых норм обеспечивается с использованием инфраструктуры социального принуждения. Инструментами социализации в сфере права выступают, к примеру:

- правоохранительные органы, обеспечивающие соблюдение членами общества норм социального права;
- судебные органы, обеспечивающие легитимность наказания за нарушение норм социального права со стороны членов общества;
- органы прокуратуры, осуществляющие надзор за соблюдением норм социального права;
- пенитенциарные учреждения, обеспечивающие изоляцию асоциальных членов общества и их принудительную социализацию.

Таким образом, социальная функция права заключается в осуществлении социального принуждения в отношениях между государством и обществом.

2. **Образование** как вид социализации предполагает освоение социальных навыков и умений, обеспечивающих возможность участия членов общества в социальных отношениях и выполнение ими социальных ролей и функций.

Образование формализуется через образовательные стандарты, нормы и правила, которые унифицируют образовательный процесс и позволяют с максимальной эффективностью проводить социальную политику государства в сфере образования.

Инструментами образования выступают учебные заведения всех уровней (начиная с дошкольного и заканчивая вузовским и послевузовским образованием, профессиональной подготовкой и переподготовкой).

Таким образом, образование выполняет функции подготовки и включения членов общества в различные сферы социальных отношений, приобщения их к культуре соци-

альных отношений. Не случайно образование является одним из показателей социального статуса членов общества и одним из факторов воспроизводства социальной структуры общества.

3. Здоровоохранение. Государство заинтересовано в здоровом и работоспособном населении, увеличивающем его благосостояние и благосостояние доминирующей в обществе социальной элиты. Здоровоохранение как вид социализации предполагает реализацию мер, направленных на воспроизводство здорового и работоспособного населения.

Здоровоохранение формализуется через медицинские и санитарно-гигиенические стандарты, которые унифицируют процесс медицинского обслуживания населения и проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий.

Инструментами здравоохранения являются учреждения здравоохранения и медицинского обслуживания, выполняющие функцию социализации (например, шоферские комиссии, медицинские осмотры, выдача санитарных книжек и т.д.).

4. Предоставление социальных гарантий как вид социализации предполагает реализацию мер, обеспечивающих поддержание минимальных социальных стандартов жизни населения.

Этот вид социализации формализуется в виде неотъемлемых и гарантированных государством прав граждан, закрепленных в Конституции РФ и соответствующих подзаконных актах. Конкретизируется такая формализация через соответствующие социальные нормативы (например: прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальная заработная плата, пенсия и т.п.).

Инструментальную функцию в процессе реализации социальных гарантий выполняют органы пенсионного обеспечения, социального обслуживания, защиты и обеспечения, ЖКХ и др.

5. Идеология как вид социализации представляет собой мировоззренческую позицию, насаждаемую государством (доминирующей социальной элитой) с целью обеспечения легитимности и устойчивости сложившихся социальных отношений и реализации собственных интересов.

В тоталитарных государствах идеология обычно формализуется через обязательные для исполнения обществом документы («Цитатник» Мао Цзэдуна, «Зеленая книга» М. Каддафи, «Идеи Чучхе» Ким Ир Сена, Кодекс строителей коммунизма, «Майн кампф» А. Гитлера и др.). В остальных случаях идеология носит неформальный характер и базируется на этнической или религиозной основе. Однако ведущей формой идеологизации общества является пропаганда как целенаправленное внедрение идеологических установок в массовом сознании.

В качестве специфического инструмента идеологического влияния можно выделить СМИ, просветительские общества, псевдообщественные движения и организации и т.п.

6. Политика¹ как вид социализации предназначена для:

- снятия социальной напряженности в обществе;
- легитимизации сложившейся социальной структуры государственного управления;
- легализации социально деструктивных групп с целью их включения в политический процесс и последующей социализацией.

Политика формализуется в виде избирательного законодательства, регулирующего деятельность общественных объединений, и прочих нормативных актов. В качестве инструментария политической деятельности используются политические партии и движения, действующие в рамках соответствующего законодательства.

Таким образом, виды социализации представляют собой не просто перечень обособленных друг от друга способов и методов социального воздействия на население, а ком-

¹ Под политикой здесь понимается завоевание, удержание и использование государственной власти элитарными группами.

плекс взаимосвязанных и взаимозависимых элементов такого системного явления, как социализация. Поэтому игнорирование любого из перечисленных выше элементов ведет к неизбежной деградации и саморазрушению государства как саморегулирующейся и самоподдерживающейся социальной системы.

Библиографический список

1. Грачев Г.В. Информационные технологии политической борьбы в российских условиях // Политические исследования. – № 3. – 2000.
2. Каспэ С.И. Демократические шансы и этнополитические риски в современной России // Политические исследования. – 1999. – № 2.
3. Новейший философский словарь / Сост. А.Л. Грицанов. – Мн.: Изд-во В.М. Скакун, 1998.
4. Современный словарь иностранных слов. – СПб., 1994.
5. Энциклопедический социологический словарь. – М.: ИСПИ РАН, 1995.

Опубликовано: Кузнецова Е.М. Социализация как функция государственного управления / Динамика систем, механизмов и машин: Материалы V Междунар. науч.-техн. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2004. – Кн. 4. – С. 153-156. – ISBN 5-8149-0200-0. (Доступна [электронная версия](#)).