



Munich Personal RePEc Archive

Ways and order of revenues to municipal service

Viktor Muravchenko

2015

Online at <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/67577/>

MPRA Paper No. 67577, posted 2. November 2015 08:31 UTC

СПОСОБЫ И ПОРЯДОК ПОСТУПЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

WAYS AND ORDER OF REVENUES TO MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматриваются способы и порядок на муниципальную службу. Показано, что граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе. При этом не допускается установление при поступлении на муниципальную службу, каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений и преимуществ.

Ключевые слова: порядок поступления, условия поступления, ступени образования, профессионализм, трудовой договор.

Abstract: In article ways and an order on municipal service are considered. It is shown that citizens of the Russian Federation have equal access to municipal service. Thus establishment at revenues to municipal service, any straight lines or indirect restrictions and advantages isn't allowed.

Keywords: order of receipt, condition of receipt, education step, professionalism, employment contract.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» [1] устанавливает, что поступление на муниципальную службу осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде с учетом особенностей, предусмотренным данным Законом.

Порядок поступления и прохождения муниципальной службы, определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, включая и законодательство Российской Федерации о труде.

К условиям поступления на муниципальную службу относятся:

1) гражданство Российской Федерации, так как, согласно Закону, муниципальным служащим может быть только гражданин Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе. При этом не допускается установление при поступлении на муниципальную службу, каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений и преимуществ в зависимости от расы, пола, национальности, отношения к религии и т.д.;

Рассматривая положения п.1 ст.7 Закона, необходимо учитывать нормы и других Конституций РФ, касающихся гражданства, другие законодательные акты, регулирующие данные вопросы. Гражданство Российской Федерации, приобретаемое и прекращаемое в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ. Он не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

В законе указывается, что гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основания на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Муниципальный служащий, руководствуясь положениями Конституции РФ и действующего законодательства, может выйти из гражданства Российской

Федерации. Однако данное обстоятельство является основанием для увольнения муниципального служащего с работы.

Как вытекает из положения п.1 ст.7 Закона, иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть муниципальными служащими. В соответствии со ст. 62 Конституции РФ гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Наличие гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российского государства. Возможные ограничения прав и свобод лиц, имеющих двойное гражданство, могут быть также предусмотрены только федеральным законом либо международным договором Российской Федерации.

Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом вытекает из ст. 55 Конституции РФ. Частью 3 данной статьи предусматривается, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства.

В соответствии с положениями Федерального закона вышеуказанное ограничение для муниципальных служащих установлено законами субъектов Федерации, уставами муниципальных образований либо иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2) владение государственным языком;

Гражданин, поступающий на муниципальную службу, обязан владеть государственным языком. В соответствии со ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Значит, каждый муниципальный служащий России обязан свободно владеть русским языком. Если гражданина принимают на работу в орган муниципальной власти субъекта Федерации, т.е. республики, которая установила свой государственный язык, то к нему можно предъявить требования знать оба этих языка.

Уровень владения языком целесообразно было бы установить в государственном стандарте и закрепить постановлением Правительства РФ по примеру образовательных стандартов. До тех пор пока он не принят на федеральном уровне, субъект Федерации имеет право устанавливать свой стандарт языка.

3) достижение 18-летнего возраста;

Что касается возраста, то согласно ст.60 Конституции РФ гражданин Российской Федерации может самостоятельно в полном объеме осуществлять свои права и обязанности с 18 лет; поэтому Закон ставит условие гражданину для поступления на муниципальную службу достичь полной дееспособности.

4) соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к замещению должности муниципальной службы, и иным требованиям, установленным федеральными законами субъектов Федерации.

Поступающие служащие на муниципальную службу обязаны иметь профессиональное образование. В соответствии со ст. 8 Закона РФ «Об образовании» устанавливаются следующие уровни профессионального образования: начальное, среднее, высшее, послевузовское. Ступени высшего профессионального образования:

1) высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением, лицу успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации (степени) «бакалавр»;

2) высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации «дипломированный специалист»;

3) высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации «магистр».

По закону РФ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» освоение лицом образовательной программы высшего профессионального образования соответствующей ступени в вузе, имеющем государственную аккредитацию, является основанием для занятия им в муниципальной организации определенной должности, получения должностного оклада и надбавок к нему. Таким образом, если гражданин окончил негосударственное образовательное учреждение, которое не имеет аккредитации в соответствии со ст. 35 Закона РФ «Об образовании», он лишается права поступать на муниципальную службу. Такое ограничение, видимо, требует коррекции в целях поиска возможности выравнять права образовательных учреждений, обеспечить права граждан на признание уровня образования, полученного ими по их же выбору.

Квалификация «бакалавр» при поступлении на работу дает гражданину право на занятие должности, для которой квалификационными требованиями предусмотрено высшее профессиональное образование. Очевидно, для всех муниципальных служащих по всем муниципальным должностям, кроме младших должностей, необходима обязательная подготовка по программе «Муниципальное управление».

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу и находится на муниципальной службе в случаях:

- а) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- б) лишения его судом права занимать муниципальные или государственные должности в течение определенного срока;
- в) наличия подтвержденного заключения медицинского учреждения заболевания, препятствующего выполнению им должностных обязанностей;
- г) наличия близкого родства или свойства (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с муниципальными служащими, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного другому;
- д) отказа от представлений сведений, предусмотренных законодательством о муниципальной службе.

В региональном законодательстве субъектов Российской Федерации, например, в законе Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» [2], право поступления на муниципальную службу имеют граждане Российской Федерации, достигшие восемнадцати лет, но не старше 60 лет, имеющие профессиональное образование и отвечающие квалификационным требованиям занимаемой должности муниципальной службы. При поступлении на муниципальную службу, а также при ее прохождении не допускается, установление каких бы то ни было, прямых или косвенных ограничений в зависимости от пола, национальности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждениям, принадлежности к общественным объединениям.

Одним из определяющих условий поступления и прохождения муниципальной службы является профессионализм, предполагающий, прежде всего знание особенностей соответствующей управляемой сферы, наличие специального образования, стажа. Профессионализм муниципального служащего призван обеспечить стабильность данного вида публичной службы, качественное выполнение функций, постоянную готовность к выполнению сложных заданий, возможность поддерживать уровень квалификации, достаточный для выполнения своих должностных обязанностей. Муниципальный служащий должен быть компетентным во всех сферах, но особенно в общении с населением, а также быть ближе, чем государственный служащий, к текущей жизни муниципального образования, быстрее и адекватнее реагировать на изменения в ситуациях. В этом случае нельзя не согласиться с утверждением В.М. Манохина о том, что у муниципального служащего и государственного различный организационный и

территориальный характер деятельности. Первый заключается в создании в соответствии с уставами муниципальных образований органов местного самоуправления. Второй определяется и ограничивается границами муниципального образования [3].

При поступлении на муниципальную службу гражданин представляет:

- а) личное заявление;
- б) документ, удостоверяющий личность;
- в) трудовую книжку;
- г) документ, подтверждающий профессиональное образование;
- д) справку о своем имущественном положении;
- е) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- ж) другие документы, если это предусмотрено действующим законодательством.

В отдельных случаях в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена проверка сведений, представленных гражданином при поступлении на муниципальную службу, и установлен порядок ее проведения. Гражданин поступает на муниципальную службу на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок, на срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или на иной срок, предусмотренный Уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Поступление на муниципальную службу осуществляется в порядке назначения и оформляется распоряжением руководителя муниципального органа о назначении его на муниципальную должность в соответствии с действующим законодательством. Гражданин поступает на муниципальную службу на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок, на срок полномочий представительного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления или на иной срок, предусмотренный уставом муниципального образования.

Законы субъектов Федерации о муниципальной службе предусматривают установление испытания при замещении должности муниципальной службы для лиц, впервые принятых на муниципальную службу, а также для муниципальных служащих при переводе на должность иной группы или иной специализации. Если по окончании не принимается отрицательного решения о пригодности муниципального служащего к работе, и он продолжает службу в органе местного самоуправления, муниципального, муниципальной служащий считается выдержавшим испытание. Срок засчитывается в стаж муниципальной службы. При неудовлетворительном результате муниципальной служащий может быть уволен или с его согласия переведен на прежнюю или иную муниципальную должность муниципальной службы. В случае отказа от перевода муниципальной служащий подлежит увольнению.

Библиографический список:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 20.
2. Закон Приморского края от 20 января 1997 г. № 69-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2002. № 115. С. 19.
3. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 1997. С. 250-251.