



Munich Personal RePEc Archive

## **Basic rights of municipal employees**

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67652/>  
MPRA Paper No. 67652, posted 05 Nov 2015 19:55 UTC

## ОСНОВНЫЕ ПРАВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

*Муравченко В.Б.*

*Омский государственный педагогический университет*

## BASIC RIGHTS OF MUNICIPAL EMPLOYEES

*Muravchenko V.B.*

*Omsk state pedagogical university*

**Аннотация:** В статье рассматриваются основные права муниципальных служащих. Показано, что они закрепляются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Ключевые слова:** права, правовой статус, субъективное право, общие права, перечень прав, права муниципального служащего.

**Abstract:** In article basic rights of municipal employees are considered. It is shown that they are fixed by the charter of municipality or regulations of local governments according to federal laws and laws of territorial subjects of the Russian Federation.

**Keywords:** rights, legal status, subjective right, general laws, list of the rights, rights of the municipal employee.

Правовой статус муниципального служащего определяется Конституцией РФ, законами об общих принципах организации местного самоуправления, об основах муниципальной службы и др., а также уставами и иными нормативными правовыми актами муниципальных образований [1].

В соответствии с главой 2 статьи 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме. В ней определены основы правового статуса личности в Российской Федерации. Статья 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет право на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. В ней также определены основы правового статуса личности в Российской Федерации. При этом ни Конституция Российской Федерации, ни Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не дают определение понятия "правовой статус муниципального служащего".

Ядром правового статуса муниципального служащего являются его права и обязанности. Они закрепляются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Такая практика получила довольно широкое распространение в законодательстве республик Башкортостан, Бурятия, Карелия, Калужской, Омской, Свердловской, Тверской, Челябинской областей о местном самоуправлении. Например, в соответствии со статьей 15 Закона Омской области от 25 июля 2001 года № 297-ОЗ "О муниципальной службе в Омской области" к вопросам местного значения, которые решаются муниципальными служащими, относятся участие в подготовке решений, принимаемых органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также принятие решений по вопросам в пределах своей компетенции [2].

При этом следует учитывать, что закон об основах муниципальной службы не содержит конкретного перечня прав и обязанностей муниципального служащего. В соответствии с разграничением полномочий в сфере правового регулирования муниципальной службы этот перечень устанавливается в законодательстве субъектов Федерации о муниципальной службе. Подобные определения перечня прав и обязанностей даются в законах субъектов Федерации о муниципальной службе ряда субъектов Российской Федерации, например, Алтайского края, Белгородской, Воронежской, Липецкой, Омской, Пермской, Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа.

Однако он не является исчерпывающим, закрытым. Муниципальному служащему могут быть представлены иные права на него, возложены иные обязанности нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Например, муниципальный служащий имеет право заниматься педагогической, научной и иной творческой деятельностью на платной основе.

Не дает полного представления о правах и обязанностях содержащихся, например, в законодательстве Алтайского края, Омской области. Так, в соответствии со статьей 8 Закона Алтайского края от 10 сентября 1997 года № 48-ЗС "О муниципальной службе в Алтайском крае"[3] не содержится право позволяющее муниципальному служащему обращаться к вышестоящим должностным лицам органов местного самоуправления, в орган управления муниципальной службой Алтайского края или в суд для разрешения споров, связанных с прохождением муниципальной службы.

Следует заметить, что относительно большинства прав и обязанностей, которые фактически выполняются органами местного самоуправления, в законодательстве нет специальных оговорок о том, что именно эти права и обязанности должны содержаться в законодательстве субъектов Российской Федерации. Следовательно, критерий специального указания в законе о том, что тот или иной перечень прав и обязанностей является государственным, не может, по мнению автора, являться решающим. Конечно, эти акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, законам субъектов Федерации.

Права муниципального служащего, закрепляемые законами субъектов Федерации, являются общими для всех муниципальных служащих независимо от занимаемой должности. К ним относятся, прежде всего, те права, которые необходимы муниципальному служащему для осуществления им своих должностных полномочий.

Субъективное право муниципального служащего состоит из следующих полномочий (прав):

- 1) право пользования определенными социальными благами;
- 2) право совершать определенные действия;
- 3) право требовать от обязанного лица исполнения обязанности;
- 4) право обратиться к государству с требованиями защиты или восстановления нарушенного права;
- 5) право обратиться к государству с требованиями признания своего права.

Должностные полномочия служащего производны от задач и функций органа местного самоуправления, его полномочий, обеспечить исполнение, которых и призвана муниципальная служба. Должностные полномочия муниципальных служащих устанавливаются нормативными правовыми актами Алтайского и Ставропольского краев, Амурской, Вологодской, Новгородской, Орловской, Омской, Тульской областей муниципальных образований (положения, должностные инструкции и т.д.).

С целью осуществления муниципальным служащим своих должностных полномочий ему гарантируются следующие общие права:

- а) знакомится с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой должности, критерии оценки качества работы и условия продвижения по

службе, на обеспечение организационно-технических условий, необходимых для осуществления своих должностных полномочий;

б) получать в установленном порядке от государственных органов и органов местного самоуправления, а также от организаций независимо от форм собственности необходимую для исполнения должностных полномочий информацию и материалы;

в) принимать (участвовать в подготовке) решения в соответствии со своими должностными обязанностями и др.

К общим правам муниципальных служащих относятся также права, связанные с организацией муниципальной службы, ее прохождением.

Муниципальный служащий вправе:

а) вносить предложения по совершенствованию муниципальной службы;

б) знакомиться со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений.

в) требовать служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;

г) добиваться продвижения по службе, увеличения размера денежного содержания с учетом результатов работы, уровня квалификации, стажа работы и служебных заслуг;

д) повышать квалификацию, переподготовку (переквалификацию) за счет средств местного бюджета;

е) участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной и государственной службы;

ж) выходить в отставку;

з) обращаться к вышестоящим должностным лицам органов местного самоуправления, в орган управления муниципальной службы или в суд для разрешения споров, связанных с прохождением муниципальной службы.

Законодательство некоторых субъектов Российской Федерации более подробно определяет перечень прав и обязанностей муниципального служащего. Например, в соответствии со статьями 21, 22 Закона Московской области "О муниципальных должностях и муниципальной службе в Московской области" содержится как общие права, так и права, связанные с организацией муниципальной службы, ее прохождением [4].

В ч. 2 ст. 21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» говорится, что статус муниципального служащего определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и федеральным законом.

В законе о муниципальной службе г. Омска статья 15 посвящена правам муниципального служащего.

1. Муниципальный служащий имеет право:

1) нахождение в резерве при ликвидации, реорганизации органа местного самоуправления или сокращении муниципальной должности муниципальной службы;

2) ознакомление с нормативными и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой муниципальной должности муниципальной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе;

3) предоставление рабочего места с необходимым для исполнения должностных обязанностей техническим оснащением, включая оборудование, обеспечивающее сохранность служебной информации и документов, а также средства связи;

4) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей;

5) беспрепятственное посещение в установленном порядке с целью исполнения должностных обязанностей органов государственной власти и органов местного

самоуправления, общественных объединений, организаций независимо от организационно - правовых форм;

6) участие в подготовке решений, принимаемых органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также принятие решений по вопросам в пределах своей компетенции;

7) участие в конкурсе на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы;

8) ознакомление со всеми материалами своего личного дела, отзывами, характеристиками и другими документами до внесения их в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений;

9) пенсионное обеспечение с учетом стажа муниципальной службы.

2. Муниципальный служащий вправе обращаться в соответствующие органы местного самоуправления или в суд для разрешения споров, связанных с муниципальной службой, в том числе по вопросам проведения аттестации или квалификационного экзамена, их результатов, содержания выданных характеристик, приема на муниципальную службу, ее прохождения, реализации прав муниципального служащего, перевода на другую муниципальную должность муниципальной службы, дисциплинарной ответственности муниципального служащего, несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты муниципального служащего, увольнения с муниципальной службы.

3. Уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральным и областным законодательством могут быть установлены иные права муниципального служащего.

Федеральный закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации» устанавливает 12 прав государственного служащего. В них включены (среди прочих) такие права, как: требовать служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство; участвовать (по собственной инициативе) в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы; вносить предложения по совершенствованию государственной службы в любые инстанции; знакомиться с материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело; приобщать к личному делу свои объяснения. Необходимо сохранить преемственность по включению перечисленных прав в нормативные акты муниципальных образований, наделив ими муниципальных служащих.

Права муниципального служащего закреплены не только нормативными актами Российской Федерации (от Конституции РФ до устава муниципального образования), но и международными. Основные из них: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Конвенция сотрудничества независимых государств о правах и основных свободах человека 1995 г.

При этом, по мнению автора, законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации следует производить дополнение перечня прав вопросов местного значения новыми вопросами по согласованию с органами местного самоуправления, поскольку муниципальные образования именно вправе, а не обязаны принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации. Поэтому при отсутствии согласия муниципального образования на включение дополнительных вопросов в перечень прав вопросов местного значения, обозначенный в уставе данного муниципального образования, эти вопросы фактически так и останутся на бумаге.

#### ***Библиографический список:***

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. литература, 1993. – С. 198
2. Закон Омской области от 25 июля 2001 г. № 297-ОЗ «О муниципальной службе в Омской области» // Омский Вестник. – 2001 г. – № 37.

3. Закон Алтайского края от 7 декабря 1998 года № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2004. – № 98.

4. Закон Московской области от 11 июля 2007 года № 26/14 (в ред. от 31.10.2008 г.) «О муниципальной службе в Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. – 2007. – № 137.