

MPRA

Munich Personal RePEc Archive

Main restrictions of municipal employees

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67655/>
MPRA Paper No. 67655, posted 05 Nov 2015 19:56 UTC

ОСНОВНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

MAIN RESTRICTIONS OF MUNICIPAL EMPLOYEES

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматриваются основные ограничения муниципальных служащих. Показано, что они закрепляются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Ключевые слова: ограничения, запрет, проступок, нарушение ограничений, ограничения муниципальных служащих.

Abstract: In article basic rights of municipal employees are considered. It is shown that they are fixed by the charter of municipality or regulations of local governments according to federal laws and laws of territorial subjects of the Russian Federation.

Keywords: restrictions, ban, offense, violation of restrictions, restrictions of municipal employees.

С муниципальной службой связаны определенные ограничения, которые устанавливаются законом об основах муниципальной службы (ст. 11).

Как известно, ст. 55 Конституции РФ предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя [1]. Нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Вместе с тем такие ограничения могут быть установлены только в федеральном законе [2].

Муниципальный служащий не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатом представительного органа местного самоуправления, членом иных выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он состоит на муниципальной службе либо который непосредственно подчинен или подконтролен ему;

6) использовать в неслужебных целях материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;

8) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением им должностных обязанностей;

9) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

10) принимать участие в забастовках;

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений [3].

Закон также запрещает муниципальным служащим образовывать в органах местного самоуправления структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений, за исключением профессиональных союзов. Он обязывает муниципального служащего предавать в доверительное управление под гарантию муниципального образования на время прохождения муниципальной службы находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Федерации.

При этом муниципальный служащий ежегодно в соответствии с федеральным законом, а также гражданин при поступлении на муниципальную службу обязаны представлять в органы государственной налоговой службы сведения о полученных ими доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, которые являются объектами налогообложения.

Цель ограничений, связанных с муниципальной службой, только одна – обеспечить независимость местной власти от людей и организаций, отношениями которых она управляет. Это необходимо потому, что ограничения позволяют соблюдать основные принципы муниципальной службы, установленные в ст. 5 закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

Ограничения, связанные с муниципальной службой, необходимы также для того, чтобы муниципальный служащий в своей деятельности мог соблюдать принципы Конституции РФ.

Нарушение ограничений, установленных в ст. 11 закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», является дисциплинарным проступком. Лишь нарушения третьего запрета – заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц – может быть признано уголовным преступлением по ст.288 УК РФ.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. литература, 1993. – С. 198.
2. Федеральный закон от 8 января 1996 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.; Российская газета. 1999. 16 апр.
3. Закон Омской области от 25 июля 2001 г. № 297-ОЗ «О муниципальной службе в Омской области» // Омский Вестник. – 2001 г. – № 37.