



Munich Personal RePEc Archive

Fixing of basic provisions of municipal service

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67656/>
MPRA Paper No. 67656, posted 05 Nov 2015 19:57 UTC

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

FIXING OF BASIC PROVISIONS OF MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается закрепление основных положений муниципальных служащих. Показано, что право на свободу мнения признают концепции публичной службы многих стран и закрепляют их в общих статусах о государственной и муниципальной службе.

Ключевые слова: основные положения, свобода мнения, денежное содержание, профсоюзные права, социальные права.

Abstract: In article fixing of basic provisions of municipal employees is considered. It is shown that the right for freedom of opinion is recognized by concepts of public service of many countries and fix them in the general statuses about the public and municipal service.

Keywords: basic provisions, freedom of opinion, monetary contents, trade-union rights, social rights.

В отношении муниципальных служащих российское право предусматривает определенные ограничения. Тем не менее, право на свободу мнения признают концепции публичной службы многих стран и закрепляют их в общих статусах о государственной и муниципальной службе.

Свобода мнения. Этот принцип является абсолютным, он провозглашается и применяется в общем статусе чиновника. В европейских государствах, так же как и в российском праве, это имеет конституционное значение.

Свобода мнения и совести провозглашена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, закреплена в ст. 28 (свобода совести) и 29 (свобода мысли и слова) Конституции Российской Федерации [1] В соответствии со ст. 29 ч. 3 Конституции «никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них». Этот принцип конституционной важности означает, что чиновник может вступить в политическую партию по своему выбору или не вступать ни в какую, что он может избрать любое убеждение либо философию или любую религию и свободно менять их. Как гражданин он участвует в политической жизни и осуществляет право избрать и быть избранным.

Значение законодательства о государственной и муниципальной службе в данном отношении заключается в том, что оно не только содержит запрет на любую дискриминацию, но и защищает от нее чиновника. Запрет любой дискриминации распространяется как на набор служащих, продвижение их по службе, так и на дисциплинарную процедуру. Административный орган не может отказать кандидату в приеме на службу или в продвижении, а также принять в отношении него дисциплинарные меры на основании взглядов данного лица. Любое решение, обладающее признаками дискриминации, аннулируется в судебном порядке.

Общий статус чиновника, закрепляемый в законодательстве, запрещает отражать в любых документах или досье чиновника его взгляды и его политическую и иную общественную деятельность. Такой запрет дополняется правом доступа чиновника к своему досье в любой момент.

Кроме того, свобода мнения гарантируется посредством разделения разряда (категории) и должности чиновника. Такое разделение защищает его

от случайностей и перемен в политической и административной жизни. Квалификационный разряд принадлежит чиновнику, и это препятствует его увольнению с изменением политического большинства в коллегиальном органе или с преобразованием административных структур. Наконец, правомерны положения в области карьеры и дисциплинарной практики, в соответствии с которыми решения о продвижении чиновника по службе или о мерах дисциплинарного наказания принимаются на основании консультаций с коллегиальным органом (паритетная административная комиссия).

Чиновник пользуется правами любого наемного работника, т.е. правом на вознаграждение, профсоюзными правами и различными социальными правами. В некоторых странах чиновники пользуются правом на забастовки.

Денежное содержание муниципального служащего является устанавливаемой муниципальным образованием в лице их органов компенсацией от лица службы за то, что муниципальный чиновник представляет себя в распоряжение и с полной отдачей сил посвящает себя выполнению служебных обязанностей. Поэтому денежное содержание устанавливается исходя из того, чтобы чиновник имел соответствующий служебному положению, значению и ответственности уровень материального обеспечения [2].

Профсоюзные права. Поскольку право на объединение в профсоюзы является конституционной гарантией, то чиновники, как и все другие граждане, обладают правом объединяться в профсоюз. Профсоюзные организации чиновников имеют те же права, что и профсоюзы наемных работников в частном секторе. Профсоюзные организации чиновников признаются в качестве официальных оппонентов государственных и местных властей, выступают стороной в обсуждении вопросов, относящихся к организации и условиям труда или касающихся изменений системы вознаграждений.

Социальные права. Социальные права включают в себя право на отпуск, право на профессиональную подготовку и переподготовку, право на гигиену и безопасность труда.

Право на забастовки. Забастовка – это коллективное прекращение работы с целью поддержать профессиональные требования наемных работников. Поэтому во многих странах забастовка считается несовместимой с непрерывностью публичной службы. Федеральный закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации» (ст.11, п. 1, пп. 11) и Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» (ст. 11, п. 1, пп. 10) также содержат запрет на участие в забастовке государственных и муниципальных служащих.

Специфические права чиновника. Находясь на публичной службе и служа обществу, чиновник обладает частицей государственной или муниципальной власти. Эта ситуация одновременно защищает чиновника от третьих лиц и от самой власти.

Защита чиновника от третьих лиц. По общему правилу чиновник не должен нести ответственность за ущерб, нанесенный службой в целом. Он не должен быть ущемлен также в качестве служителя власти.

Покрытие служебных ошибок. Если чиновник преследуется в судебном порядке лицом, требующим возмещения ущерба, нанесенного администрацией, то он не может быть осужден в том случае, если ущерб связан со служебной ошибкой. Это – принцип освобождения чиновника от материальной ответственности по служебным ошибкам. Чиновник может быть наказан за свои личные ошибки, не связанные с его работой. Чтобы признать чиновника виновным, необходимо, чтобы ошибка, вызвавшая ущерб, имела два признака: она должна быть личной, т.е. содержать недоброжелательное намерение, и она не должна быть связана со службой, т.е. должна быть допущена во внеслужебное время, вне служебного помещения и без применения служебных средств (оружие, автомобиль и т.д.).

Если ошибка, причинившая ущерб, приписывается или относится к службе, то административный орган, в котором служит чиновник, должен защитить своего служащего от любого ущерба, должен избавить его от выплаты. Взяв на себя покрытие расходов в счет потерпевшего.

Защита от угроз и нападений. Административный орган обязан защитить чиновника от угроз, насильственных действий, клеветы или ущерба, жертвой которых он становится в связи со своей работой. Отказ предоставить защиту от угроз и нападений составляет ошибку. Которая порождает ответственность административного органа по отношению к служащему чиновнику.

Защита чиновника от произвола. Поскольку отношения между административным органом и чиновником характеризуется неравенством ввиду различий между общим интересом, выражаемым первым из них, и частным интересом, преследуемым вторым, то следует избегать того, чтобы неравенство не дало административному органу возможности подчинять служащего своей воле (произвол) под прикрытием общественного интереса. Ограждение чиновника от произвола административного органа обеспечивается правом на защиту и правом на обжалование. Право муниципальных служащих в Российской Федерации на защиту и обжалование гарантировано Конституцией РФ, ст. 46 которой устанавливает, что «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» (ч. 1); «решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде» (ч. 2).

Важнейшим элементом муниципальной службы является аттестация муниципального служащего. Для определения уровня профессиональной подготовки, соответствия муниципального служащего занимаемой должности муниципальной службы, определения перспектив карьерного продвижения проводится его аттестация – не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года. Порядок и условия проведения аттестации устанавливаются актами местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования, законами субъекта Российской Федерации и федеральным законодательством. В случае, если муниципальный служащий признан аттестационной комиссией не соответствующей занимаемой должности. Он может быть направлен на переподготовку (переквалификацию) либо понижен с его согласия в должности или уволен. В случае, если муниципальный служащий признан соответствующим к занятию более высокой муниципальной должности муниципальной службы, ему может быть присвоен следующий, более высокой квалификационный разряд.

Одним из важных моментов формирования имиджа муниципальной службы является проблема выделения и оценки профессионально важных качеств служащих. Наряду с объективными факторами, определяющими социальный, экономический, политический статус этой социальной группы, существуют субъективные факторы, связанные с особенностями личности, характера поведения людей, работающих в системе муниципальной службы. Именно эти характеристики в длинной цепочке различных стадий формирования имиджа составляют заключительное звено, применительно и к конкретным чиновникам, и к государственной власти в целом.

Социологические исследования показывают, что население многих регионов страны не воспринимает местное самоуправление как орган народовластия, живущий интересами народа [3].

Традиционно в России существует негативное отношение к чиновнику. Эта традиция сегодня не только сохраняется, но еще более усугубляется. Среди широких слоев населения бытует мнение, что работники аппарата некомпетентны, не знают законов, а если знают, не выполняют их. Действия чиновников не отличаются оперативностью и эффективностью, большинство из них используют служебное положение для личного обогащения и процветания, а не для служения людям и государству. Этот негативный образ складывается в конечном итоге в результате непосредственного общения населения с работниками администраций, департаментов и т.д. и с этой точки зрения отражает реальное положение дел.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. литература, 1993. – С. 198.
2. Федеральный закон от 8 января 1996 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.; Российская газета. 1999. 16 апр.
3. Игнатов В.Г., Лысенко В.Д. Социальное окружение государственной и муниципальной службы / Под ред. проф. В.Г. Игнатова. – Учебник, Ростов н/Д.: Издательский центр «МарТ», 1997. – С. 341.