



Munich Personal RePEc Archive

**Legal fixing of the principle of a priority
of the rights and freedoms of the person
and citizen in the legislation of municipal
service**

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67666/>
MPRA Paper No. 67666, posted 06 Nov 2015 06:13 UTC

**ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ПРИОРИТЕТА ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

**LEGAL FIXING OF THE PRINCIPLE OF THE PRIORITY OF THE RIGHTS AND
FREEDOMS OF THE PERSON AND CITIZEN IN THE LEGISLATION
MUNICIPAL SERVICE**

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается правовое закрепление принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в законодательстве муниципальной службы. Показано, что принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина нуждается в принятии соответствующими органами местного самоуправления, организационных и других механизмов реализации данного принципа. Высказывается точка зрения, согласно которой ответственность в муниципальном праве представляет собой наступление неблагоприятных последствий, которые применяются к субъектам муниципальных правоотношений, не исполняющим или ненадлежащим образом, исполняющим свои обязанности по отношению к другим участникам правоотношений.

Ключевые слова: принципы муниципальной службы, принципы государственной службы, закрепление принципов, установление принципов, современные принципы, общие принципы.

Abstract: In article legal fixing of the principle of a priority of the rights and freedoms of the person and citizen in the legislation of municipal service is considered. It is shown that the principle of a priority of the rights and freedoms of the person and citizen needs acceptance by appropriate authorities of local government, organizational and other mechanisms of realization of this principle. The point of view according to which responsibility in the municipal right represents approach of adverse effects which are applied to the subjects of municipal legal relationship which aren't executing or the inadequate image fulfilling the duties in relation to other participants of legal relationship expresses.

Keywords: principles of municipal service, principles of public service, fixing of the principles, establishment of the principles, modern principles, general principles.

Принципы современной государственной службы закрепляются в различных законодательных и других нормативных правовых актах: Конституции Российской Федерации, федеральных и других законах, Указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, конституциях, уставах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации – республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Однако, принципы, закрепленные в Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации», образуют исходные начала организации государственной службы в Российской Федерации, должны учитываться законодателем при принятии новых, отмене или изменении действующих нормативно-правовых актов о государственной службе.

Принципы муниципальной службы не могут повторять основной части принципов государственной службы в силу общей социальной сущности в масштабах общества. Многие из принципов государственной службы, установленные федеральным

законодательством, применимы с известными изменениями и определенной спецификой действия для муниципальной службы. Принципы муниципальной службы содержатся в ст. 5 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

Федеральный закон от 31 июля 1995 г. [1] и Федеральный закон от 8 января 1998 г. [2] устанавливают как правовые основы организации государственной и муниципальной службы, так и основы правового положения государственных и муниципальных служащих. Поэтому в принципах государственной службы находят свое отражение, прежде всего, общие принципы организации и деятельности государства и его властных структур, закрепленные в Конституции Российской Федерации либо вытекающие из нее. Среди подобных принципов, характерных для муниципальной службы, можно выделить следующие.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия. Конституция РФ исходит из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2). В той же статье обязанностью государства провозглашено, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Ведущую роль в защите прав и свобод играет суд, в связи с чем подчеркнуто, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст. 46). Обжалованы, могут быть решения, действия (или бездействие) органов государственной власти органов местного самоуправления и их должностных лиц. В целом все звенья государственного механизма, наделены обязанностью, защищать права и свободы человека и гражданина (ч. 1 ст. 45). Очевидно, что данный принцип определяет главный смысл и содержание деятельности муниципальных служащих. С учетом этого при отборе кандидатов на муниципальные должности особое внимание должно уделяться их способности и готовности учитывать в своей работе интересы граждан; удовлетворять их законные требования; признавать, соблюдать и защищать права и свободы в полном объеме, установленные законодателем; создавать условия для активного участия граждан в местном самоуправлении. Серьезным нарушением приоритета прав и свобод следует считать случаи, когда сами муниципальные служащие не соблюдают права человека, защита которых является сущностью их деятельности.

На наш взгляд, необходимо для установления общественного контроля за муниципальной службой приблизить систему управления к гражданам. Для этого следует муниципальным служащим работать в непосредственном контакте с гражданами и активно противодействовать попыткам нарушения их прав и законных интересов.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина нуждается в принятии соответствующими органами местного самоуправления, организационных и других механизмов реализации данного принципа. О важности данного принципа свидетельствует неоднократное обращение авторов к этой проблеме. Высказывается точка зрения, согласно которой «ответственность в муниципальном праве представляет собой наступление неблагоприятных последствий, которые применяются к субъектам муниципальных правоотношений, не исполняющим или ненадлежащим образом, исполняющим свои обязанности по отношению к другим участникам правоотношений»[3].

Необходимо отметить, реализация рассматриваемого принципа предполагает использование населением различных форм контроля за деятельностью муниципальных служащих.

К сожалению, проблема подконтрольности и ответственности муниципальных служащих перед населением и государством отражена в законодательстве недостаточно полно. В этой связи отдельными авторами предлагается закрепить в ст. 53 Конституции РФ, устанавливающей право на возмещение государственного вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти и их

должностных лиц, положение об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за причиненный ими вред [4] .

В условиях России соблюдение прав и свобод человека и гражданина осложняется последствиями неравномерного экономического развития субъектов Российской Федерации, хронического спада производства. Поэтому реализация прав и свобод человека и гражданина зависит от успеха экономических реформ в субъектах Российской Федерации, повышения ответственности и активности органов местного самоуправления и правовой культуры муниципальной службы, а также активности граждан в защите своих прав и свобод.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
2. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России: Вопросы и ответы. М.: Новый Юрист, 1999. С. 112.
4. Тарасов О.Ю. Европейская Хартия местного самоуправления и муниципальное право Российской Федерации: Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 11.