

MPRA

Munich Personal RePEc Archive

Legal fixing of the principle of extra party membership of municipal service

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67669/>
MPRA Paper No. 67669, posted 07 Nov 2015 08:53 UTC

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ВНЕПАРТИЙНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

LEGAL FIXING OF THE PRINCIPLE OF EXTRA PARTY MEMBERSHIP OF MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается правовое закрепление принципа внепартийности муниципальной службы. Показано, что гражданин, поступающий на муниципальную службу, добровольно соглашается с отдельными ограничениями его конституционных прав и свобод, включающий в себя запрет на участие в самостоятельной политической деятельности в качестве муниципального служащего.

Ключевые слова: принцип внепартийности, принципы ответственности, закрепление принципов, установление принципов, реализация принципов, принципы организации управления.

Abstract: In article legal fixing of the principle of extra party membership of municipal service is considered. It is shown that the citizen arriving on municipal service, voluntary agrees with separate restrictions of his constitutional rights and freedoms, the including ban on participation in independent political activity municipal serving.

Keywords: principles of responsibility, fixing of the principles, establishment of the principles, realization of the principles, principles of the organization of management.

В том, что гражданин, поступающий на муниципальную службу, добровольно соглашается с отдельными ограничениями его конституционных прав и свобод, и состоит принцип внепартийности (политического нейтралитет) муниципальной службы, включающий в себя запрет на участие в самостоятельной политической деятельности в качестве муниципального служащего, запрет на создание в органах местного самоуправления структур политических партий, свободу служащих от решений политических партий, общественных движений и объединений, запрет на материальную поддержку политических партий, на участие в различных политических акциях, на ведение политической пропаганды или агитации.

Принцип внепартийности требует политической нейтральности муниципальных служащих, разграничения между муниципальными должностями категории «А» (политические должности) и должности муниципальной службы (административные должности), сохранения лояльности служащих государству в случае смены партий у власти.

Положение о федеральной государственной службе, утвержденное Указом Президента Российской Федерации 22 декабря 1993 г.[4], устанавливает, что федеральным государственным служащим запрещается создавать политические партии, быть связанными решениями партий, политических движений и иных общественных объединений, принимать участие в забастовках, а также в иных действиях, нарушающих функционирование государственных органов. На наш взгляд, данное положение неконкретно, ибо к «действиям, нарушающим функционирование государственных органов» можно отнести и должностные преступления, и дисциплинарные проступки, и участие в митингах, уличных шествиях, собраниях, пикетировании.

Этот принцип имеет своей целью оградить государственных и муниципальных служащих от влияния и контроля со стороны политических партий так, чтобы они могли эффективно работать независимо от того, какая политическая партия приходит к власти в результате выборов. Кроме того, принцип внепартийности защищает муниципальных служащих от потери своих должностей по политическим мотивам, в том случае если одна партия встает на место другой.

Взаимоотношение между муниципальными служащими, с одной стороны, и политическими партиями и религиозными объединениями, с другой стороны, определяют конституционные принципы свободы убеждений (ст. 29 Конституции Российской Федерации) и свободы совести (ст. 28 Конституции Российской Федерации) [1]. Из этого вытекает, что муниципальные служащие пользуются: свободой совести, свободой исповедовать любую религию или не исповедовать никакой; свободой принадлежности к политическим партиям; правом выдвигать свою кандидатуру на выборах от любой политической партии.

Особенности муниципальной службы выражается в осуществляемых ими функциях и принципах их организации и деятельности. Таким образом, в ст. 5 Федерального закона от 31 июля и ст. 5 Федерального закона от 31 июля 1995 г. и ст. 5 Федерального закона от 8 января 1998 г. [2,3] сформулированы и специальные принципы, присущие государственной и муниципальной службе.

Согласно принципу, установленному п. 10, муниципальная служба внепартийна. В соответствии со [ст. 13](#) Конституции РФ в Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность. Для организации и функционирования муниципальной службы практическое значение воплощения этого принципа означает, что муниципальные служащие в осуществлении своей профессиональной деятельности независимы от политических партий. При исполнении служебных обязанностей они не вправе руководствоваться решениями каких-либо партий.

Политическая нейтральность служащих обеспечивается тем, что органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений ([ст. 19](#) Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ). Структурные подразделения политических партий создаются и действуют только по территориальному признаку. Не допускается создание структурных подразделений и деятельность политических партий в органах местного самоуправления и представительных органов муниципальных образований. Не допускаются пожертвования политической партии и ее региональным отделениям от органов местного самоуправления

В целом муниципальные служащие независимы от политических партий, политических движений и иных общественных объединений и организаций. Они не могут использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего.

[Пункт 13 ч. 1 вышеназванной статьи](#) устанавливает прямой запрет создавать в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур.

Муниципальный служащий не может использовать преимущество должностного положения и в таком политическом процессе, где активно задействованы политические партии, как предвыборная агитация или агитация по вопросам референдума.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. литература, 1993. – С. 198.
2. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
3. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.
4. Указ Президента РФ от 22.12.1993 N 2267 (ред. от 09.08.1995, с изм. от 26.02.1997) «Об утверждении Положения о федеральной государственной службе» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.