

MPRA

Munich Personal RePEc Archive

Legal fixing of the principle of publicity in the legislation on municipal service

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67768/>
MPRA Paper No. 67768, posted 09 Nov 2015 19:43 UTC

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Омский государственный педагогический университет

LEGAL FIXING OF THE PRINCIPLE OF PUBLICITY IN THE LEGISLATION ON MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается правовое закрепление субъектами Российской Федерации принципа гласности муниципальной службы. Показано, что для реализации принципа гласности требуется совершенствование законодательной базы и пересмотр системы государственной тайны, регулярный мониторинг нарушений прав граждан на доступ к информации, усиления контроля за исполнением законов о гласности работы органов местного самоуправления.

Ключевые слова: принципы гласности, информирование населения, средства массовой информации, гарантии, достоверная информация, деятельность.

Abstract: In article legal fixing with subjects of the Russian Federation of the principle of publicity of municipal service is considered. It is shown that realization of the principle of publicity requires improvement of legislative base and revision of system of the state secret, regular monitoring of violations of the rights of citizens for access to information, strengthenings of control of performance of laws on publicity of work of local governments.

Keywords: principles of publicity, informing population, mass media, guarantee, reliable information, activity.

Принцип гласности в работе органов местного самоуправления означает открытый характер их деятельности, систематическое информирование населения.

В практике муниципального управления используются следующие способы обеспечения гласности:

во-первых, информирование населения о заседаниях представительного органа местного самоуправления, о вопросах, решениях обсуждаемых выборными и другими органами местного самоуправления;

во-вторых, органы местного самоуправления должны доводить до сведения населения содержание решений, принимаемых ими. Нормативные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления вступают в силу после их официального опубликования. Кроме того, органы и должностные лица местного самоуправления обеспечивают каждому жителю возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина;

в-третьих, обязанность органов местного самоуправления обеспечить получение жителю полной и достоверной информации о своей деятельности предполагает использование традиционных организационно-массовых форм работы с избирателями: отчеты депутатов и выборных должностных лиц перед населением, их встречи с избирателями, выступление в средствах массовой информации, организация «горячих телефонных линий», когда население может получить необходимую ему информацию, и т.п.

Населению гарантируется возможность получения полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления.

Большую роль в осуществлении принципа гласности в системе муниципального управления играют средства массовой информации. Вопросы организации и содержания

муниципальной информационной службы, а также создание условий для деятельности СМИ муниципального образования относятся к предметам ведения местного самоуправления.

Последовательная реализация принципа гласности в деятельности органов местного самоуправления создает условия для участия населения в контроле за деятельностью муниципальных органов, в решении вопросов местного значения. Органы местного самоуправления обязаны рассматривать проекты правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением, на открытые заседания с участием представителей населения. Результаты рассмотрения должны быть официально опубликованы. Наиболее важные проекты решений по вопросам местного значения публикуются для их всеобщего обсуждения.

Принцип гласности содержится в законах ряда субъектов Федерации (Ростовская [8], Сахалинская [9], Свердловская [10], Тульская [11], Иркутская [12], Омская [13] области) и отражает требования Конституции РФ (ч. 3 ст.15) о том, что законодательство в стране должно быть открытым: законы подлежат официальной публикации, а неопубликованные законы не применяются. Данные положения касаются и законодательства о муниципальной службе.

В настоящее время правдивая информация о деятельности органов местного самоуправления не всегда доходит даже до властвующей элиты. Порой работники, находящиеся на высших должностях, оценивая работу своих муниципальных органов, затрудняются ответить на вопросы об эффективности системы муниципального управления, отношении этих органов и предпринимательства, работе с письмами граждан и др.

Реализация принципа гласности напрямую связана выполнением муниципальными служащими обязанностей и реализацией прав, сопутствующих их служебному статусу.

Муниципальные служащие обязаны:

- представлять в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера;

- сообщать представителю нанимателя (работодателю) о выходе из гражданства Российской Федерации в день выхода из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства иностранного государства в день приобретения гражданства иностранного государства.

Муниципальный служащий имеет право на:

- ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе;

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

- защиту своих персональных данных;

- ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о профессиональной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые муниципальным служащим, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральными законами они не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну.

Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего для установления или

определения его платежеспособности, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований в фонды религиозных или других общественных объединений, иных организаций, а также физических лиц [1].

Принцип гласности призван предохранять муниципальную службу и муниципальных служащих от надуманных обвинений, которые нередко озвучивают средства массовой информации, с одной стороны. С другой стороны, принцип гласности призван реализовать объективную потребность в учете мнения граждан в муниципальном управлении.

Для реализации принципа гласности требуется совершенствование законодательной базы и пересмотр системы государственной тайны, регулярный мониторинг нарушений прав граждан на доступ к информации, усиления контроля за исполнением законов о гласности работы органов местного самоуправления.

Библиографический список:

1. Комментарий к Федеральному закону «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

2. Закон Ростовской области «О муниципальной службе в Ростовской области» от 29 декабря 1997 г. № 55-ЗС // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

3. Закон Сахалинской области от 6 июля 1998 г. № 78 «О муниципальной службе в Сахалинской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

4. Закон Свердловской области от 3 апреля 1996 г. № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

5. Закон Тульской области от 22 января 1998 г. № 76-ЗТО «О муниципальной службе в Тульской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

6. Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-03 (в ред. от 23.12.2008 г.) «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» // Областная Дума. 2007. № 120.

7. Закон Омской области от 25 июля 2001 г. № 297-ОЗ «О муниципальной службе в Омской области» // Омский Вестник. – 2001 г. – № 37.