



Munich Personal RePEc Archive

Disciplinary responsibility of municipal employees

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67794/>
MPRA Paper No. 67794, posted 10 Nov 2015 14:54 UTC

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ*Муравченко В.Б**Омский государственный педагогический университет***DISCIPLINARY RESPONSIBILITY OF MUNICIPAL EMPLOYEES***Muravchenko V.B.**Omsk state pedagogical university*

Аннотация: В статье рассматривается порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий к муниципальным служащим. Показано, что законодательство большинства субъектов Российской Федерации не ставит большого выбора в наборе дисциплинарной ответственности к другим участникам правоотношений.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, дисциплинарные взыскания, замечание, выговор, строгий выговор, увольнение, дисциплинарный проступок.

Abstract: In article the order of application and the appeal of disciplinary punishments to municipal employees is considered. It is shown that the legislation of most of subjects of the Russian Federation doesn't put a wide choice in a set of a disciplinary responsibility to other participants of legal relationship.

Keywords: disciplinary responsibility, disciplinary punishments, remark, reprimand, strict reprimand, dismissal, minor offense.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] в п. 4 ст. 3 закрепляется право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе. Статья 21 утверждает о том, что муниципальными служащими являются лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления. В п.17 ст.4 относит регулирование основ муниципальной службы, к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации, принятие законодательства о муниципальной службе.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 января 1998 г. регулирует вопросы прохождения муниципальной службы. Одна из статей регулирует ответственность муниципального служащего.

В статье 14 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» говорится о том, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок) на муниципального служащего могут налагаться дисциплинарные взыскания, предусмотренные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации [2]. Законодатель, по мнению автора, употребляя слова «неисполнение обязанностей» по отношению к муниципальному органу, понимает как борьбу против неорганизованности, пассивности, неэффективности, нечестности, лени, безответственности и т.д. Муниципальный служащий несет ответственность за неисполнение обязанностей. Различают неисполнение обязанностей: неполное, несвоевременное, некачественное, недобросовестное, полное.

Законодательство большинства субъектов Российской Федерации не ставит большого выбора в наборе дисциплинарной ответственности. Законы республики Бурятия, Алтайского края, Липецкой, Новосибирской, Омской областей предлагают определять дисциплинарные взыскания в соответствии с Федеральным законом.

На муниципального служащего за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;

- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном;
- увольнение.

Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий устанавливается в соответствии с действующим законодательством. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника.

Основанием для применения дисциплинарного взыскания является дисциплинарный проступок, под которым понимается противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником его трудовых обязанностей. Противоправным считается действие или бездействие, нарушающее требования закона или подзаконных актов, устанавливающих трудовые обязанности работника.

Важным элементом состава дисциплинарного проступка является вина работника в любой форме. Применяя меры взыскания администрация должна учитывать, степень тяжести проступка, вред, причиненный им, обстоятельства, при которых он совершен, и общая характеристика лица, совершившего дисциплинарный проступок.

Муниципальный служащий не несет ответственность за исполнение неправомерного распоряжения непосредственного руководителя. Муниципальный служащий, в случае сомнения в правомерности полученного им для исполнения распоряжения, обязан в письменной форме незамедлительно сообщить об этом своему непосредственному руководителю, руководителю, издавшему данное распоряжение, и вышестоящему руководителю. Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший распоряжение, подтверждает указанное распоряжение в письменной форме, муниципальный служащий обязан его исполнить, за исключением случаев. Когда его исполнение является административно либо уголовно наказуемым деянием. Ответственность за исполнение муниципальным служащим неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

Муниципальный служащий несет ответственность за действие или бездействие в рамках своих служебных полномочий, ведущих к нарушению закона. Уставом муниципального образования устанавливается порядок и условия ответственности муниципальных служащих перед населением муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

В законодательстве Омской области «О муниципальной службе в Омской области» муниципальный служащий за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностных обязанностей привлекается к ответственности в порядке, установленном федеральным законом, настоящим Законом, иными областными законами, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок наложения дисциплинарных взысканий на муниципального служащего:

1. Основанием наложения дисциплинарных взысканий на муниципального служащего является совершение должностного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе несоблюдение установленных федеральным законом и настоящим Законом ограничений, связанных с муниципальной службой.

2. Наложение дисциплинарного взыскания осуществляется должностным лицом, обладающим правом назначения лица на муниципальную должность муниципальной службы.

3. Муниципальный служащий вправе обжаловать дисциплинарное взыскание по своему выбору вышестоящему должностному лицу, в непосредственном подчинении которого находится должностное лицо, применившее дисциплинарное взыскание, либо в судебном порядке.

4. На муниципального служащего распространяется порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий, установленный законодательством Российской Федерации о труде.

Виды дисциплинарных взысканий, применяемых к муниципальному служащему:

К муниципальным служащим могут применяться следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) увольнение со службы.

Временное отстранение муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей:

1. Муниципальный служащий при наличии сведений о совершении им должностного проступка может быть временно, но не более чем на один месяц, до решения вопроса об ответственности в установленном порядке, отстранен от выполнения должностных обязанностей должностным лицом, имеющим право назначения лица на муниципальную должность муниципальной службы. За временно отстраненным муниципальным служащим сохраняется материальное и социальное обеспечение.

2. Должностное лицо, имеющее право назначения лица на муниципальную должность муниципальной службы, при принятии решения о временном отстранении муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей вправе назначить служебное расследование.

По итогам служебного расследования должностное лицо, обладающее правом назначения лица на муниципальную должность муниципальной службы, принимает решение о привлечении муниципального служащего к дисциплинарной ответственности либо о прекращении временного отстранения муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей за отсутствием факта совершения должностного проступка.

Служебное расследование:

1. Служебное расследование - комплекс мер, принимаемых с целью установления и проверки факта совершения муниципальным служащим должностного проступка.

2. Служебное расследование назначается должностным лицом, обладающим правом назначения лица на муниципальную должность муниципальной службы, либо вышестоящим должностным лицом по его представлению.

3. Проведение служебного расследования может быть возложено на кадровые либо иные службы органов местного самоуправления или специально создаваемые комиссии.

Орган, осуществляющий служебное расследование, вправе для установления и проверки факта совершения должностного проступка принимать все меры, не запрещенные законом.

В ходе служебного расследования от муниципального служащего потребуются объяснения. Муниципальный служащий вправе давать объяснения, требовать их рассмотрения и приобщения к материалам служебного расследования.

4. Орган, осуществляющий служебное расследование, по его результатам выносит одно из следующих заключений:

- 1) о наличии факта совершения должностного проступка;
- 2) об отсутствии факта совершения должностного проступка;
- 3) о необходимости направления материалов служебного расследования в правоохранительные органы.

Государственные служащие несут дисциплинарную ответственность в соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей (должностной проступок) на государственного служащего могут налагаться органом или

руководителем, имеющим право назначать государственного служащего на государственную должность государственной службы, следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) увольнение.

Государственный служащий, допустивший должностной проступок, может быть временно (но не более чем на месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания. Отстранения государственного служащего от исполнения должностных обязанностей в этом случае производится распоряжением вышеуказанного руководителя. Однократным грубым нарушением дисциплины в системе государственной службы, влекущим применение к виновным должностным лицам и работникам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения от занимаемой должности, являются: нарушение федеральных законов, указов Президента Российской Федерации; неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и вступивших в законную силу решений судов [3].

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующий вывод. В настоящее время нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об ответственности муниципальных служащих представляют значительный массив законодательства, практически затрагивающие вопросы регулирования общественных отношений в сфере муниципальной службы. Вместе с тем, следует отметить, что процесс становления регионального законодательства продолжает формироваться.

Библиографический список:

1. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под общ. Ред. Ю.А. Тихомирова, Изд-во «Норма», Москва, 1996.
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. 1998. № 2.
3. Указ Президента РФ от 6 июня 1996 г. № 810 «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» // СЗ РФ. – 1996 г. № 24.