



Munich Personal RePEc Archive

Administrative responsibility of municipal employees

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67817/>
MPRA Paper No. 67817, posted 11 Nov 2015 14:31 UTC

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ*Муравченко В.Б**Омский государственный педагогический университет***CRIMINAL LIABILITY OF MUNICIPAL EMPLOYEES***Muravchenko V.B.**Omsk state pedagogical university*

Аннотация: В статье рассматривается гражданско-правовая ответственность муниципальных служащих. Показано, что гражданско-правовая ответственность должностных лиц может возникнуть вследствие причинения вреда органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Ключевые слова: ответственность, уголовная ответственность, деяние, использование полномочий, личная заинтересованность, состав преступления, санкции.

Abstract: In article the order of application of criminal liability to municipal employees is considered. It is shown that only commission by it act, the corpus delicti containing all signs can be the basis for criminal liability of the official of local government.

Keywords: responsibility, criminal liability, act, use of powers, personal interest, corpus delicate, sanctions.

Муниципальные служащие за свои поступки могут нести административную ответственность. Это – меры воздействия за виновные нарушения правил муниципальной службы, не преследуемые в уголовном порядке. Административные взыскания на муниципальных служащих налагаются теми должностными лицами, которым они не подчинены непосредственно по службе. Особенно часто таким взысканиям подвергаются муниципальные служащие со стороны надзорных и контрольных органов. Устанавливая нарушения, эти органы обычно применяют штрафные санкции, налагая штраф на виновных должностных лиц, возлагают на них обязанность возместить причиненный ущерб.

Административная ответственность к должностным лицам местного самоуправления устанавливается федеральными нормативными актами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне основными нормативными актами, которыми регулируется ответственность, являются: Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды» (ст. 84) [2], Трудовой Кодекс РФ [1], других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих проведение работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия, обеспечения безопасности граждан, проживающих и работающих в зонах защитных мероприятий, и защиту окружающей среды, должностных лиц органов местного самоуправления: они несут дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичное положение дел отмечается и на региональном уровне. В республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округах приняты и действуют нормативные правовые акты, содержащие большое количество материальных и процессуальных норм по вопросам об ответственности муниципальных служащих.

В законодательстве указывается, в каких случаях ответственность муниципальных служащих за проступки является дисциплинарной, а в каких – административной. Так, КоАП РФ регулирует следующие составы административных правонарушений и санкции:

- нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на пользование на равных условиях помещениями, находящимися

в муниципальной собственности, для встреч с избирателями, участниками референдума – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей (ст. 5.15);

- использование лицом, находящимся на муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума – влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 5.45);

- нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума на размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) муниципальных образований на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума превышает 30% – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 5.48) и др. [3].

Специальной санкцией является дисквалификация, которая заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующий вывод. В настоящее время нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об ответственности муниципальных служащих представляют значительный массив законодательства, практически затрагивающие вопросы регулирования общественных отношений в сфере муниципальной службы. Вместе с тем, следует отметить, что процесс становления регионального законодательства продолжает формироваться.

Устранение пробелов и противоречий в развитии регионального законодательства об ответственности муниципальных должно строиться в четком законодательном разграничении нормотворческой компетенции между субъектами РФ и муниципальными образованиями.

Библиографический список:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 25.07.2002) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1(ч. 1). – Ст. 100.
2. Закон Российской Федерации от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
3. Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.