



Munich Personal RePEc Archive

Uniform requirements to municipal positions of municipal service

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/67822/>
MPRA Paper No. 67822, posted 11 Nov 2015 14:32 UTC

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛЖНОСТЯМ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Муравченко В.Б.

Омский государственный педагогический университет

UNIFORM REQUIREMENTS TO MUNICIPAL POSITIONS OF MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается установление единых требований к муниципальным должностям муниципальной службы. Показано, что помимо общих для многих должностей квалификационных требований, относящихся к уровню профессионального образования и стажу работы по специальности, устанавливаются требования к стажу муниципальной или государственной службы и стажу работы на должностях руководителей и специалистов в соответствующей профилю отрасли.

Ключевые слова: должность, квалификационные требования, должностная инструкция, должностные обязанности, компетенция, соотношение должностей.

Abstract: In article establishment of uniform requirements to municipal positions of municipal service is considered. It is shown that besides the general for many positions of the qualification requirements relating to the level of professional education and length of service in the specialty requirements to an experience of municipal or public service and length of service at positions of heads and experts in the branch corresponding to a profile are established.

Keywords: position, qualification requirements, duty regulations, functions, competence, ratio of positions.

Правовая регламентация содержания муниципальной службы определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации и включает: требования к муниципальным должностям муниципальной службы.

Остановимся на рассмотрении вопросов в области местного самоуправления по установлению единых требований к муниципальным должностям муниципальной службы в субъектах Российской Федерации, которые устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» [1].

Отсутствие единых квалификационных требований в Федеральном законе «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», так и законодательных актах ряда субъектов Российской Федерации подталкивают органы местного самоуправления к самостоятельной регламентации. Например, постановлением мэра г. Тольятти от 30 сентября 1999 г. «Об утверждении «Перечня квалификационных требований к муниципальным должностям муниципальной службы в исполнительных органах местного самоуправления г. Тольятти» [3] введены квалификационные требования по категориям («Б» и «В») и группам муниципальных должностей муниципальной службы (высшие, главные, ведущие, старшие, младшие).

Особенность этого документа состоит в том, что помимо общих для многих должностей квалификационных требований, относящихся к уровню профессионального образования и стажу работы по специальности, устанавливаются требования к стажу муниципальной или государственной службы и стажу работы на должностях руководителей и специалистов в соответствующей профилю отрасли. Например, квалификационные требования к группе высших муниципальных должностей категории «В» – первый заместитель, заместитель главы администрации района в городе, выглядят следующим

образом: высшее образование по специальности «государственное и муниципальное управление», либо по специализации муниципальных должностей муниципальной службы или высшее профессиональное образование; стаж муниципальной или государственной службы (работы) не менее 3 лет либо стаж работы на руководящих должностях не менее 5 лет.

Для группы главных должностей муниципальной службы категории «В», например, заведующий отделом, требования такие: высшее профессиональное образование, стаж муниципальной или государственной службы не менее 2 лет или на других должностях руководителей и специалистов соответствующей профилю отрасли не менее 4 лет.

В тех субъектах Российской Федерации, где законодатель квалификационные требования установил по аналогии с группами государственных должностей государственной службы, полностью сохранена их структура и содержание. Так, в законах Новгородской, Тульской, Московской, Омской областей «О муниципальных должностях и муниципальной службе» действуют квалификационные требования к:

- уровню профессионального образования с учетом группы должностей муниципальной службы;
- стажу и опыту работы по специальности;
- уровню знания Конституции РФ, федерального законодательства, устава и иных нормативных правовых актов муниципального образования применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

Могут устанавливаться и другие требования к претендентам, устанавливаемыми законами субъектов Российской Федерации, а также нормативными актами органов местного самоуправления. К ним могут относиться требования по общему стажу работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также стаж пребывания в должности соответствующей группы, на должностях руководителей и специалистов в отраслях и сферах деятельности, профиль которых соответствует специализации муниципальных должностей, и др.

Квалификационные требования по муниципальным должностям муниципальной службы в Новгородской области предусмотрены ст. 4 Закона «О Реестре муниципальных должностей в Новгородской области». Для каждой группы должностей (главные, ведущие, старшие, младшие) разработаны отдельные квалификационные требования. Например, гражданам, претендующим на замещение главной муниципальной должности муниципальной службы (первый заместитель Главы муниципального образования, заместитель Главы муниципального образования, управляющий делами), необходимо иметь высшее профессиональное образование по специализации должности или образование, считающееся равноценным, с дополнительным высшим профессиональным образованием по специальности должности муниципальной службы» [2].

Представляется, что присваивать квалификационные разряды (например, муниципального советника Новгородской области 1, 2, 3-го класса) можно только тогда, когда будет ясно, какое образование по каждой из четырех групп должностей будет считаться равноценным. Решение этого вопроса готовится и должно быть принято на Федеральном уровне».

В федеральном законе «Об основах государственной службы в Российской Федерации» и во многих законах субъектов Российской Федерации о муниципальной службе устанавливаются пять групп должностей: высшие муниципальные должности, главные муниципальные должности, ведущие муниципальные должности, старшие муниципальные должности.

Каждая из должностей, входящих в группу, представлена определенным содержанием трудовых функций, которые определяют ее специализацию. Профессиональное образование муниципального служащего должно соответствовать специализации занимаемой им должности.

Замещение претендентами каждой из должностей этих групп обусловлено рядом квалификационных требований.

Согласно порядку, урегулированному законами субъектов Федерации на основе федеральных законов, муниципальным служащим присваиваются квалификационные разряды по результатам квалификационного экзамена или аттестации. Смысл их в том, чтобы определить, соответствует ли уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы в соответствии с квалификацией должностей муниципальной службы. Квалификационные разряды, в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», присваиваются муниципальным служащим по результатам квалификационного экзамена или аттестации и указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к муниципальным должностям муниципальной службы в соответствии с классификацией муниципальных должностей муниципальной службы.

Анализируя законодательство субъектов Российской Федерации можно предложить квалификационные требования для муниципальных должностей муниципальной службы и внести дополнения в Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» и законы субъектов Российской Федерации о муниципальной службе. Эта структура может быть представлена:

- 1) на федеральном уровне;
 - необходимый уровень профессионального образования с учетом группы муниципальных должностей муниципальной службы и их специализации;
 - необходимый уровень знаний Конституции РФ, федерального законодательства применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей;
- 2) на уровне субъекта Российской Федерации;
 - необходимый уровень знаний конституции, устава и законодательства субъекта Федерации, устава и иных нормативных правовых актов муниципального образования применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей;
 - необходимый общий стаж и опыт работы по специальности;
- 3) на уровне органа местного самоуправления;
 - необходимый стаж государственной или муниципальной службы;
 - необходимый стаж работы на должностях руководителей и специалистов в отрасли, профиль которой соответствует специализации муниципальной должности муниципальной службы.

В настоящее время правовое регулирование присвоения квалификационных разрядов на Федеральном уровне в Положении о проведении аттестации федерального государственного служащего и Положения о порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов федерального государственного служащего урегулирована в самых общих чертах.

В п. 3 Указа Президента РФ № 353 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями настоящего Указа во время аттестации государственных служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Однако в этих документах не устанавливается существенной разницы между аттестацией и государственным квалификационным экзаменом. Нет этого разграничения и в законе «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

В законе «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» статье 9 предусмотрено, что квалификационные разряды присваиваются муниципальным служащим по результатам квалификационного экзамена или аттестации и указывают на соответствие уровня подготовки муниципальных служащих требованиям, предъявляемым к

муниципальным должностям муниципальной службы в соответствии с классификацией муниципальных должностей муниципальной службы.

В Федеральном законе «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» не устанавливается наименование квалификационных разрядов муниципальных служащих. Во многих субъектах Российской Федерации совпадает с наименованием квалификационных разрядов и классов, которые установлены для государственных должностей.

Особенностью законодательных актов, где есть название квалификационных разрядов муниципальных служащих, является то, что в этих названиях указана принадлежность к тому или иному субъекту Российской Федерации. Например, в Законе «О муниципальных должностях и муниципальной службе Смоленской области» на должностях муниципальной службы присваиваются следующие квалификационные разряды и классы:

- действительный муниципальный советник Смоленской области 1, 2, 3 класса – высшие муниципальные должности (5 группа);
- муниципальный советник Смоленской области 1, 2, 3 класса – главные муниципальные должности (4 группа);
- советник муниципальной службы 1, 2, 3 класса – ведущие и старшие должности (3, 2 группы);
- референт муниципальной службы 1, 2, 3 класса – младшие муниципальные должности (1 группа).

Квалификационные разряды муниципальным служащим присваиваются в следующем порядке:

- действительного муниципального советника Смоленской области 1, 2 и 3 класса, муниципального советника Смоленской области 1, 2 и 3 класса – руководителем соответствующего органа муниципального самоуправления;
- советника муниципальной службы 1, 2, 3 класса, референта муниципальной службы 1, 2, 3 класса – руководителем соответствующего подразделения органа местного самоуправления.

Присвоение первичного квалификационного разряда муниципальному служащему производится по его личному заявлению на основании результатов квалификационного экзамена.

Присвоение очередного квалификационного разряда муниципальному служащему производится на основании рекомендаций аттестационной комиссии по результатам квалификационного экзамена или аттестации при условии нахождения на муниципальной должности муниципальной службы не менее двух лет с момента присвоения предыдущего квалификационного разряда.

Руководитель соответствующего органа местного самоуправления в порядке поощрения без сдачи квалификационного экзамена или прохождения аттестации по представлению руководителя структурного подразделения вправе присваивать муниципальному служащему за особые отличия при прохождении муниципальной службы очередной квалификационный разряд.

Муниципальным служащим, замещающим высшие и главные муниципальные должности муниципальной службы, а также ведущие муниципальные должности категории "Б", первичный и очередной квалификационный разряд может быть присвоен без сдачи квалификационного экзамена или прохождения аттестации.

Решение о присвоении муниципальному служащему квалификационного разряда оформляется распоряжением (приказом) руководителя органа местного самоуправления или структурного подразделения. Соответствующая запись вносится в трудовую книжку и личное дело муниципального служащего.

Со дня присвоения муниципальному служащему квалификационного разряда ему устанавливается надбавка к минимальному должностному окладу за квалификационный разряд в порядке и размерах, предусмотренных настоящим областным законом.

При переводе муниципального служащего в другой муниципальный орган или на другую муниципальную должность муниципальной службы либо государственную должность государственной службы Смоленской области ему сохраняется ранее присвоенный квалификационный разряд и предусмотренные за это выплаты до присвоения соответствующего квалификационного разряда по замещаемой муниципальной либо государственной должности.

При прекращении муниципальной службы квалификационный разряд, присвоенный муниципальному служащему, сохраняется.

Вопросы, связанные с порядком присвоения квалификационных разрядов и сохранения их при переводе на иные муниципальные должности муниципальной службы, рассматриваются соответствующим органом местного самоуправления в пределах его полномочий.

Конечно, в этом нет необходимости. Кроме того, указание на принадлежность муниципальных служащих к тому или иному субъекту Российской Федерации требует, при перемене места службы, признание его квалификационного разряда в другом субъекте Российской Федерации.

Таких законов о признании квалификационных разрядов муниципальной службы одного субъекта Российской Федерации в другом – пока не приняты на федеральном уровне. Поэтому, автор предлагает законодательное регулирование на уровне субъекта Российской Федерации в осуществлении присвоения квалификационных разрядов и классов по соответствующим муниципальным должностям муниципальной службы, установления минимальных сроков пребывания в группах должностей, классах, квалификационных разрядах.

Библиографический список:

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. 1998. № 2.

2. Закон Новгородской области «О Реестре муниципальных должностей в Новгородской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

3. Постановление Мэра г. Тольятти от 30 сентября 1999 г. «Об утверждении «Перечня квалификационных требований к муниципальным должностям муниципальной службы в исполнительных органах местного самоуправления г. Тольятти» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.