



Munich Personal RePEc Archive

Russian legislation on establishment of guarantees by the municipal employee

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/67841/>
MPRA Paper No. 67841, posted 12 Nov 2015 08:43 UTC

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГАРАНТИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

RUSSIAN LEGISLATION ON ESTABLISHMENT OF GUARANTEES MUNICIPAL EMPLOYEE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается российское законодательство об установлении гарантий муниципальным служащим. Делается вывод о том, что акты законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы муниципальной службы, подлежат обязательному применению, если они одновременно соответствуют актам федерального законодательства о муниципальной службе и не нарушают компетенции органов местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения.

Ключевые слова: гарантии, льготы, система гарантий, интересы, компенсации, денежное содержание, надбавки, доплата, размер доплаты.

Abstract: In article the Russian legislation on establishment of guarantees by the municipal employee is considered. The conclusion that the acts of the legislation of subjects of the Russian Federation regulating questions of municipal service are subject to obligatory application if they at the same time correspond to acts of the federal legislation on municipal service is drawn and don't break competence of local governments according to the independent solution of questions of local value.

Keywords: guarantees, privileges, system of guarantees, interests, compensations, monetary contents, extra charges, surcharge, amount of surcharge.

Конституция РФ, федеральные законодательные акты, законодательные и иные правовые акты субъектов Федерации, устанавливая гарантии муниципальным служащим, обеспечивают и систему правовых мер, направленных как на защиту нарушенных прав местного самоуправления, так и на предупреждение подобных нарушений. В законодательстве РФ гарантии муниципальным служащим обеспечиваются правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации [1] и федеральными законами.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» говорится, что финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета [2]. Статья 4 регулирует основы муниципальной службы. Обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления закрепляется в статье 5. В уставах муниципальных образований утверждаются гарантии прав должностных лиц местного самоуправления. В статье 21 записано, что время работы на должностях в органах местного самоуправления засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий, в соответствии с законодательством о государственной службе. Касаясь проблемы предоставления льгот и гарантий, следует иметь в виду, что ряд вопросов напрямую регулируется федеральным законодательством, так Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» [3] от 8 января 1998 г. устанавливает гарантии для муниципальных служащих. В этом случае субъекты РФ в своих законах не вправе ограничивать прямое действие норм Конституции РФ или федерального законодательства, и могут лишь усилить правовые или иные гарантии тех прав, которые

предусмотрены федеральным законодательством [4]. Статья 15 закрепляет для муниципального служащего следующие гарантии:

- 1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;
- 2) денежное содержание и иные выплаты;
- 3) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 4) медицинское обслуживание его и членов его семьи, в том числе после выхода его на пенсию;
- 5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- 6) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- 7) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- 8) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законами, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

В случае ликвидации местного самоуправления, сокращения штата работников данного органа муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные законодательством Российской Федерации о труде для работников в случае увольнения в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, сокращений штата работников. Практически во всех субъектах Российской Федерации предусматриваются законами о муниципальной службе дополнительные гарантии для муниципального служащего.

С введением с 1 февраля 2002 года нового Трудового кодекса РФ [5] создается новая ситуация в вопросах правового регулирования труда муниципальных служащих и роли органов местного самоуправления в регулировании трудовых отношений на территории муниципального образования. Помимо общих гарантий и компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом (гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда и другие), работникам муниципальных учреждений предоставляются и другие гарантии и компенсации в следующих случаях:

- 1) при направлении в служебные командировки;
- 2) при переезде на работу в другую местность;
- 3) при исполнении государственных или общественных обязанностей;
- 4) при совмещении работы с обучением;
- 5) при вынужденном прекращении работы не по вине работника;
- 6) при представлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- 7) в некоторых случаях прекращения трудового договора;
- 1) в связи с задержкой по вине работодателя выдачи трудовой книжки при увольнении работника;
- 2) в других случаях, предусмотренных Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Законодательство большинства субъектов Российской Федерации гарантирует муниципальному служащему при направлении в служебную командировку сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение командировочных расходов. В случае переезда работника по предварительной договоренности с работодателем на работу в другую местность, работодатель обязан возместить работнику: расходы по переезду работника, членов его семьи и провозу имущества (за исключением случаев, когда работодатель представляет работнику соответствующие средства передвижения); расходы

по обустройству на новом месте жительства.

В случае расторжения трудового договора с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером в связи со сменой собственника организации новый собственник обязан выплатить указанным работникам компенсацию в размере не ниже трех средних месячных заработков работника.

В систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются:

- 1) величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации;
- 2) величина минимального размера тарифной ставки (оклада) работников организаций бюджетной сферы в Российской Федерации;
- 3) меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы;
- 4) ограничения перечня оснований и размеров удержания из заработной платы по распоряжению работодателя, а также размеров налогообложения доходов от заработной платы;
 - 1) ограничения оплаты труда в натуральной форме;
 - 5) обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности в соответствии с федеральными законами;
 - 6) государственный надзор и контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий по оплате труда;
 - 7) ответственность работодателей за нарушение требований, установленных Трудовым кодексом, законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями;
 - 9) сроки и очередность выплаты заработной платы.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях). Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

По нашему мнению, особую роль в системе гарантий, обеспечивающих правовую защиту муниципальных служащих, играет конституционное право местного самоуправления. Гарантией судебной защиты прав муниципальных служащих является порядок признания недействительными решений органов и должностных лиц местного самоуправления, предполагающий соответствующее решение по этому вопросу. Гарантией правовой защиты муниципальных служащих является обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

По мнению автора, важным средством правовой защиты интересов муниципальных служащих, его прав являются обращения органов местного самоуправления в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.

Для организации постоянного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления Правительством принято постановление [6], которое способствует решению вопросов местного значения в экономически эффективных формах, с учетом конкретных условий каждого отдельно взятого муниципального образования.

Таким образом, в целях большего учета интересов муниципальных образований при законодательном регулировании субъектами Федерации разнообразных вопросов регионального и местного значения Закон об общих принципах организации местного самоуправления (ст.45) наделяет представительные органы местного самоуправления правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Федерации. Статья 46 этого закона устанавливает о признании недействительными акты, нарушающие права местного самоуправления [7]. С такими исками в суд или арбитражный суд вправе

обращаться не только органы и должностные лица местного самоуправления, но и граждане, проживающие на территории муниципального образования.

В законодательстве субъектов Российской Федерации Белгородской, Московской, Омской, Томской, Тюменской, Смоленской областей записано, что гарантии для муниципальных служащих устанавливаются в целях обеспечения профессионализма и авторитета муниципальной службы, повышения компетентности муниципальных служащих, их экономической, социальной и правовой защищенности.

В числе гарантий для муниципального служащего определены условия работы, обеспечивающие исполнение ими должностных обязанностей, в первую очередь:

- 1) безопасные и здоровые условия труда (соблюдения правил и норм по технике безопасности; необходимое освещение, отопление, вентиляция; устранение вредных последствий: шума, излучений, вибрации и других факторов, отрицательно влияющих на здоровье муниципальных служащих);
- 2) полное и своевременное обеспечение документацией и информацией, необходимой для исполнения муниципальными служащими своих функций;
- 3) надлежащее качество техники и материалов;
- 4) своевременное обеспечение рабочих мест электроэнергией.

Если по вине администрации такие условия не созданы, то на виновных налагаются дисциплинарные взыскания по правилам ст. 14 федерального Закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации». В настоящее время отсутствуют нормативные акты, которые бы регламентировали гарантии условий работы муниципальных служащих, поэтому реальные и необходимые условия работы муниципального служащего должны устанавливаться в правилах, принимаемых в органах местного самоуправления.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Постатейный комментарий к Федеральному закону / Отв. ред. Ю.А.Тихомиров. М.:Изд-во«Норма», 1996.
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Российская газета. 2007 г. 7 марта.
4. Конституционное право / Под ред. проф. А.Е. Козлова. М.: Изд-во БЕК, 1996.
5. Кодекс Законов о труде Российской Федерации. Екатеринбург: Изд-во юрид. литер. 1999.
6. Постановление Правительства РФ от 27 июня 1996 г. №143 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
7. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. 21.03.2002) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35.