

# MPRA

Munich Personal RePEc Archive

## **Structure of the monetary maintenance of municipal employees**

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67842/>  
MPRA Paper No. 67842, posted 12 Nov 2015 08:46 UTC

## СОСТАВ ДЕНЕЖНОГО СОДЕРЖАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

*Муравченко В.Б*

*Омский государственный педагогический университет*

## STRUCTURE OF THE MONETARY MAINTENANCE OF MUNICIPAL EMPLOYEES

*Muravchenko V.B.*

*Omsk state pedagogical university*

**Аннотация:** В статье рассматривается законодательство об установлении денежного содержания муниципальных служащих. Показано, что в системе гарантий для муниципальных служащих одно из важных мест занимает порядок установления должностных окладов и компенсационных выплат.

**Ключевые слова:** *гарантии, льготы, система гарантий, интересы, компенсации, денежное содержание, надбавки, доплата, размер доплаты.*

**Abstract:** In article the legislation on establishment of the monetary maintenance of municipal employees is considered. It is shown that in system of guarantees for municipal employees one of important places occupies an order of establishment of official salaries and compensation payments.

**Keywords:** *guarantees, privileges, system of guarantees, interests, compensations, monetary contents, extra charges, surcharge, amount of surcharge.*

В системе гарантий для муниципального служащего одно из важных мест занимает денежное содержание, а также иные выплаты муниципальным служащим, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В новом Трудовом кодексе РФ вопросы оплаты и нормирования труда работников урегулированы в разделе 6. Если говорить о системе заработной платы, размеров окладов и различного рода выплат работникам, то в ст. 135 Трудового кодекса РФ вводится общее правило установления заработной платы для работников организаций, финансируемых из бюджета, а именно, конкретная система устанавливается соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами, что в принципе можно понимать как подтверждение норм ст. 16 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в РФ». Например, законом Приморского края муниципальная служба понимается как «профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий муниципальных органов. Муниципальная должность муниципальной службы – штатная должность в муниципальных органах с установленным кругом обязанностей, денежным содержанием и ответственностью за выполнение этих обязанностей» [3].

Структура денежного содержания муниципального служащего определена в ст. 16 федерального Закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»: «Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок и иных выплат к должностному окладу муниципального служащего определяются нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации» [1].

Расходы, связанные с представлением гарантий, производятся за счет средств бюджетов субъектов соответствующих муниципальных образований. Эти представления и виды гарантий зависят от конкретного финансирования. Например, Закон Вологодской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих органов законодательной и исполнительной власти, контрольно-счетной палаты области, избирательной комиссии области, выборных

должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления Вологодской области» определяет денежное содержание лица, замещающего государственную должность, должность государственного служащего, состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалифицированный разряд, особые условия государственной службы, выслугу лет, районного коэффициента, а также премий по результатам работы [2].

Если и дальше рассматривать законодательную практику субъектов Российской Федерации, то необходимо отметить, что денежное содержание выборного должностного лица, муниципального служащего органов местного самоуправления состоит из должностного оклада, надбавок к должностному за квалификационный разряд, особые условия муниципальной службы, выслугу лет, районного коэффициента, а также премий по результатам работы».

Законодательства большинства субъектов Российской Федерации к компенсационным выплатам относят надбавки к должностному окладу, связанные с особыми условиями труда и режимом работы: за особые условия труда, за выслугу лет лицам, допущенным к работе со сведениями, составляющими государственную тайну.

По мнению автора, под особыми условиями труда понимается выполнение работы в условиях, отклоняющихся от установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований (в соответствующих положениях, должностных инструкциях и иных актах). Надбавка за особые условия труда может дифференцироваться в зависимости от группы должностей муниципальной службы. Критериями для установления ее размера могут являться компетентность в принятии решений, привлечение к особо важным и ответственным работам и др. Автор полагает, что размеры должностных окладов муниципальных служащих субъектов Российской Федерации определяются в зависимости от муниципальной должности муниципальной службы.

Размер должностного оклада муниципального служащего не может превышать размера должностного оклада государственного служащего Омской области, замещающего соответствующую государственную должность государственной службы Омской области.

Надбавки к должностному окладу за *квалификационный* разряде настоящее время установлены в республике Бурятия, Алтайском крае, Амурской, Воронежской, Кировской, Липецкой, Пермской областях, Ханты-Мансийском автономном округе в размере:

- 1) до 10 процентов от установленного должностного оклада – муниципальному служащему, имеющему квалификационный разряд третьего класса по замещаемой им муниципальной должности;
- 2) до 20 процентов от установленного должностного оклада – муниципальному служащему, имеющему квалификационный разряд второго класса по замещаемой им муниципальной должности;
- 3) до 30 процентов от установленного должностного оклада – муниципальному служащему, имеющему квалификационный разряд первого класса по замещаемой им муниципальной должности.

Надбавки к должностному окладу за *выслугу лет* устанавливаются в размере:

- 1) до 10 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж замещения муниципальных должностей от 1 года до 5 лет;
- 2) до 20 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж замещения муниципальных должностей от 5 до 10 лет;
- 3) до 30 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж замещения муниципальных должностей от 10 лет до 15 лет;
- 4) до 40 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж замещения муниципальных должностей от 15 лет и выше.

Надбавка к должностному окладу за *особые условия* муниципальной службы устанавливается:

- 1) за сложность, напряженность работы;

- 2) за высокие достижения в труде;
- 3) за специальный режим работы;
- 4) за ненормированный рабочий день.

Законы субъектов Российской Федерации предусматривают, чтобы размер надбавки за особые условия муниципальной службы в общей сложности не мог превышать 50 процентов от установленного должностного оклада.

В законодательстве субъектов Российской Федерации муниципальным служащим дополнительно устанавливаются единовременные премии, выплачиваемые за *выполнение специальных заданий*, за продолжительную службу к юбилейным датам службы (5,10,15 лет службы и т.д.), а также по иным основаниям в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Размер единовременной премии не может превышать размера денежного содержания муниципального служащего за один месяц, так как это предусмотрено в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Однако необходимо учитывать, что муниципальные образования, в отличие от субъектов РФ, не могут самостоятельно определять круг своих полномочий, поскольку последние устанавливаются вышестоящими органами.

Законодательства некоторых субъектов Федерации, например, Свердловской, Тверской, Томской, Тюменской областей, предусматривают надбавки к должностному окладу за *почетное звание*:

- 1) до 10 процентов от установленного должностного оклада - лицу, имеющему почетное звание муниципального образования;
- 2) до 15 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему почетное звание Омской области;
- 3) до 25 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему почетное звание Российской Федерации.

Законы Нижегородской и Тверской области, например, устанавливают надбавки к должностному окладу за *ученую степень*:

- 1) до 15 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему ученую степень кандидата наук;
- 2) до 25 процентов от установленного должностного оклада – лицу, имеющему ученую степень доктора наук».

Таким образом, денежное содержание муниципальных служащих состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ).

Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Российская газета. 2007 г. 7 марта.
3. Закон Приморского края от 4 июня 2007 г. №82 КЗ (в ред. от 10.03.2009 г.) «О муниципальной службе в Приморском крае» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. –2007. – № 19.
2. Закон Вологодской области от 17 июня 1997 г. № 162-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих органов законодательной и исполнительной власти, контрольно-счетной палаты

области, избирательной комиссии области, выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления Вологодской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.