



Munich Personal RePEc Archive

## **The analysis of Russian foreign trade conditions**

Drobot, Elena and Kristina, Ilyasova

RANEPA

5 April 2016

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/70521/>  
MPRA Paper No. 70521, posted 07 Apr 2016 07:27 UTC

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВЫБОРГСКИЙ ФИЛИАЛ**

## **Анализ условий внешней торговли России**

Заведующий кафедрой таможенного дела и внешнеэкономической  
деятельности канд.экон.наук, доцент Дробот Елена Валерьевна

Преподаватель кафедры таможенного дела и внешнеэкономической  
деятельности Илясова Кристина Олеговна

Дата: 5 апреля 2016 г.  
Электронная почта: tdranhigs@mail.ru

**Выборг  
2016**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Анализ условий внешней торговли России: открытость экономики и факторы, влияющие на внешнеторговый оборот.....	5
2. Итоги внешнеторговой деятельности России.....	9
3. Итоги внешнеторговой деятельности ЕАЭС.....	14
4. Общие факторы формирования таможенно-тарифной политики Евразийского экономического союза.....	16
5. Внешние обязательства, связанные с расширением ЕАЭС.....	21
6. Таможенно-тарифное регулирование экспорта.....	24
7. Таможенно-тарифное регулирование импорта.....	25
8. Проблемы и трудности таможенно-тарифных мер регулирования, негативно влияющие на экономическое развитие Российской Федерации.....	27
9. Разработка и обоснование направлений совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования, направленных на ускорение развития экономики Российской Федерации.....	34

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие экономики Российской Федерации на современном этапе не возможно без учета влияния на нее глобализации мировой экономики и внешних факторов, что является определяющим фактором при формировании экономической политики страны. И одним из рычагов воздействия на экономику страны является таможенное регулирование внешнеторговой деятельности, один из методов которого - таможенно-тарифное регулирование.

Однако, таможенное регулирование способно оказывать положительное или разрушительное воздействие на экономику страны, это зависит и от выбранных методов и комбинации применяемых инструментов регулирования. Так либерализация внешней торговли Российской Федерации и цен в 90-х годах привели к почти полному уничтожению целых отраслей народного хозяйства страны (легкой промышленности, сельского хозяйства, машиностроительной, научно-технической), к импортной зависимости страны, сырьевой ориентации экспорта и структурных проблем в экономике. Это, в очередной раз, подтвердила сложная ситуация в экономике страны сложившаяся в связи с присоединением Крыма и положением в Украине, когда под видом санкций против страны фактически объявлена экономическая война.

Стремительный рост экспортных, импортных и транзитных потоков, которые перемещаются через таможенную границу, создание в 2010 г. Таможенного союза, а в 2015 г. - Евразийского экономического союза, в рамках которого проводится скоординированная, единая политика в отраслях экономики и единое таможенное регулирование, а также дополнительные риски связанные со снижением уровня таможенной защиты в результате вступления РФ в ВТО в 2012 г. потребовало создания единой системы таможенно-тарифного регулирования и дальнейшее ее совершенствование. В результате чего система взаимодействия при реализации таможенно-

тарифных мер регулирования усложнилась, что требует ее детального исследования.

В этих условиях перед Российской Федерацией стоят сложные задачи по развитию и диверсификации экономики, созданию условий для структурных изменений в экономике, укреплению конкурентоспособности страны и реализации, заданного экономического курса на импортозамещение. Существенную часть, которых можно решить путем грамотного применения возможностей таможенно-тарифного регулирования и создания эффективно действующего механизма, способного обеспечить наиболее эффективное использование его инструментов. Поэтому исследование механизма, правил и норм таможенно-тарифного регулирования, в том числе и зарубежного опыта, позволит найти пути повышения эффективности системы таможенно-тарифного регулирования, рационального сочетания его фискальных, защитных и регулирующих функций, более полного использования потенциала таможенно-тарифной политики Российской Федерации, что в итоге положительно скажется на развитии экономики страны.

Обеспечение мер таможенно-тарифного регулирования возложены на таможенные органы, посредством выполнения функций, реализуемых в процессе осуществления таможенных операций, в числе которых – формирование доходов бюджета посредством взимания таможенных платежей, снижение таможенных правонарушений, обеспечение экономической и национальной безопасности. Однако, в этих условиях возрастает и объем рисков ситуаций - недостоверного декларирования, недекларирования. Поэтому роль таможенных органов как контролирующих субъектов возрастает и приобретает особую значимость при выявлении нарушений таможенного законодательства, негативно влияющих на развитие экономики страны.

Кроме того, в сложившихся сложных внешнеэкономических условиях интерес представляет анализ особенностей внешней торговли России, а

также выявление ключевых факторов, оказывающих влияние на внешнеторговый оборот страны. Особое внимание необходимо уделить особенностям и перспективам развития системы таможенного-тарифного регулирования России с учетом необходимости выполнения ее обязательств в ВТО с одной стороны и интеграцией в ЕАЭС с другой.

## **1. Анализ условий внешней торговли России: открытость экономики и факторы, влияющие на внешнеторговый оборот**

В условиях зарубежных санкций, падения цен на нефть, а также ослабления курса рубля относительно евро и доллара интерес представляет исследование условий внешней торговли России с целью выявления ключевых факторов, оказывающих влияние на внешнеторговый оборот страны.

К основным показателям, характеризующим условия внешней торговли, относятся: цены на нефть на мировом рынке, курс рубля по отношению к ведущим мировым валютам, внешнеторговый оборот, сальдо внешнеторгового баланса, объемы экспорта и импорта, импортная квота, экспортная квота и внешнеторговая квота.

Перейдем к подробному рассмотрению каждого показателя.

В силу специфики существующей структуры экономики и имеющегося экспортного потенциала важнейшим экзогенным фактором экономической динамики для России являются мировые цены на нефть. Снижение мировых цен на нефть практически неизбежно влечет за собой падение реального ВВП и объема инвестиций.

Сильная зависимость экономики России от экспорта сырьевых ресурсов в условиях значительных колебаний цен на них делает проблему макроэкономической нестабильности достаточно острой<sup>1</sup>.

Мировой нефтяной рынок характеризуется цикличностью, повторяющимися «нефтяными шоками».

На колебания цен на мировом рынке нефти оказывает влияние множество факторов: военные конфликты, изменения нефтедобычи, колебания спроса и предложения на нефть и т.д.

Практически непрерывный рост цен на нефть в XXI веке начался в 2002 г. 29 февраля 2008 г. цена на нефть марки Brent впервые в истории превысила рубеж в 100 долларов, а 4 июля 2008 г. достигли исторического максимума - 143,95 доллара. Начало мирового финансового кризиса 2008 г. привело к обвалу цен - до 33,73 доллара. В 2010 г. уровень цен на нефть стабилизировался на уровне 70-80 долларов за баррель. В 2011-2013 гг. среднегодовые котировки цен на нефть превышали 100 долларов. В конце 2014 г. началось падение цен на нефть, и в 2015 г. цены упали ниже отметки 50 долларов за баррель<sup>2</sup>.

Российская экономика зависит от колебаний цен на мировом нефтяном рынке. Это обусловлено ее узкой топливно-сырьевой направленностью. Дальнейшее развитие российской экономики представляется невозможным без перехода от экспортно-сырьевой модели развития к новой, инновационно-ориентированной модели.

Ещё одним важным показателем, отражающим стабильность развития экономики, является курс рубля по отношению к ведущим мировым валютам.

Резкие колебания курса рубля не новое явление и весьма характерное для финансовой истории России.

---

<sup>1</sup> Мельникова, Р.М. Влияние динамики цен на нефть на макроэкономические показатели российской экономики / Р.М. Мельникова// Прикладная эконометрика. - 2010. - № 17 (1). [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-dinamiki-tsen-na-neft-na-makroekonomicheskie-pokazateli-rossiyskoj-ekonomiki>.

<sup>2</sup> Динамика цен на нефть с 1990 г. Досье. 14 ноября 2014. URL: <http://tass.ru/ekonomika/1572991>.

В 2014 году Россия столкнулась с самым большим валютным кризисом с 1998 года по причине геополитических факторов и падения цен на нефть более чем вдвое. С начала 2014 года рубль потерял более половины своей стоимости.

В декабре 2015 г. рубль упал на 11%, а для борьбы с этим явлением, Центральный банк увеличил ключевую процентную ставку по кредитам до 17%. На следующий день на рынке началась паника, и рубль упал еще на 22% (самое большое падение за один день с 1998 года). В России назвали это событие еще один "черный вторник".

В апреле 2015 года ситуация на российском валютном рынке стабилизировалась, и курс рубля начал расти. 10 апреля 2015 года курс рубля на биржевых торгах вырос до чуть более 50 рублей за доллар. Однако, к концу 2015 года ситуация вновь ухудшилась, и в начале 2016 года рубль продолжил терять свои позиции<sup>1</sup>. По состоянию на 30 марта 2016 года доллар равнялся 67,62 рублям, а евро – 76,59 рублей.

Сокращение инвестиций в основной капитал, введение санкций, снижение цен на нефть, ослабление курса рубля – все это ведет к снижению темпов экономического роста, снижению объемов экспорта и импорта, и как следствие негативно сказывается на показателях внешнеторгового оборота и сальдо торгового баланса<sup>2</sup>. Рассмотрим изменение показателей, характеризующих внешнеторговый оборот России, в 2005 – 2015 гг.

Проведенный анализ показывает, что с 2005 по 2008 года все показатели внешнеторговой деятельности России стабильно росли (табл. 1, рис.1).

В 2008-2009 гг. отмечается резкий спад по всем показателям, обусловленный последствиями Мирового финансового кризиса в США.

---

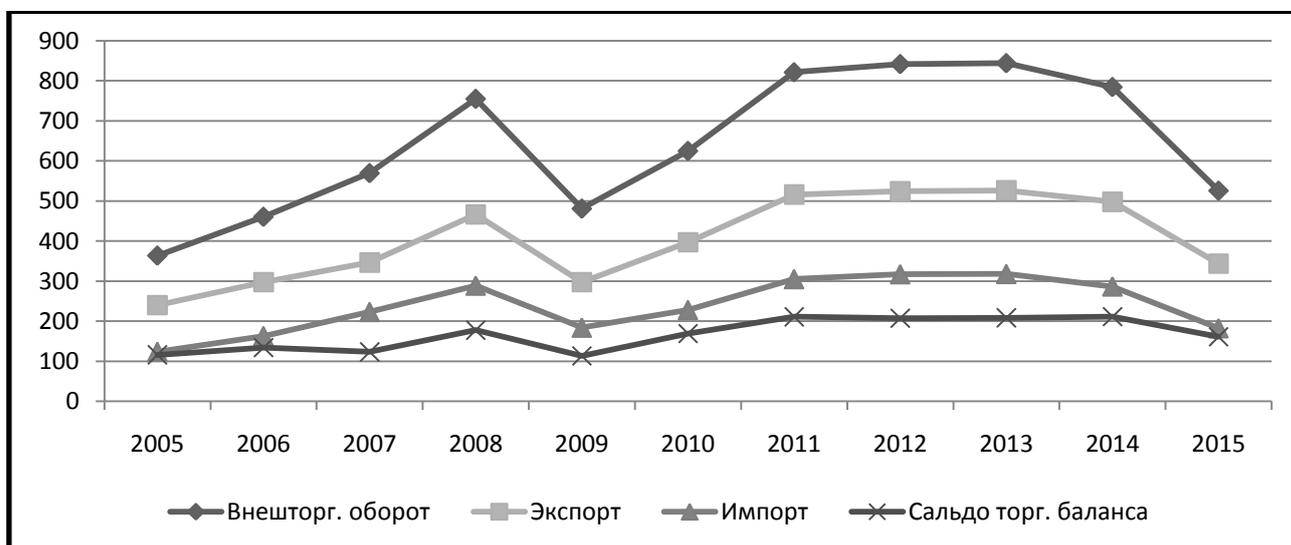
<sup>1</sup> История российского рубля с 1900 по 2015 гг. URL: <http://www.ereport.ru/articles/indexes/roublehistory.htm>.

<sup>2</sup> Константинова, О.Н. Перспективы развития экономики России / О.Н. Константинова, А.К. Варданян// Инновационная наука. - 2015. - № 6 - 1. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-ekonomiki-rossii>.

Таблица 1

**Основные показатели внешнеторговой деятельности России  
2005-2015 гг.<sup>1</sup>**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Млрд долларов США											
Внешторг. оборот	363,9	460,7	569,6	755	481,1	625	821,3	841,8	844,1	784,5	525,8
Экспорт	240	297,5	346,5	466,3	297,2	397	516	524,6	526,3	497,8	343,4
Импорт	123,9	163,2	223,1	288,7	184	228	305	317,1	317,8	286,6	182,4
Сальдо торг. баланса	116,2	134,3	123,4	177,6	113,2	169	211	207,5	208,5	211,2	161



**Рис.1 Анализ динамики показателей внешнеторгового оборота России  
в 2005-2015 гг., млн долл.**

Последовавший затем рост, продлившийся до 2013 г. был связан с тем, что в этот период внешнеэкономическая обстановка начала стабилизироваться. Также существенный положительный вклад в рост основных показателей внешнеторговой деятельности России оказало создание в 2010 г. Таможенного союза ЕврАзЭС, в рамках которого увеличивалась взаимная торговля стран-участниц.

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web.URL: <http://www.customs.ru/>

В 2014-2015 гг. начался спад внешнеторгового оборота России, обусловленный снижением цен на нефть на мировом рынке, а также санкционными «войнами». Тем не менее, России удается сохранять положительное активное сальдо торгового баланса за счет девальвации рубля.

Даже при самом оптимистичном варианте развития событий, в ближайшее время Россия не сможет вернуться к показателям «докризисных» времен. Введенные санкции сильно ухудшают положение, инвестиционная активность России остаётся низкой. Это ведёт к снижению доверия предпринимателей и спаду деловой активности, что негативно сказывается на темпах экономического роста.

Для развития страны нужна жёсткая экономическая политика интенсификации многих отраслей, значительные инвестиции, переориентация расходной части госбюджета<sup>1</sup>.

## **2. Итоги внешнеторговой деятельности России**

В 2015 г. произошло значительное снижение внешнеторгового оборота России. Внешнеторговый оборот снизился на 243,6 млрд. долл. По сравнению с 2014 годом внешнеторговый оборот снизился на 33,2%, составив 530,4 млрд. долларов. Это связано с падением цен на сырье и снижением курса рубля по отношению к доллару.

Информация о динамике внешнеторгового оборота России за 2015 г. по отношению к 2014 г. представлена ниже в таблице:

---

<sup>1</sup> Константинова, О.Н. Перспективы развития экономики России / О.Н. Константинова, А.К. Варданян// Инновационная наука. - 2015. - № 6 - 1. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-ekonomiki-rossii>.

Таблица 2

## Динамика внешнеторгового оборота России

Страна	Январь- Декабрь 2014 г, млн.долл.	Доля, %	Январь- Декабрь 2015 г, млн.долл.	Доля, %	Абсолютное изменение	Относительное изменение, %
Китай	81077	11,2	57764	12,0	-23313	-28,8
Германия	64235	8,9	41944	8,7	-22291	-34,7
Нидерланды	67970	9,4	40481	8,4	-27489	-40,4
Италия	45044	6,2	28278	5,9	-16766	-37,2
Беларусь	34587	4,8	22561	4,7	-12026	-34,8
Турция	28808	4,0	21564	4,5	-7244	-25,1
Япония	28309	3,9	19406	4,0	-8903	-31,4
США	26887	3,7	19310	4,0	-7577	-28,2
Южная Корея	25454	3,5	16600	3,5	-8854	-34,8
Казахстан	19835	2,7	14493	3,0	-5342	-26,9
Прочие	301496	41,7	197694	41,2	-103802	-34,4
Итого	723702	100,0	480095	100,0	-243607	-33,7

В страновой структуре внешней торговли России ведущее место занимает Европейский Союз, как крупнейший экономический партнер страны. На долю Европейского Союза в январе-декабре 2015 года приходилось 44,8% российского товарооборота (в январе-декабре 2014 года – 48,1 %), на страны СНГ – 12,5% (12,3%), на страны ЕАЭС – 7,8% (7,1 %), на страны АТЭС – 28,1% (26,9%) (рис.2).

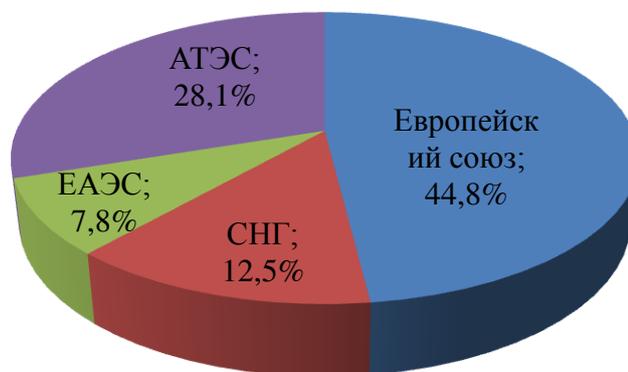
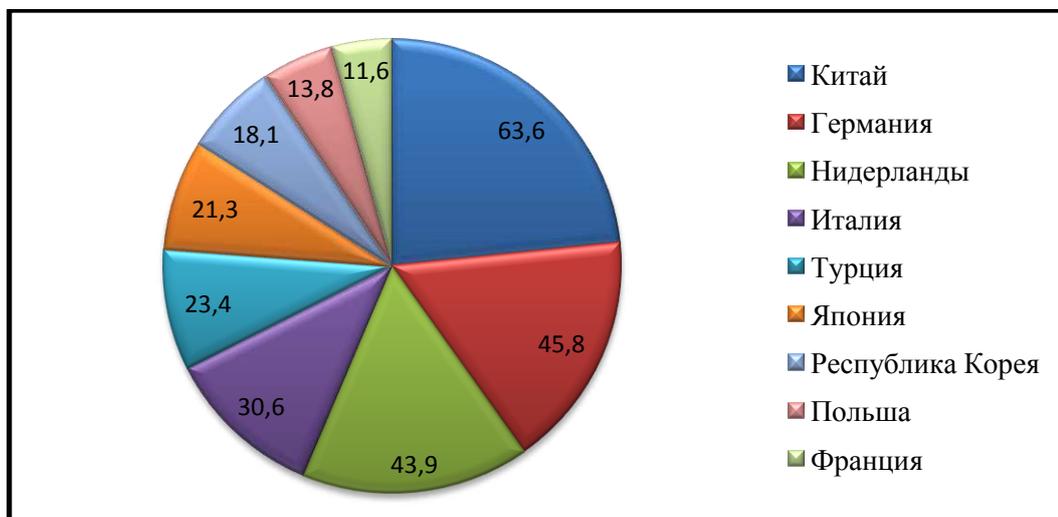


Рис.2. Страновая структура внешней торговли

Основными торговыми партнерами России в январе-декабре 2015 года среди стран дальнего зарубежья были (рис. 3):

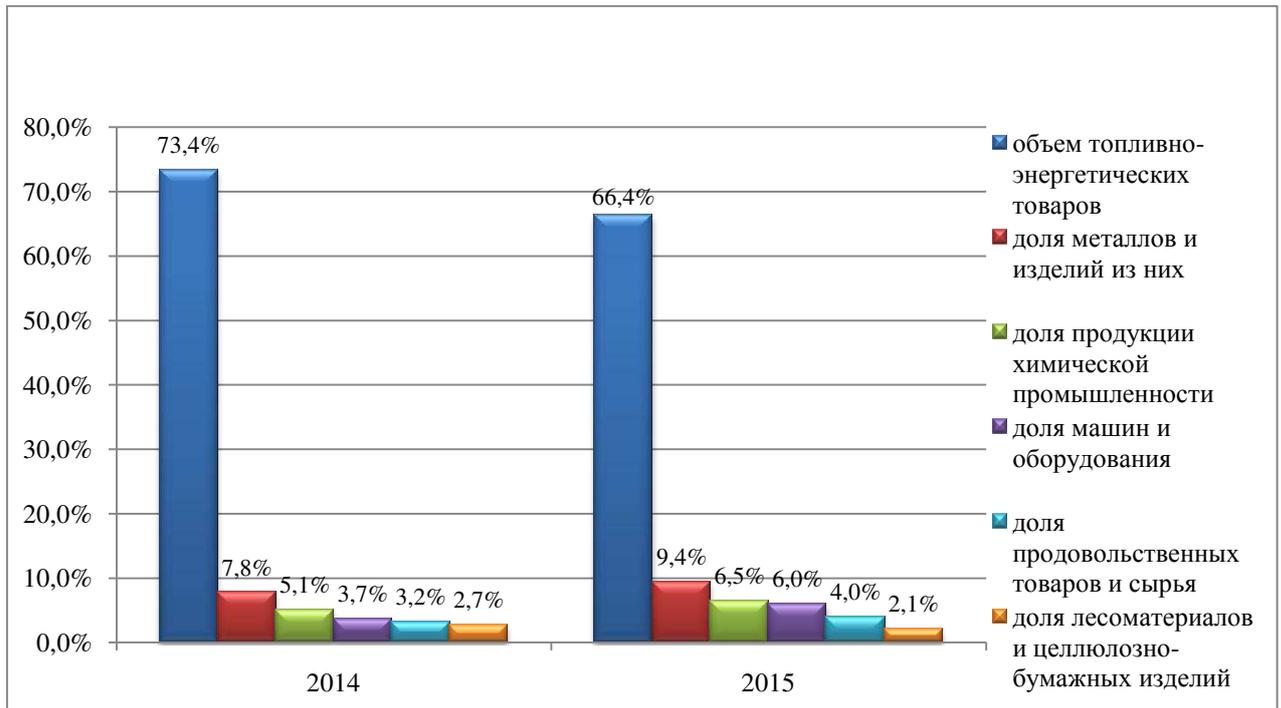
- Китай, товарооборот с которым составил 63,6 млрд.долларов США (71,9% к январю-декабрю 2014 года),
- Германия – 45,8 млрд.долл.США (65,3%),
- Нидерланды – 43,9 млрд.долл.США (59,9%),
- Италия – 30,6 млрд.долл.США (63,2%),
- Турция – 23,4 млрд. долл. США (73,9%),
- Япония – 21,3 млрд.долл.США (69,3%), США – 20,9 млрд.долл.США (71,9%),
- Республика Корея – 18,1 млрд.долл.США (66,2%),
- Польша – 13,8 млрд.долл.США (59,7%),
- Франция – 11,6 млрд.долл.США (63,8%).



**Рис. 3. Торговые обороты РФ с торговыми партнерами**

Экспорт России в 2015 году составил 345,9 млрд. долларов США и по сравнению с 2014 года снизился на 31,1 %. По основным товарным группам отмечается снижение стоимостных объемов экспорта товаров при одновременном росте их физических объемов.

Ниже представлена основа российского экспорта в 2015 году в страны дальнего зарубежья (рис. 4):



**Рис. 4. Основа российского экспорта в 2015 в страны дальнего зарубежья**

Из графика можно сделать вывод, что основу экспорта 2015 года составили топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта в эти страны составил 66,4 % (в 2014 году – 73,4%). Стоимостный объем топливно-энергетических товаров в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизился на 37,7%. Среди товаров топливно-энергетического комплекса возросли физические объемы экспорта:

- нефти сырой на 11,2%,
- газа природного – на 14,7%,
- нефтепродуктов – на 4,9%, в том числе: керосина – на 29,9%, дизельного топлива – на 6,9%, топлив жидких – на 3,9%.

Доля металлов и изделий из них в январе-декабре 2015 года составила 9,4%, по сравнению с прошлым годом стоимостный объем экспорта этой продукции снизился на 16,6%.

Стоимостные объемы экспорта продукции химической промышленности по сравнению с 2014 года снизились на 12,4%.

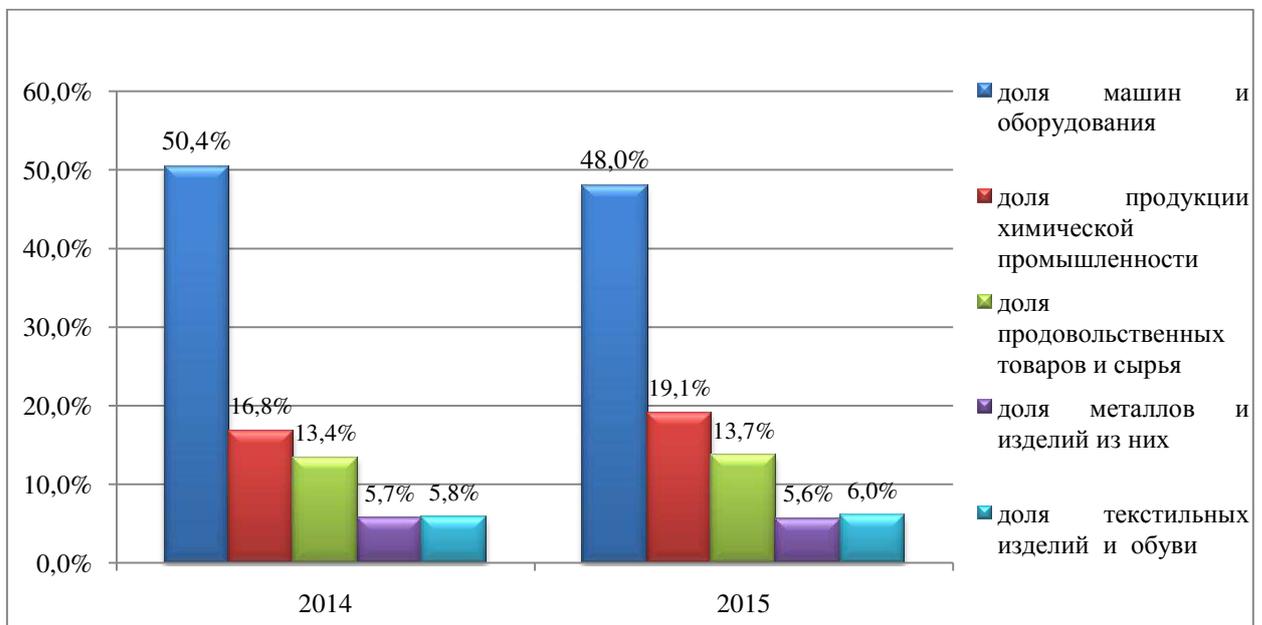
Доля экспорта машин и оборудования в январе-декабре 2015 года составила 6,0%. Стоимостный объем экспорта данной товарной группы по сравнению с прошлым годом возрос на 12,9%, в том числе: средства наземного транспорта, кроме железнодорожного – на 69,2%.

Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта в январе-декабре 2015 года составила 4,0% (в январе-декабре 2014 года – 3,2%).

Доля экспорта лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в январе-декабре 2015 года составила 2,7%. Стоимостный объем экспорта данной товарной группы снизился по сравнению с 2014 годом на 9,8%.

Импорт России в январе-декабре 2015 года составил 184,5 млрд.долларов США и по сравнению с январем-декабрем 2014 года снизился на 36,7%. По основным товарным группам отмечается снижение как стоимостных, так и физических объемов импорта товаров.

Ниже представлена товарная структура импорта из стран дальнего зарубежья (рис. 5):



**Рис. 5. Товарная структура импорта из стран дальнего зарубежья**

Из графика можно сделать выводы, стоимостный объем импорта машин и оборудования снизился по сравнению с 2014 годом на 39,4%.

Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта в январе-декабре 2015 года составил 19,1% (в январе-декабре 2014 года – 16,8%).

Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в 2015 года составила 13,7%. Поставка продовольственных товаров сократились по сравнению с 2014 года – на 35,0%.

Удельный вес металлов и изделий из них в товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья в 2015 году составил 5,6%.

Удельный вес текстильных изделий и обуви в январе-декабре 2015 года составил 6,0% (в январе-декабре 2014 года – 5,8%). Объемы импорта этих товаров снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 34,2%.

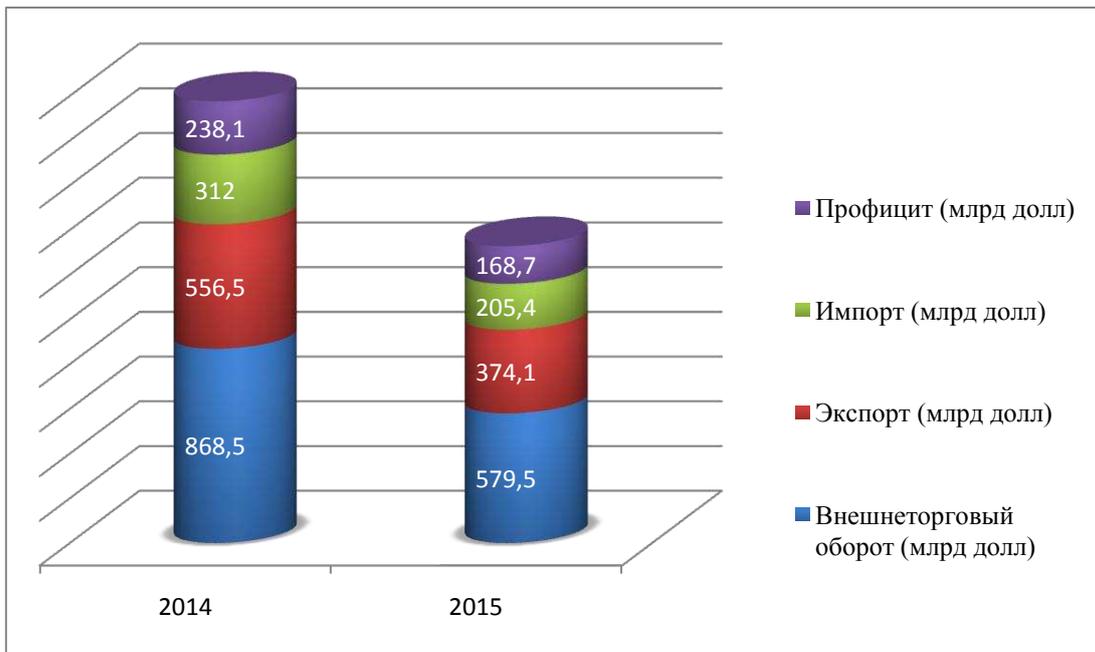
### **3. Итоги внешнеторговой деятельности ЕАЭС**

Суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) с третьими странами за январь – декабрь 2015 года составил 579,5 млрд. долл. США, в том числе:

- экспорт товаров – 374,1 млрд. долл.,
- импорт – 205,4 млрд. долл.

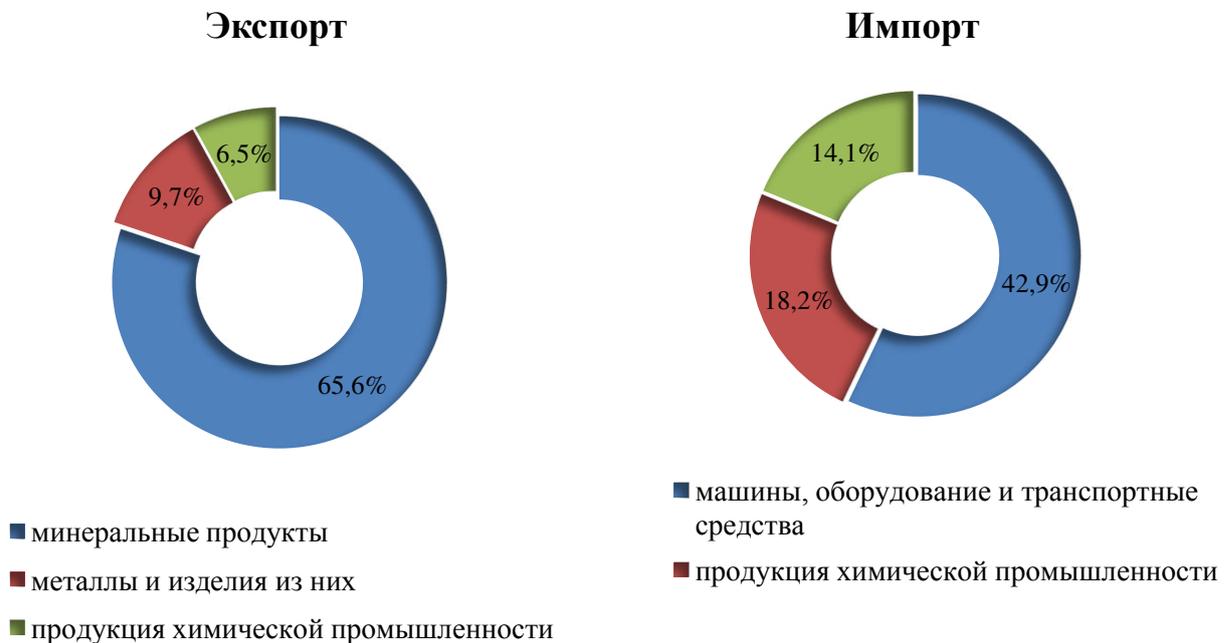
По сравнению с январем – декабрем 2014 года объем внешнеторгового оборота сократился на 33,6%, экспорт – на 32,7% (на 181,5 млрд. долл.), импорт – на 35,3%.

Профицит внешней торговли составил 168,7 млрд. долл. против 238,1 млрд. долл. в январе – декабре 2014 года (рис. 6):



**Рис. 6. Объем внешней торговли за 2014 и 2015**

Структуру экспорта и импорта товаров во внешней торговле за январь – декабрь 2015 года (в процентах к итогу) характеризует (рис. 7):



**Рис. 7. Структура экспорта и импорта товаров во внешней торговле за январь – декабрь 2015 года (в процентах к итогу)**

В товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны преобладают

- минеральные продукты (65,6% общего объема экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны),
- металлы и изделия из них (9,7%),
- продукция химической промышленности (6,5%).

Более 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация.

Наибольшую долю в импорте занимают:

- машины, оборудование и транспортные средства (42,9% совокупного импорта),
- продукция химической промышленности (18,2%),
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (14,1%).

Около 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.

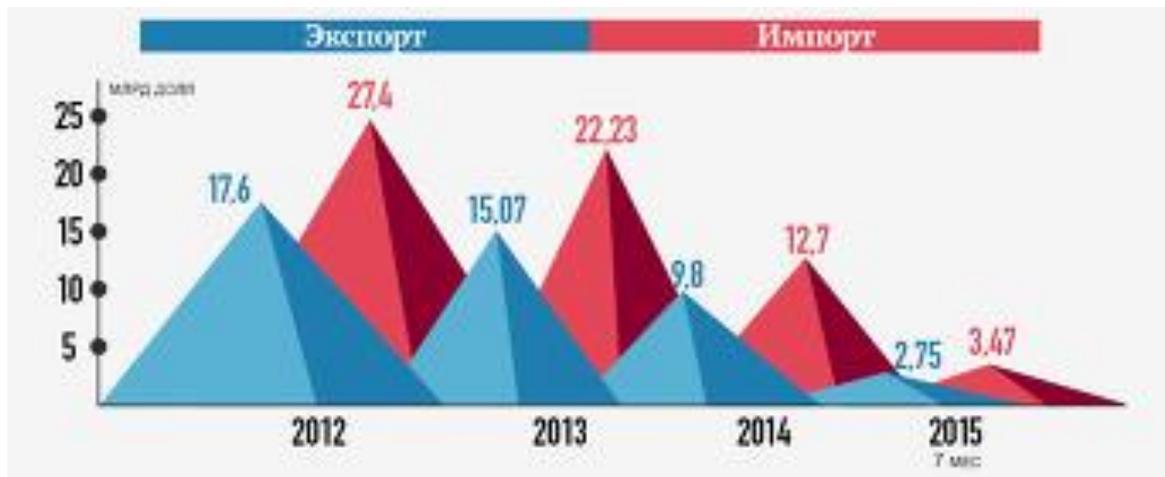
#### **4. Общие факторы формирования таможенно-тарифной политики Евразийского экономического союза**

В предстоящие 2017-2019 годы таможенно-тарифная политика Евразийского экономического союза в сфере переданной государствами-членами компетенции в практическом плане будет реализовываться Евразийской экономической комиссией. При этом проведение таможенно-тарифной политики России должно способствовать как экономическому, так и интеграционному развитию Евразийского экономического союза.

Таможенно-тарифная политика ЕАЭС в предстоящий период будет проводиться при вероятных условиях замедления экономического роста и сохраняющихся рисках ухудшения финансового-экономического положения российских производителей.

Нестабильная внешнеполитическая ситуация и значительное ухудшение экономики Украины в 2015 году (ВВП сократилось более чем на 10%), ухудшение торговых отношений с Западом в связи с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации (за 2015 год общий оборот с ЕС сократился на 37,6%) делают прогноз развития торговли неопределенным, что также создает риски для объединенного рынка ЕАЭС.

После вступления в силу соглашения об ассоциации Украины с ЕС плотное сотрудничество между странами можно не рассматривать. Негативные тенденции также усиливают информационные конфронтации и малое количество конструктивных межгосударственных диалогов в целях сотрудничества. Об этом свидетельствует снижение темпов роста внешней торговли между Украиной и Россией. В 2015 году внешнеторговый оборот снизился на 46,2 %, экспорт на 45,5, импорт на 47,2, тем самым сократив долю в обороте с 3,5% до 2,8% (рис.8).



**Рис. 8. Товарооборот между Украиной и Россией за 2012-2015 гг.**

В частности, вводится запрет на ввоз в РФ следующей сельскохозяйственной продукции из Украины:

- мясо крупного рогатого скота;
- рыба и прочие водные беспозвоночные (за исключением устриц и мидий);

- молоко и молочная продукция (за исключением специализированного безлактозного молока);
- овощи (за исключением 4 культур, предназначенных для посева);
- фрукты и орехи;
- колбасы и аналогичные продукты из мяса.

Помимо того, начиная с 1 января 2016 года, Украина в торговле с Россией не будет пользоваться никакими преференциями.

В этих условиях таможенно-тарифная политика должна быть направлена на поддержку конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов внешнеэкономической деятельности.

Значительно повышается приоритетность задачи обеспечения устойчивого функционирования российской экономики и экономик государств-членов ЕАЭС с опорой на внутренние источники роста. Для решения этой задачи таможенно-тарифная политика должна создавать условия для экономически целесообразного импортозамещения в сфере производства инвестиционных и потребительских товаров, развития производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС и способствовать в конечном счете повышению технологической интенсивности экономик и создаваемой в них добавленной стоимости.

При этом применение мер таможенно-тарифного регулирования должно увязываться с национальной российской и формируемой в рамках ЕАЭС согласованной промышленной и агропродовольственной политикой, приоритетами обеспечения продовольственной безопасности.

В среднесрочном периоде завершится постепенная либерализация импортного тарифа, связанная с необходимостью соблюдения тарифных обязательств в рамках ВТО.

На 2015 год перечнем обязательств России в ВТО было предусмотрено снижение ставок ввозных таможенных пошлин по 4 089 подсубпозициям действующего ЕТТ ЕАЭС (около 41 %), в том числе по 1 165 – в отношении продовольственной и 2 924 – в отношении промышленной продукции.

В процессе либерализации торгового режима уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей продовольственной продукции будет снижаться. К числу уязвимых продовольственных групп, снижение тарифной защиты на которые может привести к негативным последствиям, относятся: рыба, молочная группа, рис, сахар.

В 2016 году ожидается снижение ставок на ананасы, смеси из тропических фруктов на 2,3 п.п (до 6 п.п.), масла сырые и их фракции на 1 п.п. (до 11 п.п.), сливки и молоко на 1,3-2,5 (до 15 п.п.) и др.

Для особо чувствительных позиций необходимо проводить активный мониторинг внутреннего рынка для обеспечения своевременного рассмотрения на наднациональном уровне (в Евразийской экономической комиссии) возможности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Из промышленной группы товаров следует отметить снижение пошлин на лекарственные и косметические средства (от 1,7 до 3,7 п. п.), соду каустическую (на 3,2 п. п.).

В 2016 же году предусмотрено снижение некоторых ставок лекарственных средств на 1-2,2 п.п., в конечном итоге же диапазон ставок по субпозициям будет в пределах 3-6,5 п.п, а последующего снижения не предусмотрено. Для косметических средств – на 1,7-2,1 п.п. с диапазоном 6,5-8,2 п.п и будущим снижением (в 2017) до 6,5 п.п.

В секторе деревообрабатывающей и перерабатывающей промышленности произошло снижение пошлин на лесо- и пиломатериалы (от 1,0 до 3,3 п. п.), бумагу и картон (от 1,2 до 3,3 п. п.), обои (от 1,7 до 3,9 п. п.).

В 2016 году ожидается понижение ставок по лесоматериалам на 1-2,5 п.п с диапазоном 2-12 п.п., снижение в последующем году по некоторым позициям предусмотрены. По пиломатериалам – на 1-1,8 п.п., в среднем до 8 п.п.. По бумаге и картону – на 1,3-2,5, в среднем до 5 п.п, или 10 п.п в зависимости от цели использования бумаги. Обои – до также до 5 п.п.

В легкой промышленности с учетом механизма приведения в соответствие адвалорных и специфических частей комбинированных пошлин снизились специфическая часть комбинированных ставок пошлин в отношении предметов одежды, текстильных изделий и трикотажных принадлежностей к одежде. При этом по отдельным видам одежды – фартукам, комбинезонам, спецодежде и другой производственной и профессиональной одежде – адвалорные ставки ввозных пошлин снизились на (от 3 до 3,3 п. п.), а также на обувь (от 3,7 до 6,5 п. п.).

В 2016 по некоторым позициям пошлина снизилась всего лишь на 0,02 евро/кг в отношении предметов одежды. При этом по одежде из натур. кожи снизятся на 1,4-2 п.п до диапазона 12-13,6, с будущим (в 2017) падением до 10, либо 12 п.п – по субпозициям.

Начиная с 2016 года снизились ставки на фольгу, фосфаты кальция, фосфатовый мел и некоторые другие до 0%

Снизилась ставки пошлин на строительные материалы (изделия из камня, керамика, плиты и плитки облицовочные) на 2,5 п. п., арматуру смесительную – на 2,7 п. п., на ювелирные изделия (из недорогих металлов, плакированных драгоценными металлами и из жемчуга) – на 3,2 процентных пункта.

В 2016 также снизятся ставки пошлин на строительные материалы (изделия из камня, керамика) на 1-2 п. п., на ювелирные изделия – на 2 процентных пункта (до 12 п.п., с будущим понижением), бижутерия – на 0,25 евро/кг до 3 евро/кг.

Уменьшены импортные пошлины на металлопродукцию (трубы, трубки и профили пустотелые, металлоконструкции) на 1,2-3,3 п. п., изделия

из алюминия (от 1,2 до 4,0 п. п.).

В 2016 на металлопродукцию – на 1,3-2,5 п. п. до 5 или 10 п.п без будущего снижения, изделия из алюминия – от 1 до 3 п. п., до 8-15 п.п.

Определенному снижению подвергнулись ставки пошлин на готовые промышленные изделия, например: холодильники-морозильники бытовые (от 1 до 3,3 п. п.), счетные машины (на 5 п. п.), терминалы для электронной оплаты, кроме банкоматов (на 6,7 п. п.), контрольно-кассовые машины (5 п. п.), трансформаторы (на 2,4 п. п.), устройства для зарядки аккумуляторов (на 3,3 п. п.), волоконно-оптические кабели (на 5 п. п.), часы (от 1,7 до 4,3 п. п.), аппаратура, включающая в свой состав видеозаписывающую или видеопроизводящую аппаратуру (от 3,3 до 4 п. п.), магнитные ленты и диски магнитные (на 5 п. п.), резисторы электрические (на 5 п. п.).

На некоторые виды моторных транспортных средств повышенной проходимости пошлина снизилась на 2,1-6,7 п. п., отдельные грейдеры и планировщики – на 3 процентных пункта.

Начиная с 2016 года снизились ставки на фольгу, фосфаты кальция, фосфатовый мел до 0%, на сборные строительные конструкции до 5 п.п. (на 3,8), на первичные элементы и батареи электрических машин и оборудования и некоторые виды станков до 8 п.п (на 1,8), на ткани хлопчатобумажные до 10 п.п (на 1,3) и др.

## **5. Внешние обязательства, связанные с расширением ЕАЭС**

В связи с присоединением Армении и Киргизии, которые так же, как и Россия, являются членами ВТО, к ЕАЭС потребуются провести работу по гармонизации тарифных обязательств России и указанных государств-членов ЕАЭС в ВТО.

При этом в соответствии с договорной базой ЕАЭС имплементация гармонизированных тарифных обязательств Армении и Киргизии будет возможна только после завершения компенсационных переговоров с

заинтересованными членами ВТО. Влияние данных процессов на единую таможенно-тарифную политику ЕАЭС будет зависеть от скорости завершения и итогов соответствующих компенсационных переговоров.

Казахстан уже присоединился к ВТО на условиях, отличных от обязательств России в ВТО, и они потребовали от Казахстана применения ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ ЕАЭС по ряду товаров (электроника, продукция машиностроения, автомобили, продовольствие, алкоголь). Данное обстоятельство создаст дополнительные риски, связанные с контролем ввоза таких товаров в Российскую Федерацию, и потребует совершенствования системы информационного обмена данными таможенной статистики.

По результатам переговоров средняя ставка составила 6,5% против 10,4%, которая - в ЕАЭС. Отличия встречаются более чем по 3 тысячам позиций, около 1/3 всей номенклатуры. В связи с чем, 11 января 2016 года вступил в силу Протокол ЕАЭС, согласно которому импортированные Казахстаном товары будут выпускаться в оборот только на казахстанский рынок. Уплатив ставки ЕТТ ЕАЭС, импортер может завозить этот товар в другие союзные государства-члены.

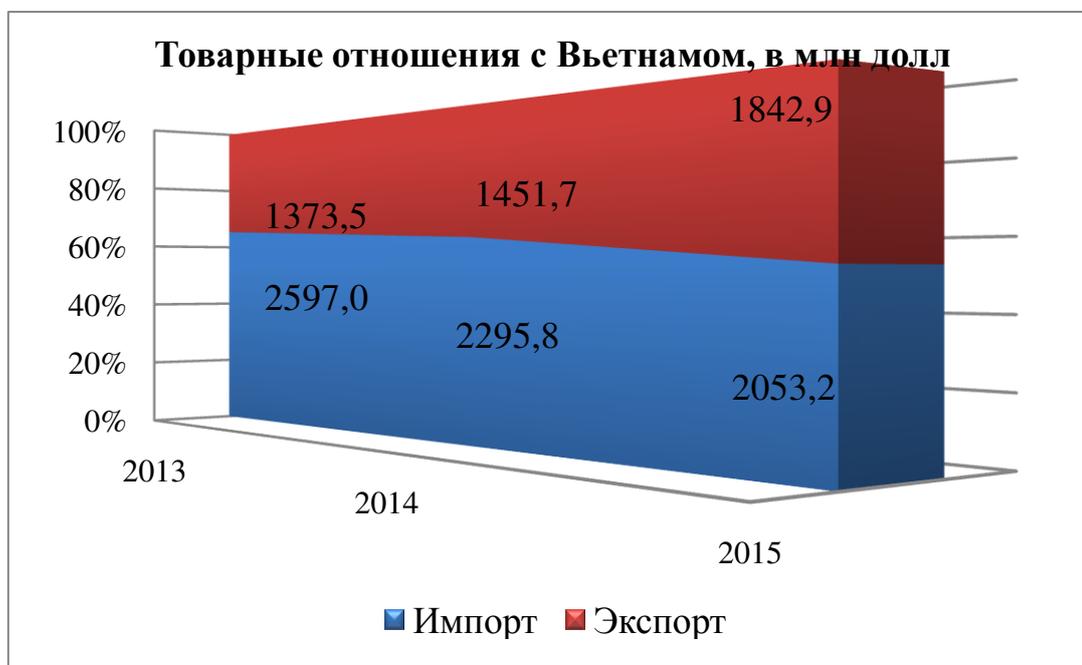
Создание ЕАЭС и присоединение к нему Киргизии, потребовали внесения изменения в нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин между членами ЕАЭС, теперь доля Российской Федерации составляет 85,32 процента. В будущем ЕЭК рассмотрит возможность снижения ставок до казахстанского уровня.

Учитывая сохраняющуюся важную фискальную роль таможенно-тарифного регулирования в среднесрочной перспективе, потребуются дальнейшее совершенствование мер, направленных на минимизацию нерегистрируемых товаропотоков, поступающих на территорию России через другие государства ЕАЭС и происходящих из третьих стран, а также принятие мер по обеспечению условий для декларирования товаров, поступающих на территорию Евразийского экономического союза для

потребления в Российской Федерации (в том числе с применением электронного декларирования, системы удаленного выпуска и предварительного декларирования).

На сферу таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС будет также влиять формирование зон свободной торговли с зарубежными странами. В данном направлении основной задачей является обеспечение эффективного баланса интересов всех участников таких торговых соглашений. При этом иницилируемые соглашения должны отвечать экспортным приоритетам Российской Федерации и способствовать закреплению российской продукции на рынках стран-партнеров.

Так в 2015 было подписано запланированное Соглашение о свободной торговле с Вьетнамом, устанавливающие нулевые ставки пошлин в последующие 10 лет на 88% товарной номенклатуры. Тем не менее Россия выиграла от данного соглашения и за 2015 год смогла увеличить экспорт в страну (рис. 9). Экспорт увеличился за год на 26,9 %, а импорт сократился на 11,4%.



**Рис. 9. Соотношение экспорта и импорта России с Вьетнамом за 2013-2015 гг.**

## 6. Таможенно-тарифное регулирование экспорта

Основой таможенно-тарифного регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов в 2014 году являлись параметры налогового режима «60-66-90», направленные на стимулирование добычи нефти в старых нефтеносных провинциях, снижение экспорта продуктов первичной переработки нефти, в том числе мазута, а также увеличение инвестиционной привлекательности вторичной переработки и выпуск более качественных нефтепродуктов глубокого передела (бензин, дизельное топливо), а также недопущение дефицита автомобильных бензинов на внутреннем рынке Российской Федерации.

Система налогообложения «60-66-90» означает, что произойдет снижение пошлин на экспорт нефти с помощью уменьшения процента от разницы между ценовой стоимостью мониторинга нефти и ценовой стоимости отсечения с 65 до 60 процентов.

С начала 2015 года ставки пошлин на экспорт темных нефтепродуктов был повышен до уровня пошлины на нефть. С 1 января 2015 г. Уровень налогов на экспорт нефти (в 1,7 раза в течение 3 лет) и нефтепродуктов (в 1,7-5 раз в зависимости от вида) при соразмерном увеличении внутренних налогов при добыче нефти.

Основной экспорт РФ в 2015 году в страны дальнего зарубежья составил: удельный вес топливно-энергетических товаров – 66,4 %.

Также, что касемо стоимостного объема топливно-энергетических ресурсов, то он снизился на 37,7 %. Физический же объем, наоборот, вырос на 6,3 %. Среди этих ресурсов: экспорт сырой нефти вырос на 11,2%, нефтепродукты возросли на 4,9 %.

В структуре товаров экспорта в страны СНГ доля топливно-энергетических ресурсов была на уровне 39,5%. Что касается стоимостного объема и физического объема экспорта, то они снизились. Первый на 36,5 %, а второй на 5,5%.

В основу экспорта РФ в 2016 году легли топливно-энергетические ресурсы. Их удельный вес в страны дальнего зарубежья составил 67,6%.

В январе 2016 года в отличие от аналогичного месяца 2015 года стоимостной и физический объем топливно-энергетических товаров снизились. Первый на 44,0% и второй на 13,3%. Поставка нефти сырой снизилась на 2,5%, нефтепродуктов – на 26,4%.

При рассмотрении товарной структуры экспорта в страны СНГ в 2016 году, можно сделать вывод, что доля топливно-энергетических товаров составило 49%. А стоимостные и физические объемы экспорта гораздо снизились. Первый на 35,1%, а второй на 8,3%. Если конкретизировать, то важно сказать, что нефть сырая снизилась на 0,5%.

Сводные цифры представлены ниже на таблице.

**Таблица 3**

**Сводная таблица по таможенно-тарифному регулированию**

	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Удельный вес топливно-энергетических товаров в экспорте	73,4%	66,4 %	67,6%
Стоимостной объем топливно-энергетических товаров	+11,9%	-37,7%	44,0%
Физический объем топливно-энергетических товаров	+27,4%	-6,3%	-13,3%
Физические объемы экспорта нефти сырой	+5,4	+ 11,2	-2,5%
Физические объемы экспорта нефтепродуктов	+7,7%	+4,9%	-26,4%

**7. Таможенно-тарифное регулирование импорта**

По итогам 2015 года определены новые ставки импортного тарифа в соответствии с обязательствами ВТО. В апреле средневзвешенная ставка импортного тарифа, рассчитанная исходя из объема налогооблагаемого

импорта на территорию Российской Федерации из стран дальнего зарубежья (под процедурой выпуска для внутреннего потребления), составила 6,2 процента.

В дальнейшем ставка продолжит постепенное снижение в связи с выполнением тарифных обязательств перед ВТО

Таблица 4

**Динамика средневзвешенной ставки импортного тарифа  
в 2015-2018 гг., %**

Год	2015	2016	2017	2018
январь-декабрь	6,65	6,13	5,79	5,58
январь-август	7,04/	6,40/	6,01/	5,76/
сентябрь-декабрь	5,86	5,56	5,35	5,23

Источник: ФТС России, оценки Минэкономразвития России.

В 2015 год перечнем обязательств России в ВТО было предусмотрено снижение ставок ввозных таможенных пошлин по 4 089 подсубпозициям действующего ЕТТ ЕАЭС (около 41 %), в том числе по 1 165 – в отношении продовольственной и 2 924 – в отношении промышленной продукции.

Таблица 5

**Снижение импортных пошлин по отдельным товарным группам**

Товарные группы	Действующий уровень	Сниженный уровень, %
Молочные продукты	19,8	14,9
Зерновые	15,1	10,0
Масличные, жиры, масла	9,0	7,1
Химическая продукция	6,5	5,2
Автомобили	15,5	12,0
Электрооборудование	8,4	6,2
Древесина и бумага	13,4	8,0
Сахар (специфическая пошлина)	243 евро	223 евро

С 1 сентября 2015 года, в рамках обязательств ВТО, членом которой наша страна стала два года тому назад, в России снизятся ввозные пошлины почти по 4 тыс. товарных позиций.

Такое решение приняла профильная подкомиссия Минэкономразвития РФ под председательство главы ведомства Алексея Улюкаева.

В рамках заседания подкомиссии рассмотрен вопрос очередного этапа исполнения обязательств России в ВТО. Было принято решение о снижении с 1 сентября 2015 года ставок ввозных таможенных пошлин по 3 тыс. 808 позициям ЕТТ (единый таможенный тариф) ЕАЭС.

По утверждению Минэкономразвития, либерализации подвергнутся импортные пошлины на продукцию многих отраслей промышленности, в том числе и продукцию легкой промышленности.

По легкой промышленности ожидается изменение ставок ввозных таможенных пошлин на большую часть отраслевого ассортиментного ряда (более 300 позиций), в частности сумки - с 20% до 15%, изделия из искусственного меха - с 10% до 7%, кашемир – с 15% до 5%, шерстяные и жаккардовые ткани – с 15% до 10%, химические нити – с 10% до 5%, арамидные - 20% до 15%, волокна – 10% до 7%, детская одежда – с 20% до 1,3 Euro/кг, спортивные костюмы - с 20% до 1,75 Euro/кг, вязаная одежда - с 20% до 15%, пальто, плащи, куртки, костюмы, блузки, майки, нижнее белье – с 20% до 15%, перчатки – с 20% до 12,5%, обувь – с 2 Euro за пару до 1,25 Euro за пару, головные уборы – с 20% до 15% и т.д.

## **8. Проблемы и трудности таможенно-тарифных мер регулирования, негативно влияющие на экономическое развитие Российской Федерации**

Проведенные исследования системы таможенно-тарифного регулирования и его влияние на развитие экономики Российской Федерации позволили определить трудности и выявить проблемы, негативно влияющие на экономическое развитие страны.

Основное предназначение таможенно-тарифного регулирования заключается в защите внутреннего рынка РФ и стимулировании структурных изменений в ее экономике. Но определяющее влияние на таможенно-тарифное регулирование оказывают обязательства Российской Федерации в ВТО. И основным фактором риска для развития различных секторов экономики РФ рассматривается снижение уровня тарифной защиты для доступа на внутренний рынок иностранных товаров.

Снижение и унификация уровня ввозных таможенных пошлин привели к уменьшению средневзвешенной ставки импортного таможенного тарифа до 7,54 % и к снижению таможенных пошлин. Наиболее чувствительными оказались машиностроительная и сельскохозяйственная отрасли, отрасли легкой промышленности и строительных материалов, уровень производства которых снизился.

В тоже время принцип эскалации таможенного тарифа и так называемые запретительные ставки таможенной пошлины (при которых ввоз товаров становится нецелесообразным и прекращается) практически не применяются.

Но как показал анализ мировой практики таможенно-тарифного регулирования большинство развитых стран с целью обеспечения условий для развития менее конкурентоспособных отраслей своей экономики, стремятся сохранить таможенную защиту, активно используя принципа эскалации таможенного тарифа, а запретительные пошлины устанавливаются в размерах 100% – 400 %, а в Японии даже 700% от таможенной стоимости.

Для защиты экономики Российской Федерации проводилась точечная оперативная корректировка ставок импортных пошлин.

Однако, в условиях таможенного союза механизм таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации претерпел значительные изменения, что создает сложности и в проведении многосторонних переговоров, и при подготовке решений, в том числе и по мерам таможенно-тарифного регулирования.

С одной стороны наличие существующего механизма корректировки ставок таможенного тарифа и внесения изменений в ТН ВЭД ТС существенно, для достижения целей таможенно-тарифной политики.

С другой стороны срок принятия решений очень продолжителен, в среднем с момента подачи заявления и до вынесения решения ЕЭК составляет 12 - 14 месяцев и после опубликования вступает в силу еще через 30 дней.

Например, предложение российской Стороны о выделении в подсубпозиции 1901 90 990 0 ТН ВЭД ТС отдельной позиции для молочной основы для производства детского питания и снижении в отношении нее ставки ввозной таможенной пошлины, внесенное 15.10.2013 года с целью создания благоприятных условий для развития производства на территории Российской Федерации заменителей грудного молока и молочных смесей, реализовано только 26.05.2014 года, Решением Коллегии ЕЭК от 26.05.2014 года № 77. И то частично в части снижения ставки с 13% до 11%, а в отдельную позицию до сих пор не выделен.

Срок процесса изменения составил 8 месяцев.

А по предложению РФ, поступившему в ЕЭК 08.08.2014 г., о снижении ставки с 8,8% до 0% в отношении листов из полимеров стирола и отдельных видов пленки из поливинилхлорида и полиэтилентерефталата, используемых при изготовлении мебели (коды 3920 30 000 0, 3920 43 100 0, 3920 62 900 0), решение не принято до сих пор, а прошло уже 9 месяцев.

Отмена ввозной таможенной пошлины на указанные товары должна была привести к снижению себестоимости готовой продукции, увеличению объемов производства и загрузку производственных мощностей. Это должно было увеличить способность производителей отечественной мебели конкурировать с иностранными поставщиками аналогичной продукции по более низкой цене.

Таким образом, в механизме принятия решений в рамках таможенно-тарифного регулирования ЕТТ ТС и единой ТН ВЭД ТС наблюдались два

негативных обстоятельства: срок рассмотрения – очень длительный, в результате чего его влияние на участников ВЭД, на защиту или развитие экономики страны сводится к минимуму; также ежегодно вносится не очень небольшое количество изменений в сравнении с необходимым.

Так в 2014 г. было принято всего 16 решений, в 2013 г. – 25 решений.

Членство в ТС и ВТО уменьшило возможность для Российской Федерации самостоятельно влиять с помощью таможенно-тарифных инструментов на масштабы и направление внешней торговли и определяется обязательствами РФ в рамках этих организаций.

Сложность и проблемы заключаются и в том, что Российская Федерация должна согласовывать и национальные механизмы регулирования с требованиями и ВТО, и с общей системой регулирования стран-членов ТС.

А с началом действия с 01.01.2015 г. евразийского экономического союза странам, экспортирующим топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, отмечает доктор экономических наук М.И. Кротов, «важно согласовать не только ввозные таможенные пошлины, но и вывозные таможенные пошлины. В противном случае, экспортные пошлины на вывоз нефти и нефтепродуктов, металлов и так далее, будут в странах союза различаться в несколько раз, как это и имеет место сейчас. Между тем, эти экспортные пошлины решают не только фискальные задачи по пополнению бюджетов, но и стимулируют глубокую переработку нефти, газа, других сырьевых ресурсов в странах союза.<sup>1</sup>

Это еще больше усложняет процесс таможенно-тарифного регулирования.

В настоящее время экономика РФ, будучи слабо интегрированной в международное разделение труда, все больше приобретает черты периферийной экономики, ориентированной на экспорт топлива и сырья и импорт высокотехнологичной продукции и готовых товаров.

---

<sup>1</sup> Кротов, М.И. Проблемы модернизации экономики России в условиях евразийской интеграции /М.И. Кротов // Проблемы современной экономики. – 2013. - № 1 (45). – С. 19.

Поэтому проблемы импортной зависимости и сырьевой ориентации экспорта остры.

Данное обстоятельство говорит об угрозе экономической безопасности страны, так как российский экспорт в основном представлен топливно-энергетическими товарами и рост физических объемов экспорта по отдельным товарам опережал темпы роста их производства.

Также факторный анализ показал, что изменение динамики внешней торговли снижение стоимостного объема экспорта, и в 2013 г. и в 2014 г. произошло за счет снижения цен при росте физического объема экспорта, что усиливает топливно-сырьевую ориентацию российской экономики.

В Российской Федерации для защиты цен на сырьевые товары на внутреннем рынке, а также для пополнения доходной части бюджета, стимулирования экспорта продуктов их переработки, создания валютных резервов, применяет экспортный тариф.

И на современном этапе развития российской экономики таможенно-тарифное регулирование носит фискальную направленность. С учётом того, что таможенный тариф выполняет бюджетообразующую функцию, подходы к формированию таможенно-тарифной политики на современном этапе ориентированы на фискальные меры.

А задачи содействия ускорению развития внешнеторговой деятельности и экономики страны, применения таможенных тарифов в роли защитных мер от недобросовестной конкуренции иностранных товаров, повышения эффективности функционирования механизма таможенно-тарифного регулирования – отошли на второй план.

Даже не смотря на то, что в Российской Федерации взят курс на развитие российской экономики, ее структурную перестройку, а сегодня и на импортозамещение, следовательно, основными функциями таможенно-тарифного регулирования должны стать регулирующая и стимулирующая. Но согласно Публичной декларации о приоритетных целях и задачах

Федеральной таможенной службы на 2015 год<sup>1</sup> опять приоритетная цель № 1 для ФТС России остается обеспечение поступления доходов в федеральный бюджет.

Таким образом, это одна из основных причин отставания развития регулирующих и защитных функций таможенно-тарифного механизма, что не способствует в полной мере развитию экономики РФ.

Важным условием стабильности развития РФ остаются ее экспортные возможности, и увеличение спроса благоприятно влияет на ценообразование, а высокий уровень цен на энергоносители гарантирует за счет экспортной выручки пополнение федерального бюджета. Поэтому экспортируемые товары сырьевых отраслей продолжают оставаться важным фактором развития и модернизации экономики.

Однако, неблагоприятным фактором ценообразования на экспортируемые российские товары является избыточный вывоз энергоносителей и сырья и высокие вывозные таможенные пошлины, что снижает предложение их на внутреннем рынке и повышает их цену на внутреннем рынке страны.

А так как любое производство является потребителем энергоресурсов, это приводит к удорожанию продукции во всем народном хозяйстве. Особенно учитывая, что основная масса экспортеров – монополисты.

Таким образом, высокие таможенные пошлины на энергоносители, и импортные товары раскручивают спираль повышения цен на отечественные товары, что снижает их конкурентоспособность.

Негативное влияние на развитие экономики РФ оказывает и ввоз в страну товаров с нарушениями таможенных правил, это наносит существенный вред отечественным товаропроизводителям, а также

---

<sup>1</sup> Публичная декларация о приоритетных целях и задачах Федеральной таможенной службы на 2015 год. – 02.04.2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: World Wide URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20750:-2015-&catid=422:2014-04-29-07-11-25&Itemid=2472](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20750:-2015-&catid=422:2014-04-29-07-11-25&Itemid=2472).

законопослушным участникам ВЭД, что существенно ослабляет реализацию функции таможенно-тарифного регулирования.

От незаконного ввоза товаров федеральный бюджет несет потери, конкурентная среда на внутреннем рынке ухудшается, за счет того, что недобросовестные импортеры получали неоправданные ценовые преимущества, что увеличивает расходы потребителей и стимулирует коррупцию.

Проведенный анализ ЕТТ ТС показал, что в действующем тарифе есть широкий «разрыв» в ставках таможенных пошлин, в пределах одной товарной позиции, что приводит к манипуляциям с кодами товаров. А единая ставка таможенной пошлины, установленная на несколько товарных позиций, позволяет классифицировать товар как аналогичный, но с более низкой степенью обработки, и более низкой таможенной ставкой.

В отношении вывозных таможенных пошлин наиболее трудно администрируемыми вопросами является применение ставок на различные виды нефтепродуктов, где без экспертизы сложно определить правильность применения таможенной пошлины.

Таким образом, на снижение уровня тарифной защиты национальных товаропроизводителей негативное влияние оказывают обязательства РФ в ВТО. У механизма принятия решений в рамках таможенно-тарифного регулирования есть два недостатка: срок рассмотрения – очень длительный, в результате его влияние на участников ВЭД, на защиту или развитие экономики страны сводится к минимуму; ежегодно вносится небольшое количество изменений. Таможенный тариф выполняет фискальную функцию, а регулирующая и стимулирующая функции отошли на второй план.

## **9. Разработка и обоснование направлений совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования, направленных на ускорение развития экономики Российской Федерации**

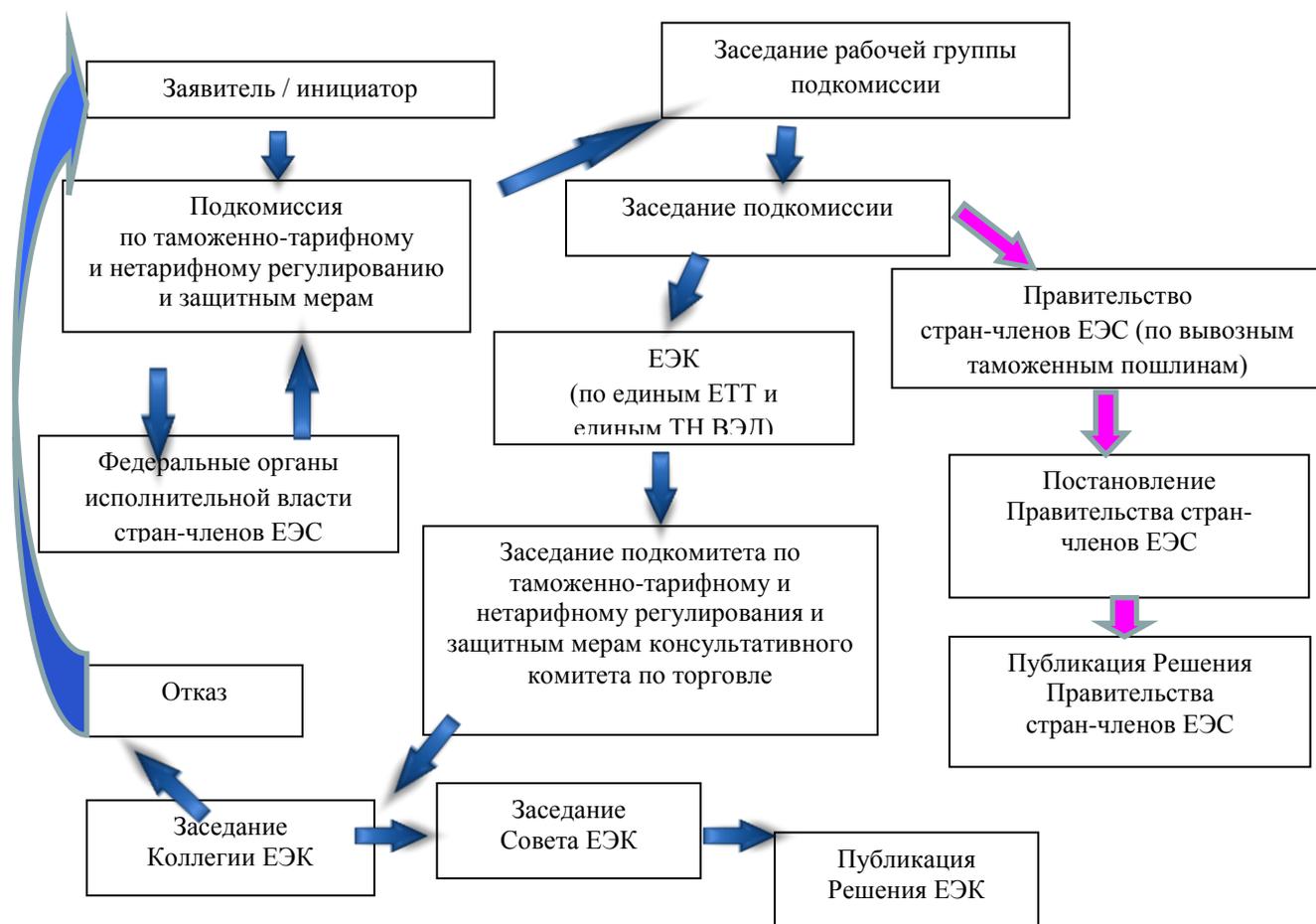
Основываясь на результатах проведенных исследований, установленных трудностей и выявленных проблем механизма таможенно-тарифного регулирования, с учетом создания с 01.01.2015 г. – ЕАЭС, определим направления его совершенствования, что позволит ускорить эффективность принимаемых мер таможенно-тарифного регулирования как на национальном, так и на уровне уже ЕАЭС, что будет содействовать ускорению развития экономики Российской Федерации.

Перспективным направлением совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования является ускорение процесса установления защиты отраслей российской экономики.

Для повышения эффективности механизма принятия решений в рамках таможенно-тарифного регулирования разработана Модель процедуры корректировки ставок таможенных пошлин (см. рис. 10).

Цель применения данной модели - ускорение процесса установления защиты и стимулирования российской экономики.

Актуальность цели определяется необходимостью более оперативного установления тарифной защиты для ограничения доступа на внутренний рынок иностранных товаров, а также создания более благоприятных условий развития экономики страны. Так как очень длительный период существующего механизма принятия решений в рамках таможенно-тарифного регулирования не только сводит к минимуму эффект от вводимых мер, но несвоевременно принятые меры могут негативно сказаться на судьбе российского бизнеса, особенно малого, следовательно, снизить темпы развития экономики. А в условиях единого экономического пространства, частью которого является и Российская Федерация, важно согласовать не только ввозные таможенные пошлины, но и вывозные таможенные пошлины.



**Рис. 10. Модель процедуры корректировки ставок таможенных пошлин**

Создание единого экономического пространства предусматривает сходные и однотипные механизмы регулирования экономики и применение гармонизированных или унифицированных норм, в том числе и мер таможенно-тарифного регулирования.

Поэтому необходимо на уровне ЕЭК создать подкомиссию по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле. В ее состав должны войти представители ключевых министерств и служб (экономического развития, таможенных служб, юстиции, промышленности и торговли, энергетики, сельского хозяйства, финансов) Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Армения, т.е. всех стран-членов ЕАЭС.

Подкомиссия должна осуществлять:

- прием заявлений с технико-экономическим обоснованием необходимости изменения ставки таможенного тарифа;
- анализ предоставленных документов в экономических интересах хозяйствующих субъектов всех стран - участниц ЕАЭС, подготовку заключения в соответствующих структурах стран- участниц ЕАЭС (в течение 30 дней);
- направление, в случае необходимости дополнительных запросов;
- подготовку заключения на заседании рабочей группы подкомиссии;
- на заседании Подкомиссии выносить решения о возможности корректировки ставки таможенного тарифа или о принятии решения об отказе в ее изменении:

\* По решениям принятым по вывозным таможенным пошлинам, направлять решения (проект постановления) в Правительство стран - участниц ЕАЭС, которое его утверждает. Постановление вступает в силу по истечении 30 дней с даты его официального опубликования.

\* По решениям о применении защитных мер, распределении тарифных квот, о корректировке ввозных ставок таможенного тарифа подготавливает конкретные предложения по корректировке ставок, которые рассматриваются на заседании Подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле ЕЭК, далее предложения выносятся на заседание Коллегии ЕЭК. По итогам заседания Коллегии или Совета ЕЭК (в зависимости от категории товара), в случае положительного решения, оно вступает в силу по истечении 30 дней с даты его опубликования на сайте ЕЭК.

- В случае отрицательного решения информирует об этом заявителя.

Такой механизм принятия решений по вопросам корректировки ставок таможенного тарифа и изменения в ТН ВЭД значительно сократит срок рассмотрения и принятия решений, расширит сферу анализа и

результативность принимаемых мер и используемых инструментов таможенно-тарифного регулирования на все страны - участницы союза и с учетом их интересов, что увеличит объем и качество принимаемых решений.

Членство в ТС, а с 01.01.2015 г. в ЕАЭС уменьшает возможность для Российской Федерации самостоятельно влиять с помощью таможенно-тарифных инструментов на масштабы и направление внешней торговли.

Сложность и проблемы заключаются и в том, что она должна согласовывать и национальные механизмы регулирования с общей системой регулирования стран-членов союза. Однако, в них достаточно много различий, что снижает эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования как фактора развития экономики страны.

Поэтому одним из направлений совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования является унификация и гармонизация правовых норм стран-членов ЕАЭС в сфере экономики, налоговой, правовой и т.д., оказывающих влияние на эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования на развитие экономики.

Для этого необходимо провести сравнительно-правовой анализ нормативной базы стран-членов ЕАЭС.

Цель анализа – применение единых правил таможенно-таможенного регулирования в ЕАЭС с целью развития экономики стран, обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пресечения правонарушений в области таможенных, налоговых и других правил.

Актуальность цели определяется необходимостью участия таможенных органов государств-членов ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности и развитии экономики, как отдельной страны, так и ЕАЭС в целом.

Анализ целесообразно проводить через взаимосвязь таможенно-тарифных, экономических и административно-правовых мер регулирования, что наилучшим образом соответствует задачам таможенно-таможенного регулирования как фактора развития экономики.

Исследование эффективности таможенно-таможенного регулирования с целью усиления его эффективности для развития экономики страны можно провести сравнительно-правовым методом. Порядок проведения анализа и оценка его результатов должен включать:

- сравнительный анализ нормативно-правовых актов членов ЕАЭС;
- выявление противоречий, различий, не соответствий применяемых норм, применяемых методик анализа статистических данных, единиц измерения, т.п.;
- разработка предложений по изменению существующих различий, негативно влияющих на экономику страны, внесение поправок и дополнений в законодательство стран-членов ЕАЭС.

На основе результатов анализа внести предложения по их устранению.

Результатом должно стать совершенствование способов применения единых правил таможенного, налогового, экономического регулирования, которые окажут положительное влияние на развитие экономики не только Российской Федерации, но и других стран-участниц ЕАЭС.

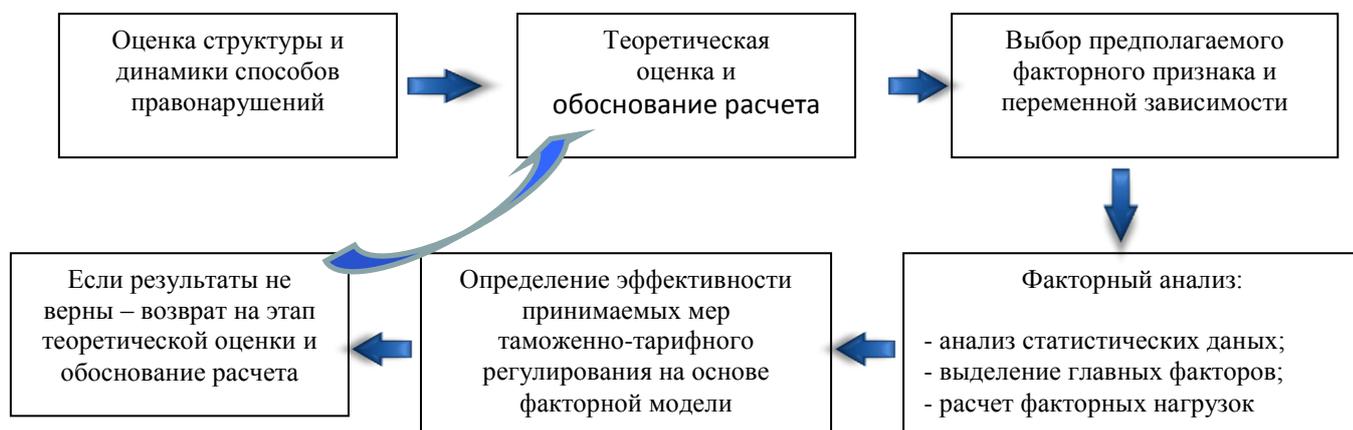
Следующим направлением совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования является применение точечной оперативной корректировки ставок ввозных таможенных пошлин, активно используя принцип эскалации таможенного тарифа, а в необходимых случаях применяя и запретительные пошлины, и на основе анализа, в т.ч. факторного.

Также необходимо устранить возможность занижения таможенной стоимости товаров недобросовестными участниками ВЭД манипулировать имеющими в таможенном тарифе широкими разрывами в ставках таможенных пошлин, в пределах одной товарной позиции. И для устранения возможностей использовать единую ставку таможенной пошлины, установленной на несколько товарных позиций, которая позволяет классифицировать товар как аналогичный, но с более низкой степенью обработки, что приводит к уклонению от уплаты таможенных пошлин и налогов. С этой целью необходимо шире применять принцип тарифной

дифференциации, т.е. увеличение количества применяемых в тарифе значений ставок таможенных пошлин и максимальная видовая детализация импорта путем увеличения количества единиц товарной номенклатуры и уровня ставок.

С этой целью на уровне созданной при ЕЭК подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле также необходимо вести не только таможенную статистику, но и статистику экономических показателей стран-участниц. Это позволит более просто, своевременно и эффективно наблюдать за результатом воздействия принимаемых мер таможенного регулирования на экономику стран-членов ЕАЭС, в т.ч. и РФ и вносить необходимые корректировки.

Для выявления факторов способствующих уклонению от уплаты таможенных платежей предлагается использовать Модель факторного анализа методики оценки эффективности мер таможенно-тарифного регулирования (см. рис. 11).



**Рис. 11. Модель методики оценки эффективности мер таможенно-тарифного регулирования на основе факторного анализа**

Факторами эффективности применения мер таможенно-тарифного регулирования могут служить показатели: количество случаев выявления

правонарушений с применением «разрыва» в ставках таможенных пошлин; количество случаев выявления правонарушений с применением единой ставки таможенной пошлины на несколько товарных позиций.

Принимать решения об изменении мер таможенно-тарифного регулирования необходимо только на основе факторного анализа.

Такой анализ и оперативное реагирование на причины возрастания количества таможенных правонарушений, гибкое, оперативное изменение мер таможенно-тарифного регулирования приведут в конечном итоге к предупреждению нарушений таможенных правил, полному взысканию таможенных платежей, созданию равных условий конкуренции на внутреннем рынке.

Таким образом, сегодня в условиях действия с 01.01.2015 г. ЕАЭС перспективными направлениями совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования являются ускорение процесса установления защиты, отраслей российской экономики; унификация и гармонизация правовых норм стран-членов ЕАЭС в сфере экономики, налоговой, правовой и т.д., оказывающих влияние на эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования для развития экономики; применение точечной оперативной корректировки ставок ввозных таможенных пошлин, активно используя принципы эскалации таможенного тарифа и тарифной дифференциации, а в необходимых случаях применяя запретительные пошлины, только на основе анализа, в т.ч. факторного анализа.