



Munich Personal RePEc Archive

# **Development of the Regional Problem in Yugoslavia (1918–1941): Centralism, Federalism and Ethnic Problems**

Bukvić, Rajko

Geographical Institute “Jovan Cvijić” of the Serbian Academy of  
Sciences and Arts, Belgrade

2014

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/72158/>  
MPRA Paper No. 72158, posted 22 Jun 2016 16:13 UTC

## РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЫ В ЮГОСЛАВИИ В 1918—1941 гг.: ЦЕНТРАЛИЗМ, ФЕДЕРАЛИЗМ И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В статье рассматривается генезис и процесс нарастания региональной проблемы в Югославии, в период между мировыми войнами в 1918—1941 гг. в контексте дискуссии о форме государственного устройства.

The paper examines the origins and the process of growing of the regional problem in Yugoslavia in the period between the World Wars (1918–1941) in the context of discussions about the form of the statehood.

*Ключевые слова:* региональная проблема, Югославия, унитарное государство, области, бановины, федерализм, централизм, национальные интересы

*Key words:* regional problem, Yugoslavia, unitary state, regions, banovinas, federalism, centralism, national interests

Югославия в том виде, в каком она просуществовала до 1991 г., была организована как федеративное государство пяти народов и шести республик. Официально основанием для такой её организации стало Постановление о создании Югославии на федеративном принципе, принятое на Втором заседании АВНОЮ (Антифашистское вече Народного освобождения Югославии), только 29 ноября 1943 г.<sup>1</sup> В соответствии с этим Постановлением Югославия после Второй мировой войны была создана как федеративное государство, что отражало стремление некоторых её народов и партий к большей самостоятельности, которое проявлялось в брожениях и конфликтах в период между мировыми войнами (когда Югославия была унитарным, централизованным государством). Это было только одним из этапов существования югославского государства. До Второй мировой войны её устройство было совершенно другим.

В ранних документах устройство будущего государства не было определено, но в них преобладало негативное отношение к федеративному устройству<sup>2</sup>. В начале 1920-х гг., когда готовилась первая (Видовданская) конституция, ещё преобладало убеждение, что централизм является единственным способом, позволяющим обеспечить народное и государственное единство. Отсюда и стремление к разделению исторических провинций, которые вошли в Югославию<sup>3</sup>, чтобы таким путем сделать невозможным возникновение сепаратистских тенденций, основанных на их особенностях<sup>4</sup>. В соответствии с этим территория государства была разделена на меньшие единицы: округа, уезды и общины.

---

\* Буквич Райко, Географический институт Йован Цвиич САНИ (г. Белград).

<sup>1</sup> Predsjedništvo Antifašističkog vijeća Narodnog oslobođenja Jugoslavije, *Drugo zasjedanje Antifašističkog vijeća narodnog oslobođenja Jugoslavije*, izdanje AVNOJ-a, 1943, reprint izdanje, С. 36–37.

<sup>2</sup> См. М. Павловић, Југословенска Краљевина прва европска регионална држава // Зборник Матице српске за друштвене науке, 2012, № 4, С. 504.

<sup>3</sup> В новое государство вошли Сербия и Черногория, имеющие самостоятельность перед войной, и территории принадлежащие Австро-Венгрии, освобождённые войсками Сербии и Черногории. В действительности, после окончания войны и перед созданием Королевства СХС к Сербии присоединились 25 ноября г. 1918 Банат, Бачка, Срем и Бараня, как части Сербской Воеводины в бывшей Австро-Венгрии, 26 ноября, – Черногория, а также многие города и округа Боснии и Герцеговины – Баялука, Бихач, Зворник, Приедор, Биелина, Гацко, Яйце... Объединение страны произошло 1 декабря 1918 г., но уже односторонним актом сербского регента А. Карагеоргиевича, ставшего королем нового государства.

<sup>4</sup> Исторически сложившиеся провинции, вошедшие в состав нового государства: Словения, Хорватия и Славония, Далмация, Босния и Герцеговина, Воеводина (без Срема), Сербия (в границах до Балканских войн 1912), Южная Сербия и Черногория.



Рис. 1. Формирование Югославии из исторических провинций в 1919 г.<sup>5</sup>

Антифедерализм и антисепаратизм были реализованы в так называемой Видовданской конституции 1921 г.<sup>6</sup>, декларировавшей унитарное (централистское) устройство, исходя из предпосылок национального унитаризма, т. е. единства «трехплеменного народа», и предписавшей, что «управление осуществляется по областям, округам, уездам и общинам» (ст. 95). В отношении к предвоенной, самостоятельной Сербии вводилась новая административная единица высшей степени — область. Это была некоторая уступка тем, кто выступал за самостоятельность исторических провинций, независимо от того, существовали ли они прежде как административные самостоятельные единицы (Сербия и Черногория) или в составе других государств. В той же статье Конституции подчеркивается: «Разделение на области определяется законом, согласно природным, социальным и экономическим обстоятельствам: область может иметь не более 800 тыс. жителей». Компетенция новых административных единиц была понята как обычное локальное самоуправление: области отличались от самоуправляющихся округов только своей величиной.

Принятие конституции проходило трудно, так как противодействие оппозиции было очень сильным. Предварительно были проведены выборы в Учредительное собрание (28 ноября 1920 г.), но настоящего выбора государственного строя не произошло: монархия была навязана еще до провозглашения конституции. Поэтому Хорватская крестьянская республиканская партия, боровшаяся за конфедеративный строй, в котором сохранилась бы «континуальность хорватской государственности», со своими 50 депутатами не участвовала в сессии парламента. Они не признавали объединение от 1 декабря 1918 г. К ним присоединились коммунисты (58 депутатов), не голосовавшие за конституцию, поскольку придерживались мнения, что новое государство является «искусственным версальским построением», которое надо разрушить<sup>7</sup>.

Противников нового государственного строя было много, они имели свои варианты решения проблемы, значительно различающиеся между собой. Принятие конституции не разрешило противоречий, столкновения продолжались еще долго. Например, драки в парламенте, одна из которых закончилась убийством оппозиционных (хорватских) депутатов 20 июня 1928 г., что было поводом для отклонения конституции и введения диктатуры короля Александра.

Согласно конституции, разделение страны на области произошло в 1921 г. Король Александр 27 октября 1921 г. одобрил вынесение на обсуждение в Народном собрании закона о разделении государства на области. В связи с тем, что в Собрании этот закон встретил сопротивление хорватов, правительство Н. Пашича 26 апреля 1922 г. приняло Предписание о разделении страны на области. Королевство СХС было разделено на 33 области согласно географическому, социальному, экономическому, этническому и

<sup>5</sup> Источник этого и других рисунков, если иначе не приведено, — Википедия.

<sup>6</sup> Ustav Kraljevine Srba, Hrvata i Slovenaca, Beograd, 1926. Конституция получила название Видовданская, по дате когда была принята (28 июня).

<sup>7</sup> См.: Terzić V. Slom Kraljevine Jugoslavije 1941. Uzroci i posledice poraza, Beograd — Ljubljana — Titograd, 1982. С. 9—10.

историческому началом (рис. 2). Предвоенная Сербия была разделена на 14 областей (если включить и Македонию, исторически называющуюся Старая Сербия — на 17), Босния и Герцеговина — на 6, Хорватия — на 4, Воеводина — на 4, Словения — на 2, только Черногория осталась в одной области.



Рис. 2. Территориальное разделение Королевства сербов, хорватов, словенцев (СХС) на области 1921—1929 гг.

20-е гг. XX в., с одной стороны, прошли в попытках преодолеть в стране различия (не только экономические), обусловленные предвоенной громадной дифференциацией в условиях жизни отдельных провинций, с другой — в постоянных попытках некоторых народов решить национальный вопрос. Экономические проблемы часто перерастали в национальные, как это случилось с заменой валют и введением единого средства платёжа (динара) на территории всей страны, или с введением единой налоговой и фискальной системы. Даже в современных публикациях можно найти суждения о том, что якобы сербы в процессе этих неизбежных мероприятиях эксплуатировали хорватов (в последнее время — и Воеводину). Хотя такие высказывания уже много раз опровергнуты, они снова появляются<sup>8</sup>.

Особенно активно отстаивали свои национальные интересы хорваты (хотя и не только они), что усиливало противостояние центральным властям и сербскому народу. Ситуация усложнялась свежими воспоминаниями о войне, в которой одни боролись за освобождение не только своей родины, но и всех южнославянских земель, на которых многие воевали на противоположной стороне. Эти противоречия достигли пика 20 июня 1928 г., когда было совершено трагическое покушение в Скубшине, открывшее новую страницу в жизни страны.

Видованская конституция была отменена 6 января 1929 г., введением так называемой Диктатуры Короля Александра<sup>9</sup>, которая формально длилась до 3 сентября 1931 г. (когда была принята новая конституция, получившая название Сентябрьская). Государство уже перед принятием новой конституции получило новое название Королевство Югославия. Предыдущее разделение государства на 33 области было заменено новым. Теперь оно делилось на девять бановин (рис. 3)<sup>10</sup>, получивших

<sup>8</sup> «Классическим» трудом такого направления надо считать знаменитую книгу Рудольфа Бичанича «Экономическое основание хорватского вопроса» из 1938 года (Bićanić R., *Ekonomska podloga hrvatskog pitanja*, Zagreb, 1938), ставшую образцом всех последующих попыток доказать эксплуатацию других народов, осуществляемую сербами.

<sup>9</sup> Королевская диктатура, опиравшаяся на армию, была введена Законом о королевской власти и верховном государственном управлении, которому последовали дополнения Закона о защите государства, запретившие политические группировки на основе вероисповедания или племени и введшие перемену названия государства (3 октября 1929). Всем этим подчеркивалось усиление централистского устройства страны.

<sup>10</sup> Бановина — административно-территориальная единица Королевства Югославии в период 1929—1941 гг., соответствовавшая русской губернии.

названия по именам больших рек: Дравская, Савская, Врбаская, Приморская, Дринская, Зетская, Дунайская, Моравская, Вардарская<sup>11</sup>, Белград, как главный город, не принадлежал ни одной из бановин — вместе с городами Панчево и Земун он представлял особую единицу (Управление г. Белграда). Каждая из бановин имела более 800 тыс. жителей, шесть из них имело более одного, а две — свыше двух миллионов жителей. Бановины получили право принимать предписания, имеющие силу локальных законов<sup>12</sup>.

Между тем закрепленные новой конституцией, как и Ви-довданской, административные границы не соответствовали старым историческим провинциям, и интересам некоторых народов, особенно хорватов. Разграничение бановин было сделано на новой основе и учитывало этнические принципы, но интересы всех народов не могли быть реализованными полностью. Так, сербы представляли большинство в пяти бановин. Словения вошла в состав Дравской, сегодняшняя Македония — Вардарской (с частями Сербии и Косова), Черногория Зетской (с частями Далмации, Метохии, Герцеговины, Боснии и Рашкой-Санджака). Хорватия была разделена на Савскую и Приморскую бановину, Воеводина была в составе Дунайской. Сербия была разделена на Моравскую, Дравскую, Дунайскую, Зетскую и Вардарскую, а Босния и Герцеговина на Дринскую, Врбаскую, Приморскую и Зетскую бановины. Первоначальные границы бановин были изменены очень скоро, уже 28 августа 1931 г.<sup>13</sup>

Разделением страны на бановины был реализован план словенца Б. Вошняка от 1917 г., согласно которому (в одном из набросков конституции) государство предлагалось разделить от десяти до двенадцати жупаний<sup>14</sup>, которые носили бы, по французской модели, имена больших рек<sup>15</sup>.



Рис. 3. Бановины Королевства Югославия 1931 —1939 гг.

Хотя в конституции 1931 г. уже прослеживалась определенная децентрализация, федерализм все еще не поддерживался. Даже убийство короля (в Марселе 9 октября 1934 г.), являвшегося самым жестким сторонником централизма, не принесло перемен. Политику национального унитаризма продолжило наместничество, а вскоре была

<sup>11</sup> Это разделение ввёл король Александр Карагеоргиевич, а подтвердила Конституция 1931 года.

<sup>12</sup> Сравнение компетенций бановин с компетенциями регионов из конституции Испании 1978 г. показывает почти полное совпадение, и это позволяет сделать вывод о том, что Королевство Югославия является первым европейским региональным государством (Павлович М. Югословенска Краљевина прва...).

<sup>13</sup> Уезды Вуковар, Винковцы и Жупаня были изъяты из Дринской, а Чабар из Дравской и присоединены к Савской бановине, Чрномель из Савской «переброшен» в Дравскую, Столац из Зетской в Приморскую, Травник из Приморской и Иваница из Зетской в Дринскую, Джаковица и Ораховац из Вардарской и Србица из Моравской в Зетскую бановину.

<sup>14</sup> Жупания (жупа), административная единица в средневековых южно-славянских землях, территория находившаяся под властью дворянина, феодала.

<sup>15</sup> Своё предложение Вошняка обосновал, под влиянием англичанина Л. Кертиса (Lionel Curtis) и Ф. Кера (Philip Carr), основываясь на модели конституции Южно-африканского Союза от 1909 г.

основана и Югославская национальная партия (ЮНС)<sup>16</sup>. Выборы 1935 г., вопреки победы ЮНС, показали перемены в настроениях населения и некоторых партий (Демократическая), которые стали обсуждать идею югославской федерации. Наиболее крупные перемены произошли во внешней политике, где усилилась прогерманская ориентация. Её главными носителями были крупнейшие капиталисты и финансисты, возглавляемые М. Стоядиновичем, покинувшим в 1935 г. ЮНС и ставшим премьер-министром как глава новообразованного Югославского радикального сообщества, на котором оставался до 1939 г. Это не могло не отразиться на интересах и позициях Англии и Франции, доминирующих до тех пор в югославской экономике<sup>17</sup>. Вскоре произошло разделение национальной элиты на два противоборствующих лагеря — с одной стороны Англия и Франция, с другой — Германия.



Рис. 4. Хорватская бановина 1939 г.

В этих условиях наметились перемены по отношению к внутреннему устройству государства. К идее федерализма стали склоняться Демократическая партия, Югославская мусульманская организация, Югославское радикальное сообщество, даже Радикальная партия стала говорить о «соглашении с хорватами». Прообраз федерализма возник формально в результате соглашения Цветкович — Мачек от 26 августа 1939 г. Тогда была создана Хорватская бановина<sup>18</sup> (рис. 4), которая занимала 65.456 км<sup>2</sup> и имела 4.403.199 жителей, среди них 70,1% составляли хорваты, 19,1% сербы, 3,6% мусульмане и 7,2% остальные (немцы, венгры и др.)<sup>19</sup>. Это сразу актуализировало вопрос о национальном разграничении двух других доминирующих в тогдашнем государстве народов — сербов и словенцев. При этом положение словенцев было благоприятным. Положение сербского народа не было изменено ввиду скорого начала Второй мировой войны, но есть мнение, что соглашением Цветкович — Мачек было предусмотрено и позднее даже подготовлено устройство сербской бановины («Сербские земли»), которая должна была охватить остальные бановины (Врбаска, Дунавска, Моравска, Зетска и Вардарска), кроме Дравской, со столицей в Скопье<sup>20</sup>. Следует отметить, что многие в Югославии скептически оценивали перспективы зарождающегося югославского

<sup>16</sup> Югославская национальная партия возникла в 1933 г. из Югославской радикальной крестьянской демократии, основанной в 1932 г. Партия делегировала премьер-министров Югославии с 1932 по 1935 г.

<sup>17</sup> См.: Dimitrijević S. Strani kapital u privredi bivše Jugoslavije. Beograd 1958. С. 161.

<sup>18</sup> Предписание о Бановине Хорватской, от 26 августа 1939 года, в ст. 1 определяет: «Савская и Приморская бановины, а также уезды Дубровник, Шид, Илок, Брчко, Градацац, Дервента, Травник и Фойница соединяются в одну бановину имени Бановина Хорватская».

<sup>19</sup> Согласно данным атласа опубликованного в издательстве хорватского сообщества Крестьянское согласие (Seljačka sloga) в 1939 г.

<sup>20</sup> См.: Valenta A. Podjela Bosne i borba za cjelovitost. URL: <http://www.hic.hr/dom/288/dom19.htm> (дата обращения: 15.10.2013).

федерализма, который вытекал из-за этого соглашения и его постановлений<sup>21</sup>.

Переустройство югославского королевства и создание Хорватской бановины происходили в условиях подготовки к новой мировой войне, несмотря на попытки разных государств предотвратить военные действия (во многих случаях это были попытки только на словах). В Европе 1930-е гг. прошли в лихорадочных попытках разных стран заключать договоры о дружбе, военных союзах, военной помощи и т. п. В таких соглашениях участвовали Англия, Франция, СССР, Германия, Польша, Чехословакия и т. д. Эти соглашения не предупредили войну, даже можно сказать, что в какой-то степени её приблизили, вызывая всеобщую подозрительность. Хотя Югославия была слишком слаба в военном и экономическом отношениях, она также пыталась во всей этой игре вести себя активно. Но все попытки не позволить ведущим государствам вовлечь Югославию в войну оказались безуспешными. Даже установление дипломатических отношений Югославии с СССР, последовавшее 10 июня 1940 г., не помогло.

Дипломатическая активность между германскими и югославскими властями, привела к заключению соглашения с Германией о ненападении 25 марта 1941 г., но уже 27 марта в результате государственного переворота власть в Белграде была заменена. Народ Сербии таким образом высказался против Германии, хотя в Европе уже почти два года шла война, в которой, казалось, Германию невозможно было остановить<sup>22</sup>. Возмездие пришло очень быстро — германское нападение началось 6 апреля и уже через 12 дней Югославия капитулировала. Последовали оккупация и разделение страны между Германией, Италией, Венгрией, Болгарией. Сопротивление было слабым и плохо организованным. В стране повторилась ситуация Первой мировой войны — части югославской армии пытались сопротивляться, но её состав был значительно ослаблен дезертирством хорватских офицеров и солдат. Они переезжали в Хорватию, так как там уже 10 апреля было создано Независимое Государство Хорватия (НГХ, или на сербском НДХ, рис. 5), ставшее германским и итальянским союзником. Это было прологом к одной из самых трагических страниц не только Второй мировой войны — в концлагерях в НГХ, созданных сразу после провозглашения НГХ (Ясеновац, Ядовно, Старая Градишка и др.), страдали многие люди, особенно сербы, евреи и цыгане. Точное число погибших никогда не было официально обнародовано (по разным оценкам, в результате геноцида погибло от 197 до 800 тыс. сербов), возможно, и потому, что после войны хорваты новыми властями были переведены в ряды победителей в войне.



Рис. 5. Независимое государство Хорватия 1941–1945

Югославия в 1918 г. была слабо развитой, преимущественно аграрной страной

<sup>21</sup> См.: Јовановић С. Уставно питање, Српски глас, № 24, 25 апреля 1940 г.

<sup>22</sup> Официальная историография считает началом Второй мировой войны 1 сентября 1939 г., когда Германия напала на Польшу. Но, военные действия в Европе начались раньше: 13 марта 1938 г. Германия аннексировала Австрию; Германия, Польша и Венгрия 15 марта 1939 г. оккупировали и разделили Чехословакию, 22 марта 1939 г. Германия после ультиматума Литве вошла в Клайпедскую область.

(почти 80% населения проживало в сельской местности), объединившей разные провинции, до мировой войны существовавших в различных условиях и в различных государствах. Народы этих государств принадлежали к трем конфессиям (православию, католицизму и исламу), и в войне находились на противоположных сторонах, что существенно мешало объединению и вызывало большие политические проблемы. Последнее особенно важно ввиду того, что Сербия в войне понесла самые большие потери<sup>23</sup>. В новое государство<sup>24</sup> размером 247.542 км<sup>2</sup> вошли исторические провинции: Сербия — 87.303 км<sup>2</sup>, Босния и Герцеговина — 51.199 км<sup>2</sup>, Хорватия со Славонией и Сремом — 43.308 км<sup>2</sup>, Воеводина без Срема (Бачка, Банат и Баранья) — 19.702 км<sup>2</sup>, Словения без Междумурья — 16.197 км<sup>2</sup>, Черногория — 14.180 км<sup>2</sup>, Далмация — 12.732 км<sup>2</sup>, Междумурье — 775 км<sup>2</sup>. Население составило свыше 12 млн чел. и было этнически смешанным: 84,4% — славянского и 15,6% — неславянского происхождения (немцы — 4,3%, венгры — 3,9%, албанцы — 3,7%, румыны — 1,9%). Сербь и хорваты составляли большинство населения: 45% и 25% от общего числа, причем бытовавшее тогда понимание национальной принадлежности не совпадает с современным. Новое королевство унаследовало 6 пошлинных зон, 5 валют, 4 железнодорожных и 3 банковских системы.

Первые годы существования государства прошли в борьбе за признание<sup>25</sup> и налаживание отношений с соседними государствами, восстановление разрушенной страны, подготовку её модернизации и индустриализации. Это подразумевало проведение аграрной реформы, поскольку в отличие от территорий, освобожденных от Турции, в провинциях, принадлежавших Австро-Венгрии, сохранились феодальные отношения. Аграрная реформа заняла 12 лет (1919—1931 гг.), и хотя осталась недовершенной, принесла существенные положительные перемены в землевладении (было перераспределено около 1.700 тыс. га) и демографической структуре.

Экономические проблемы долгое время были в тени борьбы за репарации от сил Оси. В 1921 г. Германии и её союзникам были определены репарации в сумме 132 млрд золотых марок (самой Германии — 123,3), из них 6,5% принадлежало Королевству СХС (5% от германских репараций), причём Сербия получила право на репарации, а остальные части нового государства как провинции бывшей Австро-Венгрии должны были платить за военный ущерб. Кроме того, Сербия должна была получить 1,2 млрд франков от Австрии, Венгрии и Болгарии. В течение 1921—1931 гг. Королевство СХС получило 670 млн золотых марок (от Германии 479.135.580 натурой и 2.317.285 деньгами). Конференция в Лозанне, в конце 1931 г., ввела мораторий на репарации — Германия заплатила всего 23 млрд марок.

Результаты экономического развития страны между войнами были более чем скромными. Национальный доход рос в период 1923—1939 гг. в среднем на 1,9%, на душу населения 0,15% в год, его общий объём был всего на 48% выше уровня 1923 г.<sup>26</sup> Модернизация и индустриализация страны реализовывались медленно, причем промышленность развивалась преимущественно на основе иностранного капитала, а он вкладывался там, где мог занять монопольное положение, в первую очередь в горное дело. Доля сельского хозяйства в национальном доходе в 1939 г. была сопоставима с 1923 г. (немногом больше 46%), доля промышленности немного возросла. В целом структура экономики почти не изменилась, произошло небольшое увеличение доли промышленности (около 4%) и транспорта (около 2,5%) при уменьшении долей лесоводства (около 3%) и ремесла (около 2,5%). Инвестиции в промышленность шли преимущественно в развитые регионы, поэтому территориальное развитие страны

---

<sup>23</sup> См.: Недок А., Секулић М. Епилог Првог светског рата у бројкама // Војносанитетски преглед, год. 65. 2008. Supplement. С. 98.

<sup>24</sup> См.: Петровић Љ. Југословенско друштво између два светска рата // Историја 20 века, год. 26. 2008. № 2. С. 24; Димитријевић Б., Сретеновић С. Спољна политика Краљевине СХС/Југославије 1918—1941 // Ibid. С. 46—47.

<sup>25</sup> Југославију признали Норвегија 26 јануара, США тоже почти непосредственно после начала конференции мира в Париже (18 января 1919), т. е. 7 февраля, а Великобритания только 1 июня и Франция 5 июня 1919 г. На самой конференции как представителей Сербии встретили не только официальных её членов (премьер-министр Пашич), но и представителей Югославского веча (Анте Трумбич), представлявшего сербов, хорватов и словенцев из бывшей Австро-Венгрии.

<sup>26</sup> Stajić S. Nacionalni dohodak Jugoslavije 1923—1939 u stalnim i tekućim cenama. Beograd 1959. С. 6, 17, 22.



менялось медленно.

Последнее подтверждается поведением иностранного капитала. Он преимущественно искал возможности своего приложения в более развитых областях (таблица). Это были исторические провинции северо-запада страны.

Таблица

Область	Доля иностранного капитала в исторических провинциях в 1938 г. <sup>27</sup>		
	Доля иностранного капитала, в %		
	количество заводов	капитал	рабочие места
Словения	32,5	57,9	55,7
Хорватия и Славония	28,8	50,5	49,9
Далмация	19,4	76,4	54,8
Босния и Герцеговина	26,4	48,1	36,7
Воеводина (без Срема)	14,7	47,2	30,3
Сербия (в границах до 1912 г.)	20,2	37,4	30,6
Часть Южной Сербии и Македония	11,8	25,9	13,7
Черногория	22,7	1,5	5,1

В 1918 г. новое государство создали народы, проживающие ранее в различных странах, исторических и культурных условиях. Они привнесли в него различные культуры, традиции, обычаи, вероисповедания, юридические, собственнические системы и др. В межвоенный период страна пробовала преодолеть эти различия унитарным устройством, считая его более подходящим, чем федеративное. Страна не смогла обеспечить быстрый экономический рост, что вызывало обострение межнациональных противоречий. Под влиянием преимущественно хорватских национальных претензий политическая система двигалась в направлении федерализации. Государственная региональная политика была малоэффективной, а экономическое развитие было направлено на пользу иностранного капитала. В таких условиях отношения между историческими провинциями менялись медленно, чем многие были недовольны. К началу Второй мировой войны страна не была готова. Вскоре после начала войны было создано Независимое Государство Хорватия, ставшее союзником фашистских сил. На сторону фашистов перешли и некоторые части других народов, что способствовало дальнейшему развалу страны.

Попытки преодолеть межрегиональные и межнациональные различия и противоречия централистским устройством страны потерпели полное крушение. Страна распалась, противостояния переросли в межнациональные столкновения, иногда и военные действия. За страдания гражданского населения в концлагерях ответственность несут не только оккупационные силы. Как и в Первой мировой войне, южнославянские народы (преимущественно сербы) во Второй мировой войне имели самые большие жертвы. Но их ожидала ещё одна попытка наладить добрососедские отношения и создать совместное с соседними народами государство, чтобы ещё раз попытаться преодолеть межрегиональные и межнациональные различия.

## NOTES

<sup>1</sup> Predsjedništvo Antifašističkog vijeća Narodnog oslobođenja Jugoslavije, Drugo zasjedanje Antifašističkog vijeća narodnog oslobođenja Jugoslavije, izdanje AVNOJ-a, 1943, reprint izdanje, S. 36—37.

<sup>2</sup> Sm.: Pavlović M. Jugoslovenska Kraljevina prva evropska regionalna drzhava // Zbornik Matice srpske za drushtvene nauke. 2012. Ne 4. S. 504.

<sup>3</sup> V novoe gosudarstvo voshli Serbija i Chernogorija, imejushhie samostojatel'nost' pered vojnoj, i territorii, prinaldezhashhie Avstro-Vengrii, no osvobozhdennye vojskami Serbii i Chernogorii. V dejstvitel'nosti, posle okonchaniya vojny i pered sozdaniem Korolevstva (SHS) k Serbii prisoedinilis' 25 nojabrja 1918 g. Banat, Bachka, Srem i Baranja, kak chasti Serbskoj Voevodiny v byvshej Avstro-Vengrii, 26 nojabrja, — Chernogorija, a takzhe mnogie goroda i okrugy Bosnii i Gercegoviny — Banjaluka, Bihach, Zvornik, Priedor, Bieiina, Gacko, Jajce... Obedinenie strany proizoshlo 1 dekabrja 1918 g., no uzhe odnostoronnim aktom serbskogo regenta A. Karageorgievicha, stavshogo korolem novogo gosudarstva.

<sup>4</sup> Istoricheski slozhivshiesja provincii, voshedshie v sostav novogo gosudarstva: Slovenija, Horvatija i Slavonija, Dalmacija, Bosnija i Gercegovina, Voevodina (bez Srema), Serbija (v granicah do Balkanskih vojn 1912), Juzhnaja Serbija i Chernogorija.

<sup>27</sup> Dimitrijević S. Strani kapital u privredi bivše Jugoslavije. Beograd, 1958. C. 168.

- <sup>5</sup> Istochnik jetogo i drugih risunkov, esli inache ne privedeno, — Vikipedija.
- <sup>6</sup> Ustav Kraljevine Srba, Hrvata i Slovenaca, Beograd, 1926. Konstitucija poluchila nazvanje Vidovdanskaja, po date kogda byla prinjata (28 ijunja).
- <sup>7</sup> Sm.: Terzić V. Slom Kraljevine Jugoslavije 1941. Uzroci i posledice poraza, Beograd — Ljubljana — Titograd, 1982. S. 9—10.
- <sup>8</sup> «Klassicheskim» trudom takogo napravlenija nado schitat' znamenituju knigu Rudol'fa Bichanicha «Jekonomicheskoe osnovanie horvatskogo voprosa» iz 1938 goda (Bićanić R., Ekonomika podloga hrvatskog pitanja, Zagreb, 1938), stavshuju obrazcom vseh posledujushih popytok dokazat' jekspluataciju drugih narodov, osushhestvljaemuju serbami.
- <sup>9</sup> Korolevskaja diktatura, opiravshajasja na armiju, byla vvedena Zakonom o korolevskoj vlasti i verhovnom gosudarstvennom upravienii, ktoromu posledovali dopolnenija Zakona o zashhite gosudarstva, zapretivshie politicheskie gruppirovki na osnove veroisposedanija ili plemeni i vvedshie peremenu nazvanija gosudarstva (3 oktjabrja 1929). Vsem jetim podcherkivalos' usilenie centralistskogo ustrojstva strany.
- <sup>10</sup> Banovina — administrativno-territorial'naja edinica Korolevstva Jugoslavii v period 1929—1941 gg., sootvetstvovavshaja ruskoj gubernii.
- <sup>11</sup> Jeto razdelenie vvel korol' Aleksandr Karageorgievich, a podtverdila Konstitucija 1931 goda.
- <sup>12</sup> Sravnenie kompetencij banovin s kompetencijami regionov iz konstitucii Ispanii 1978 g. pokazyvayet pochti polnoe sovpadenie, i jeto pozvoljaet sdelat' vyvod o tom, chto Korolevstvo Jugoslavija javljaetsja pervym evropejskim regional'nym gosudarstvom (Pavlovich M. Jugoslovenska Kraljevina prva...).
- <sup>13</sup> Uezdy Vukovar, Vinkovci i Zhupanja byli iz'jaty iz Drinskoj, a Chabar iz Dravskoj i prisoedineny k Savskoj banovine, Chrnomer iz Savskoj «perebroshen» v Dravskuju, Stolac iz Zetskoj v Primorskuju, Travnik iz Primorskoj i Ivanica iz Zetskoj v Drinskuju, Dzhakovica i Orahovac iz Vardarskoj i Srbica iz Moravskoj v Zetskuju banovinu.
- <sup>14</sup> Zhupanija (zhupa), administrativnaja edinica v srednevekovyh juzhno-slavjanskih zemljah, territorija nahodivshajasja pod vlast'ju dvorjanina, feodala.
- <sup>15</sup> Svoe predlozhenie Voshnjak obosnoval, pod vlijaniem anglichanina L. Kertisa (Lionel Curtis) i F. Kera (Philip Carr), osnovyvajas' na modeli konstitucii Juzhno-afrikanskogo Sojuza ot 1909 g.
- <sup>16</sup> Jugoslavskaja nacional'naja partija vznikla v 1933 g. iz Jugoslavskoj radikal'noj krest'janskoj demokratii, osnovannoj v 1932 g. Partija delegirovala prem'er-ministrov Jugoslavii s 1932 po 1935 g.
- <sup>17</sup> Sm.: Dimitrijević S. Strani kapital u privredi bivše Jugoslavije. Beograd, 1958. S. 161.
- <sup>18</sup> Predpisanie o Banovine Horvatskoj, ot 26 avgusta 1939 goda, v st. 1 opredeljaet: «Savskaja i Primorskaja banoviny, a takzhe uezdy Dubrovnik, Shid, Ilok, Brčko, Gradacac, Derventa, Travnik i Fojnica soedinajutsja v odnu banovinu imeni Banovina Horvatskaja».
- <sup>19</sup> Soglasno dannym atlasa opublikovannogo v izdatel'stve horvatskogo soobshhestva Krest'janskoe soglasie (Seljačka sloga) v 1939 g.
- <sup>20</sup> Sm.: Valenta A. Podjela Bosne i borba za cjelovitost. URL: <http://www.hic.hr/dom/288/doml9.htm> (data obrashhenija: 15.10.2013).
- <sup>21</sup> Sm.: Jovanović S. Ustavno pitanje, Srpski glas, № 24, 25 aprlja 1940 g.
- <sup>22</sup> Oficial'naja istoriografija schitaet nachalom Vtoroj mirovoj vojny 1 sentjabrja 1939 g., kogda Germanija napala na Pol'shu. No, voennye dejstvija v Evrope nachalis' ran'she: 13 marta 1938 g. Germanija anneksirovala Avstriju; Germanija, Pol'sha i Vengrija 15 marta 1939 g. okkupirovali i razdelili Chehoslovakiju, 22 marta 1939 g. Germanija posle ul'timatuma Litve voshla v Klajpedskuju oblast'.
- <sup>23</sup> Sm.: Nedok A., Sekulić M. Epilog Prvog svetskog rata u brojnama // Vojnosanitetski pregled, god. 65. 2008. Supplement. S. 98.
- <sup>24</sup> Sm.: Petrović Lj. Jugoslovensko drushtvo između dva svetska rata // Istorija 20 veka, god. 26. 2008. № 2. S. 24; Dimitrijević B., Sretenović S. Spoljna politika Kraljevine SHS/Jugoslavije 1918—1941 // Ibid. S. 46—47.
- <sup>25</sup> Jugoslaviju priznali Norvegija 26 janvarja, SShA tozhe pochti neposredstvenno posle nachala konferencii mira v Parizhe (18 janvarja 1919), t. e. 7 fevralja, a Velikobritanija tol'ko 1 ijunja i Francija 5 ijunja 1919 g. Na samoj konferencii kak predstavitelej Serbii vstretili ne tol'ko oficial'nyh ee chlenov (prem'er-ministr Pashich), no i predstavitelej Jugoslavskogo vecha (Ante Trumbich), predstavljavshego serbov, horvatov i slovencev iz byvshej Avstro-Vengrii.
- <sup>26</sup> Stajić S. Nacionalni dohodak Jugoslavije 1923—1939 u stalnim i tekućim cenama. Beograd, 1959. S. 6, 17, 22.
- <sup>27</sup> Dimitrijević S. Strani kapital u privredi bivše Jugoslavije. Beograd, 1958. S. 168.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Димитријевић, Бојан и Станислав Сретеновић. Спољна политика Краљевине СХС-Југославије 1918–1941 // Историја 20. века, год. 26, 2008, № 2, стр. 45–83.
2. Јовановић, Слободан. Уставно питање // Српски глас, № 24, 25 априла 1940. В: Јовичић,

- Миодраг. «Јако српство – јака Југославија». Избор чланака из «Српског гласа», органа Српског културног клуба 1939–1940, Научна књига, Београд, 1991, стр. 181–183.
3. Недок, Александар и Милисав Секулић. Епилог Првог светског рата у бројкама // Војносанитетски преглед, год. 65, 2008, Supplement, стр. 98–100.
  4. Павловић, Марко. Југословенска Краљевина прва европска регионална држава // Зборник Матице српске за друштвене науке, год. 63, 2012, № 4 (141), стр. 503–521.
  5. Петровић, Љубомир. Југословенско друштво између два светска рата // Историја 20. века, год. 26, 2008, № 2, стр. 23–44.
  6. Бићанић, Rudolf. Економска подлога хрватског питања, изд. Владко Маћек, Загреб, 1938.
  7. Dimitrijević, Sergije. Strani kapital u privredi bivše Jugoslavije, Nolit, Beograd, 1958, 326 str.
  8. Predsjedništvo Antifašističkog vijeća Narodnog oslobođenja Jugoslavije, Drugo zasjedanje Antifašističkog vijeća narodnog oslobođenja Jugoslavije, izdanje AVNOJ-a, 1943, reprint izdanje, 72 str.
  9. Stajić, Stevan. Nacionalni dohodak Jugoslavije 1923–1939 u stalnim i tekućim cenama, Ekonomski institut NR Srbije, Beograd, 1959, 63+46 str.
  10. Terzić, Velimir. Slom Kraljevine Jugoslavije 1941. Uzroci i posledice poraza, Narodna knjiga – Partizanska knjiga – Pobjeda, Beograd – Ljubljana – Titograd, 1982, 608 str.
  11. Ustav Kraljevine Srba, Hrvata i Slovenaca, Državna štamparija Kraljevine Srba, Hrvata i Slovenaca, Beograd, 1926, 45 str.
  12. Valenta, Anto. Podjela Bosne i borba za cjelovitost // Dom i svijet, № 288, 20. ožujak 2000, <http://www.hic.hr/dom/288/dom19.htm>.

#### **R. Bukvić. Development of the Regional Problem in Yugoslavia (1918—1941): Centralism, Federalism and Ethnic Problems**

The paper examines the origins and growth of the regional problem in Yugoslavia in the period between the World Wars (1918—1941). Founded as a unitary state (Kingdom of Serbs, Croats and Slovenes), Yugoslavia started its way as a centralist country with elements of self-government, having 33 constituent regions (1921—1931), later having the regional setup made of 9 banovinas (similar to Russian provinces) (1931—1939). With the appearance of the Banovina of Croatia, on the eve of the Second World War, federalization of the country started. During the occupation, it was divided, when the Independent State of Croatia was founded in its territory to become an ally of the fascist powers. This evolution was the result of the desire of some of the Yugoslav peoples to secure a single territory, but it has not led to territorial ordering of interregional and interethnic relations, but made them worse. It is the regional problem that ultimately became one of the most critical and contributed to the collapse and division of the country in 1941.

BUKVIĆ Rajko, Geographical Institute “Jovan Cvijić” SASA (Belgrade, Serbia).