



Munich Personal RePEc Archive

**INTERBUDGETARY RELATIONS  
AND THE MAIN DIRECTIONS OF  
IMPROVEMENT (ON THE EXAMPLE  
OF GEORGIA)**

Abuselidze, George

27 November 2017

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/85211/>  
MPRA Paper No. 85211, posted 15 Mar 2018 14:38 UTC

**Панельна дискусія 2.  
МАКРОЕКОНОМІЧНА ТЕОРІЯ  
ТА МАКРОЕКОНОМІЧНА ПОЛІТИКА**

**Г.Д. Абуселидзе**, д-р екон. наук, проф.,  
Батумський державний університет  
імені Шота Руставелі (Грузія)

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГРУЗИИ)**

*В работе рассматриваются межбюджетные отношения как одна из наиболее сложных и неоднозначных сфер функционирования государственных институтов Грузии. Целью является выявление проблемных аспектов бюджетной политики Грузии и формулирования ключевых направлений их устранения посредством внедрения принципов финансово-бюджетного федерализма.*

**Ключевые слова:** бюджетная политика, межбюджетные отношения.

Для оптимизации бюджетной системы страны особенно большое значение имеет достижение эффективного соотношения между доходами и расходами центрального, регионального и местного бюджетов. Социально-экономическое развитие территориальных единиц регионов страны невозможно без совершенствования финансовых отношений, которые должны обеспечивать экономическое развитие отдельных территорий и регионов.

Финансовая история развитых стран показывает, что доходы и расходы между всеми тремя уровнями бюджетной системы должны быть распределены таким образом, чтобы структуры единицы сектора государственного управления максимально были обеспечены финансовыми ресурсами. Цивилизованное человечество на протяжении многовековой истории своего развития создало дееспособную систему мобилизации и использования финансовых ресурсов, которую сегодня называют финансово-бюджетным федерализмом.

«Финансово-бюджетный федерализм» является многоаспектным и, соответственно, сложнейшим механизмом, суть которого состоит как в распределении бюджетных прав и обязанностей между «центром» и «регионами», установлении правил их взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса, нормативно-законодательном оформлении перераспределения бюджетных ресурсов, так и в тех социально-экономических отношениях, существующих между государством, юридическими и физическими лицами, которые участвуют в процессе формирования, распределения, распоряжения и использования государственных денежных ресурсов; при этом происходит реализация интересов всех субъектов, являющихся составляющими этой системы [1].

Как показывает мировой опыт, именно финансово-бюджетные методы обеспечивают единение отдельных регионов и областей, городов и районов в границах страны. Исходя из этого, сегодня, когда в Грузии нарушена территориальная целостность страны, самым эффективным и действенным средством для объединения в одно целое территории всей страны является проведение такой экономической, в частности, финансовой, бюджетной, налоговой, таможенной, кредитной и т.д. политики, которая подтолкнет все территориальные единицы Грузии к единению, создаст единое политическое, социальное, экономическое, культурное, духовное общенациональное пространство [2].

У Грузии имеются многовековые традиции государственного федерализма, в том числе финансово-бюджетного федерализма. Первый царь единой Грузии Фарнаваз в IV-III вв. до нашего летоисчисления для улучшения системы управления разделил страну на княжества, распределил между ними права и обязанности государственного управления и ввел центральные и местные уровни мобилизации и расходования финансовых ресурсов – по сегодняшней терминологии, внедрил по сути бюджетный федерализм. Таковую же модель государственного управления осуществляли цари единой Грузии в период «Золотого века» (XI-XIII вв.) [3, с. 19].

Управление согласно принципам государственного федерализма (финансово-бюджетного федерализма) не только содействовало созданию и развитию уникальной грузинской материальной и духовной культуры, но и выживанию народа на протяжении всей многовековой истории.

Для Грузии на сегодняшнем этапе, когда нарушена территориальная целостность страны, «классический» финансово-бюджетный федерализм преждевременен и оптимальной является такая модель, которая обеспечивает единообразие и максимальную удовлетворенность населения материальными и культурными благами. Думаем, что, с учетом указанного принципа, в Грузии должен укорениться своя модель финансово-бюджетного федерализма. Для этого «центр» на данном этапе должен сохранять доминирующую роль: не только не должно происходить передачи вниз финансовых рычагов, но и субнациональные органы власти не должны иметь возможности воздействия на них, так как все три элемента центрального стержня экономической стабильности страны – известной «финансовой троицы» (национальная валюта, национальный банк, государственный бюджет) представляют в своем единстве и по отдельности один из главнейших и мощнейших рычагов единения и созидания страны. Не должно быть допущено никакой самостоятельности в осуществлении денежного оборота, банковской политики и бюджетного процесса ни со стороны «регионов», ни со стороны «центра».

Таким образом, для того, чтобы построить систему финансово-бюджетного федерализма, которая будет руководствоваться принципом: «финансово-бюджетный федерализм нужен для будущего единой Грузии, а передача финансово-бюджетных прав субъектам сектора государственного управления необходима для обеспечения их нормального функционирования и органичной

## **МАТЕРІАЛИ ІІІ МІЖНАРОДНОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ**

связи с центром», Грузия обязательно должна иметь единое сильное Министерство финансов, в состав которого будут входить налоговая, таможенная и казначейская службы.

Всем известно, что Грузия благодаря многообразию природно-климатических условий своих регионов является уникальнейшей страной в мире, чему могут позавидовать и страны, владеющие огромными территориями, но все это ставит свой отпечаток на национальную экономику различных областей, развитие региональных экономик. При этих обстоятельствах государство может с помощью местных финансов выровнять уровни экономического и социального развития отдельных территориальных единиц, которые по сравнению с другими оказались в ряду отсталых из-за определенных исторических и природных условий.

По нашему мнению, для того, чтобы региональный (местный) орган власти имел соответствующие права, необходимо перестроить бюджетную систему в соответствии с принципами бюджетного федерализма, когда центральный и региональные органы власти имеют четко поставленные задачи, подлежащие выполнению, и, с учетом собственных доходов, не просто исполняют свои бюджеты, но и берут на себя ответственность за их составление, утверждение и наполнение.

Исходя из всего вышесказанного, социально-экономическое развитие территориальных единиц страны невозможно без совершенствования бюджетной системы, что должно обеспечить экономическое равновесие отдельных территорий.

Важнейшим для социально-экономического развития территориальных единиц является размежевание компетенций между центром и регионами. По нашему мнению, компетенции должны разделяться по трем направлениям: а) особые компетенции центра; б) вопросы, касающиеся особых полномочий региона (территориальной единицы); в) вопросы, касающиеся единого управления. Здесь же нужно отметить, что в Конституции Грузии четко сформулированы вопросы, входящие в компетенцию органов центрального государственного управления, но ничего не сказано о компетенции территориальных единиц.

По нашему мнению, приемлема такая модель разграничения компетенций, которая обеспечит определение особых компетенций центральных и местных властей, а те задачи, которые не входят в компетенцию ни одного из них, следует отнести к вопросам совместного управления.

По нашему мнению, в основу размежевания финансовых полномочий центра и регионов можно положить два основных принципа: согласно первому принципу, нужно разграничить финансы центра и региона, что означает для каждого из них, прежде всего, существование независимого бюджета, стабильных источников его пополнения и возможность независимого распоряжения собственными финансами. Но сохранение экономического равновесия, которое является гарантом государственной независимости и главным фактором социально-экономического развития страны, не должно

исчезнуть из повестки дня. Поэтому вторым принципом разграничения центральных и региональных финансов является следующий: государство в пределах своей территории обязательно должно обеспечить финансовое выравнивание территориальных бюджетов, имеющих низкий стартовый уровень развития, до уровня средних показателей страны.

Таким образом, для укрепления бюджетного федерализма и полной реализации его принципов в Грузии мы считаем необходимым следующее: а) основой формирования его новой системы должно стать законное закрепление расходов всех уровней бюджетной системы и повышение ответственности за финансирование государственных расходов; б) совершенствование и укрепление оптимальной структуры доходов и расходов бюджетов различных уровней; в) ускорение решения вопросов об оптимизации распределения налогов между центром и регионами; г) внедрение научных методов расчета размера финансовых потребностей центра.

### **Список использованной литературы**

1. Abuselidze G. Fiscal Federalism and Its Role in Optimization of the Financial System Country // *International Journal of Management and Sustainability*. – 2013. – Vol. 2. – Issue 4. – P. 97–106.
2. Abuselidze G. Areas of Improvement of Finance Policy in the Process of Advancing of Upgrading the Territorial Economic Activity and Financial Capacity // *International Business Research*. – 2013. – Vol. 6. – No 5. – P. 194–200. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dx.doi.org/10.5539/ibr.v6n5p194>.
3. Абуселидзе Г. Некоторые направления улучшения в бюджетной политики с точки зрения посткоммунистической трансформации // *Международный журнал экономики и образования*. – 2015. – Т. 1. – № 1. – С. 8–28.

*Наукове видання*

**Парадигмальні зрушення в економічній теорії ХХІ ст.**

**Матеріали ІІІ Міжнародної науково-практичної конференції  
(2 – 3 листопада 2017 р.)**

Формування та комп'ютерна верстка: Каліновський Р.О.

*Кафедра економічної теорії, макро- і мікроекономіки  
Економічний факультет  
Київський національний університет імені Тараса Шевченка  
м. Київ, вул. Васильківська 90-а*