

MPRA

Munich Personal RePEc Archive

Economic security

Pushkareva, Lyudmila

2018

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/97326/>
MPRA Paper No. 97326, posted 01 Dec 2019 17:58 UTC

Л.В.Пушкарёва

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие для высшей школы

УДК 334
ББК 65.050

Рецензенты:

Галочкина О.А. д.э.н., профессор кафедры Экономики предприятия природопользования и учетных систем Российского государственного гидрометеорологического университета

Козьменко С.Ю. д.э.н., ст. научный сотрудник Федерального бюджетного учреждения науки "Институт Экономических проблем Кольского научного Центра Российской академии наук".

Пушкарева Л.В. Экономическая безопасность. Учебное пособие для высшей школы. СПб, 2018г.

Учебное пособие охватывает многообразные аспекты обеспечения экономической безопасности на различных уровнях. Целью является обучение студентов знанию сущности и основного содержания экономической безопасности государства, основных критериев и показателей уровня безопасности, а также умению своевременно обнаруживать возникающие опасности и угрозы, противостоять им и применять полученные знания на практике.

ISBN

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
РАЗДЕЛ 1. Теоретические и методологические основы обеспечения экономической безопасности.....	4
Тема 1.1. Экономическая безопасность как основа национальной безопасности.....	4
Тема 1.2. Система оценки экономической безопасности.....	15
РАЗДЕЛ 2. Экономическая безопасность в реальном секторе экономики.....	20
Тема 2.1. Основы обеспечения безопасности в реальном секторе экономики.....	20
Тема 2.2. Транспортная безопасность страны.....	23
Тема 2.3. Энергетическая и сырьевая безопасность, экологическая безопасность.....	29
Тема 2.4. Продовольственная безопасность.....	35
РАЗДЕЛ 3. Финансовая безопасность страны.....	39
Тема 3.1. Кредитно-финансовая система и экономическая безопасность.....	39
Тема 3.2. Роль государственных финансов в обеспечении экономической безопасности.....	44
РАЗДЕЛ 4. Различные уровни и аспекты обеспечения экономической безопасности.....	48
4.1. Социальная политика государства и экономическая безопасность.....	48
4.2. Экономическая безопасность регионов.....	57
4.3. Экономическая безопасность фирм и корпоративных образований.....	64
4.4. Внешнеэкономические аспекты экономической безопасности.....	68
Тестовые задания.....	86
Заключение.....	91
Список литературы.....	92
Терминологический словарь.....	95
<i>Приложение</i> Извлечение из рабочей программы дисциплины.....	98

Введение

Проблема экономической безопасности и её обеспечения – явление, получившее признание, как в отечественной, так и в мировой науке. Сегодня ее актуальность только растет. Экономическая безопасность – неотъемлемый элемент развития экономической системы, ее отдельных составляющих и мирового сообщества в целом.

Учебное пособие охватывает многообразные аспекты обеспечения экономической безопасности на различных уровнях. Целью является обучение студентов знанию сущности и основного содержания экономической безопасности государства, основных критериев и показателей уровня безопасности, а также умению своевременно обнаруживать возникающие опасности и угрозы, противостоять им и применять полученные знания на практике.

Содержание включает в себя четыре раздела: «Теоретические и методологические основы обеспечения экономической безопасности», «Экономическая безопасность в реальном секторе экономики», «Финансовая безопасность страны», «Различные уровни и аспекты обеспечения экономической безопасности». Каждый раздел содержит ряд тем и контрольные вопросы. В конце предложены тестовые задания и список литературы.

РАЗДЕЛ 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тема 1.1. Экономическая безопасность как основа национальной безопасности

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- определение категории «безопасность»;
- историю осмысления проблемы безопасности общества и личности;
- сущность экономической безопасности: виды и уровни;
- внешние и внутренние угрозы экономической безопасности;
- необходимость обеспечения экономической безопасности государства и отдельных экономических субъектов.

Одно из первых упоминаний понятия «безопасность» в литературе можно заметить еще в XII веке и определяется как своего рода спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от всякой опасности. Но широкого распространения оно не получило. Лишь в XVII – XVIII веках почти во всех странах Европы стало доминировать суждение: главная цель государства – общее благосостояние и безопасность. В политический и общественный оборот понятие «национальная безопасность» ввел президент США Теодор Рузвельт в 1904г.¹

В этот же период, осознание необходимости обеспечения безопасности в отношениях между странами привело к формированию понятия «международной безопасности». С этого момента осмысление и закрепление в общественном сознании различных аспектов «безопасности» становится прерогативой Международных организаций. В результате чего, наряду с традиционно преобладавшей ранее военно-политической безопасностью государств, перечень составляющих и видов безопасности дополнился понятиями экономической,

¹ Грунин О. А., Грунин С. О. Основы теории и практики экономической безопасности: Учеб. пособие. — СПб.: СПбГИЭУ, 2002. 93 с. – с. 6

экологической, продовольственной, информационной безопасности.

В становлении понятия экономической безопасности важную роль сыграла наша страна. Ещё в 1931 и 1933 годах прошлого века СССР вносил предложения принять протокол об экономическом ненападении. Основные положения этого документа получили развитие в советском проекте определения экономической агрессии, хотя резолюция Генеральной ассамблеи ООН 3314/XXIX 1974 года ограничилась определением только военной агрессии. Советский Союз предлагал включить определение форм экономического давления, нарушающих суверенитет другого государства, влияющих на его экономическую независимость и угрожающих основам жизни этого государства, таких, которые препятствуют эксплуатации естественных богатств, а также экономической блокады.

На 40-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в 1985 году по инициативе СССР была принята резолюция «Международная экономическая безопасность», а в январе 1986 года Правительство СССР приняло Меморандум «Международная экономическая безопасность - важное условие оздоровления международных экономических отношений».

Сегодня под безопасностью понимается состояние и тенденции жизненно важных интересов общества, государства и человеческой личности от различного рода угроз.

Различают три взаимосвязанных уровня обеспечения безопасности: на уровне государства, общества, личности.

Выделяют два типа безопасности:

1. гипотетическое отсутствие опасности, возможности катаклизмов для человека, общества, государства.
2. реальная защищенность всех уровней от опасностей.

Термин «национальная безопасность» в России вошел в практику вначале 90-х г.г. Концепция «национальной безопасности» в России приняла силу закона в 1992 г. Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти. Концепция включает четыре раздела:

1. Россия в мировом сообществе. Эта часть включает

рассмотрение двух взаимоисключающих тенденций. Первая проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа стран, их интеграционных объединений. Для нее характерен механизм многостороннего управления международными процессами. Вторая тенденция проявляется в попытках создания структуры международных отношений, основанной на доминировании отдельной группы стран во главе с США.

В настоящий момент политика Российской Федерации направлена на широкую интеграцию в мировую экономику, на расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами.

2. Национальные интересы России. Под «национальными интересами» понимается «совокупность сбалансированных интересов личности, общества, государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной и других сферах». Главные национальные интересы заключаются в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, а также в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности. В современном мире приоритетным элементом национальной безопасности стала защита личности, общества, государства от терроризма, в том числе и международного.

3. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации. Основные угрозы национальной безопасности: ослабление потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно – технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности, деградация наукоемких производств, усиление внешней технологической зависимости и др. Особого внимания требуют угрозы в международной сфере. К основным можно отнести:

- укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;
- опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;

- возможность появления вблизи границ России иностранных военных баз;
- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки и др.

4. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Это самая значительная часть концепции, в которой определены задачи, охватывающие:

- экономическую сферу как приоритетное направление политики государства;
- внешнеэкономическую деятельность;
- защиту интересов отечественных товаропроизводителей;
- сбалансированную финансово – экономическую политику;
- инвестиционную и инновационную деятельность;
- защиту конституционного строя;
- борьбу с преступностью;
- соблюдение прав человека;
- защиту культурного, духовно – нравственного наследия, исторических традиций;
- экологическую сферу;
- военную безопасность и др.

Система безопасности включает: геополитическую, социальную, экономическую, информационную, экологическую, технологическую/техногенную.

В научной литературе категория «экономическая безопасность», которая справедливо рассматривается как составная неотъемлемая часть национальной безопасности, трактуется по-разному. Так, В. Тамбовцев полагает, что «под экономической безопасностью той или иной системы нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы». По мнению Л.И. Абалкина, «экономическая безопасность - это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую

экономическую политику». На взгляд В.А. Савина, «экономическая безопасность представляет систему защиты жизненных интересов России. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности». А.Х. Хаупшев отмечает: «На наш взгляд, экономическая безопасность России означает такое состояние экономики, при котором осуществляется снятие социальной напряженности внутри государства посредством роста благосостояния населения, возрастания престижа страны на мировом уровне и приоритета национальных интересов, установления конкурентоспособности новейших технологий и видов производства и приумножение потенциала России во внешнеэкономическом пространстве». А. Архипов, А. Городецкий и Б. Михайлов считают, что «экономическая безопасность - это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантировать от различного рода угроз и потерь».

Экономическая безопасность – это такое состояние экономики, при котором обеспечивается ее устойчивый рост, оптимальное удовлетворение общественных потребностей, высокое качество управления, защита экономических интересов на национальном и международном уровнях.

Различают уровни экономической безопасности:

- международная (глобальная и региональная);
- национальная;
- региональная;
- частная (предприятий и личности).

Ряд общих условий и факторов выдвигает понятие экономической безопасности в ряд понятий, формирующих

системный взгляд на современную жизнь общества и государства:²

1. Различия в национальных интересах, стремление к более полному вычленению их из общих интересов, несмотря на развитие интеграционных процессов – требуется разработка соответствующей стратегии.

2. Ограниченность природных ресурсов, разная степень обеспеченности ими отдельных стран содержит потенциальную возможность для обострения экономической и политической борьбы за пользование этими ресурсами.

3. Возрастает значение фактора конкуренции в производстве и сбыте товаров, особенно в сфере финансово-банковских услуг. Умение создавать условия для развития финансово-банковского сектора и отладить его чёткую работу ставятся в один ряд с умением создавать новые промышленные и сельскохозяйственные технологии.

Вот почему возрастание конкурентоспособности одних стран другими рассматривается как предмет реальной опасности, угрозы их национальным интересам.

Сама экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в которой можно выделить три её важнейших элемента:

1. Экономическая независимость. Экономическая независимость не носит абсолютного характера потому, что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля за национальными ресурсами. Необходимо выйти на такой уровень производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

2. Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех её формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов,

² В.Сенчагов, О сущности и основах стратегии экономической безопасности России. «Вопросы экономики» №1, 1995 г.

способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.).

3. Способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Необходимо подробнее рассмотреть связь между понятиями развитие и устойчивость экономики.

Развитие – один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то резко сокращается возможность её выживания, а также сопротивляемость и способность к адаптации к внешним и внутренним угрозам. Устойчивость и безопасность, – важнейшие характеристики экономики как единой системы. Их не следует противопоставлять, из них каждая по своему характеризует состояние экономики.

Устойчивость экономики характеризует прочность и надёжность её элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдержать внутренние и внешние «нагрузки».

Чем более устойчива экономическая система (например, межотраслевая структура) соотношения производственного и финансово-банковского капитала и т.д., тем жизнеспособней экономика, а значит, и оценка её безопасности будет достаточно высокой.

Сущность экономической безопасности можно определить как такое состояние экономики и институтов власти, при которых обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятном условии развития внутренних и внешних процессов. Таким образом, экономическая безопасность – это не

только защищённость национальных интересов, но и готовность, и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.

Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Критерий экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Критериальная оценка включает в себя:³

- Ресурсный потенциал и возможности его развития.
- Уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствие уровню использования в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму.
- Конкурентоспособность экономики.
- Целостность территориального и экономического пространства.
- Суверенитет, независимость и возможность противостоять внешним угрозам.
- Социальная стабильность и условия предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Угрозы экономической безопасности – явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность для национальных интересов и образа жизни. Угрозы делятся на внешние и внутренние.

К внутренним угрозам экономической безопасности относятся:

- структурная деформация экономики страны;
- разрушение научно – технического потенциала страны;

³ В.Сенчагов, О сущности и основах стратегии экономической безопасности России. «Вопросы экономики» №1, 1995 г.

- низкий уровень инвестиционной и инновационной активности;
- высокая степень зависимости экономики страны от состояния топливно-сырьевого сектора;
- усиление имущественного расслоения страны;
- криминализация экономики и общества.

Особое внимание необходимо уделить проблеме деформации структуры экономики, так как без ее решения невозможно добиться устойчивого экономического роста. В этой связи основными направлениями перестройки экономики должны стать следующие:

- оптимизация структуры производства с учетом структуры спроса;
- определение тех отраслей экономики, которые содействуют созданию оптимальной структуры народного хозяйства (в первую очередь в законодательном порядке).
- привлечение капитала (в том числе и иностранного) в тех сферах экономики, которые в значительной степени влияют на структурные сдвиги.

К серьезным угрозам экономической безопасности относится разрушение научно – технического потенциала. Укрепление материально – технической базы, ускоренное развитие наукоемких отраслей производства – неотъемлемые элементы обеспечения экономической безопасности.

Оптимизация структуры производства должна сопровождаться постепенным снижением доли экспорта топлива и сырья, чтобы снизить степень зависимости экономики от этого сектора, а также увеличением доли обрабатывающей промышленности.

Серьезную опасность представляет собой усиление имущественного расслоения общества. Базой воспроизводства бедного населения является низкий уровень развития экономики. Поэтому для снижения уровня бедности необходимо повысить темпы экономического роста.

Особого внимания требует проблема криминализации экономики, то есть процесс формирования экономики, в которой существенную роль играют преступные элементы и мафиозные

структуры. Опасность расширения криминальной экономики для общества состоит в том, что она значительно сокращает налогооблагаемую базу. Для борьбы против криминализации экономики необходима эффективная законодательная база.

К внешним угрозам экономической безопасности относятся:

- нарастание импортной зависимости, особенно по потребительским товарам и продовольствию.

- «утечка умов» за границу;
- «бегство капитала» за рубеж;
- излишняя открытость экономики;
- низкий уровень развития транспортной инфраструктуры экспортно-импортных операций.

Внешние угрозы экономической безопасности охватывают все сферы общественной жизни (экономическую, социальную, военную, экологическую, информационную и др.)

«Утечка умов» за границу ведет к сокращению интеллектуального потенциала, что ведет к сдерживанию экономического роста. Основные причины интеллектуальной эмиграции:

- низкая оплата научного труда в стране выбытия;
- низкий уровень оснащенности научных исследований;
- политическая нестабильность в странах выбытия.

Меры по предотвращению этого процесса:

- решение проблемы «утечки мозгов» сделать приоритетной задачей государственной политики;
- повысить оплату труда высококвалифицированным специалистам и ученым;
- увеличить финансирование науки из государственного бюджета;
- системный подход к осуществлению экономических, социальных, правовых, информационных и других мер, имеющих глобальный характер.

Одна из ключевых угроз экономической безопасности – явление, называемое «бегство капитала». Недостаток инвестирования негативно сказывается на экономическом росте и уровне жизни населения.

Особенности «бегства капитала» из России состоят в

следующем:

- ускоренная трансформация экономической и политической систем;
- высокий уровень инфляции;
- низкий уровень доверия инвесторов к национальной валюте.

Обеспечивая экономическую безопасность страны, необходимо избегать излишней открытости экономики. В современных условиях открытость экономики, то есть ее ориентированность на активное участие в мирохозяйственных отношениях, объективно необходимое явление. Но при этом надо учитывать интересы и степень защищенности отечественных производителей, финансовой системы, стратегических сфер производства. Степень открытости экономики определяется:

- объемом экспорта на душу населения;
- размером экспортной квоты, то есть отношением стоимости экспорта к стоимости ВВП.

Все перечисленные угрозы экономической безопасности характерны для современной России. Для их предотвращения государство должно разработать стратегию экономической безопасности, куда войдут следующие меры:

- мониторинг факторов, определяющих экономические угрозы;
- разработка критериев и индикаторов пороговых значений экономической безопасности;
- деятельность государственной власти по обеспечению экономической безопасности общества.

Тема 1.2. Система оценки экономической безопасности

Изучив данную тему, студент сможет уяснить:

- критерии и пороговые значения экономической безопасности;
- показатели экономической безопасности;
- взаимодействие основных показателей экономической безопасности.

Пороговые значения экономической безопасности – это количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и опасными явлениями в различных областях экономики. Это инструменты системного анализа, прогнозирования и социально-экономического планирования. Они определяются национальными интересами страны в экономике. Такими как: высокий уровень и качество жизни населения; устойчивость финансовой системы; сохранение единого экономического пространства; способность экономики эффективно функционировать в процессе расширения воспроизводства; наличие правовых и экономических предпосылок, не допускающих криминализации экономики и общества и др.

В отечественной экономической литературе выделяют три основные группы пороговых значений показателей экономической безопасности.

Первая относится к производственному сектору. В этой группе приоритетными являются значения объема производства. В России приняты следующие пороговые значения по объему валового внутреннего продукта:

- в целом – 75% от среднего индикатора по странам «большой семерки»;
- на душу населения – 50% от среднего индикатора по странам «большой семерки»;
- 100% от среднемирового индикатора.

Другим показателем в этой группе является удельный вес импорта во внутреннем производстве. Оптимальные пороговые значения:

- доля инвестиций в ВВП – 25%;
- доля машиностроения в промышленном производстве – 20%;
- удельный вес обрабатывающей промышленности в производстве – 70%;
- удельный вес импорта во внутреннем потреблении населения – 30%, в том числе продовольствия – 25%.

В нашей стране фактические показатели отстают от пороговых значений.

Вторая группа пороговых значений относится к уровню и качеству жизни населения. В нашей стране они следующие:

- продолжительность жизни – 70 лет;
- удельный вес населения с доходами ниже прожиточного уровня – 7%;
- отношение 10% населения с наибольшими доходами к 10% с наименьшими доходами равно восьми;
- уровень безработицы – 7%.

Третья группа пороговых значений относится к характеристике финансовой системы. Это:

- объем внешнего долга к ВВП – 30%;
- объем внешнего долга к ВВП – 25%;
- дефицит бюджета к ВВП – до 5%;
- уровень монетизации (отношение денежной массы (M2) к ВВП) – 50%;
- отношение объема наличной иностранной валюты к объему национальной валюты – 25%.

В докризисный период параметры внешнего долга и дефицита бюджета нашей страны не выходили за пределы пороговых значений. При этом политика снижения инфляционных процессов в России и, соответственно, сокращение денежной массы не позволяют соблюсти пороговые значения по уровню монетизации.

По некоторым показателям пороговых значений Россия остается в зоне экономических угроз. К ним относятся:

- объем валового внутреннего продукта;
- инвестиции в основной капитал;
- социальные показатели (доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума и др.)

При этом существует система макроэкономических индикаторов, которые используются всеми развитыми странами. *Макроэкономические индикаторы* – наиболее важные показатели, характеризующие состояние экономики в целом. Различают общие и базовые индикаторы

К *общим* макроэкономическим индикаторам относятся:

1. Уровень и качество жизни в расчете на душу населения:

- номинальный ВВП;
 - реальный ВВП;
 - средняя заработная плата;
 - потребительские расходы;
 - личные сбережения;
 - прожиточный уровень (социальный и физиологический);
 - уровень бедности;
 - индекс дифференциации доходов;
 - индекс концентрации доходов;
2. Уровень инфляции:
 - по оптовым ценам продукции промышленности;
 - по закупочным ценам продукции сельского хозяйства;
 3. Уровень безработицы.
 4. Экономический рост:
 - темпы роста ВВП, % в год;
 - темпы прироста ВВП, % в год;
 - индекс – дефлятор ВВП, % в год.
 5. Темп роста продукции промышленности, в том числе в отраслевом разрезе.
 6. Темп роста продукции сельского хозяйства, в том числе по отраслям.
 7. Индекс цен продукции промышленности.
 8. Индекс цен продукции сельского хозяйства.
 9. Уровень цен.
 10. Дефицит или профицит бюджета.
 11. Доля «теневой экономики».
- К базовым макроэкономическим индикаторам относятся:
1. Структура собственности (доля государственного и частного секторов в ВВП, национальном доходе, численности занятых).
 2. Динамика разгосударствления и приватизации.
 3. Развитие рыночных структур.
 4. Монополизация и демонаполизация.
 5. Механизм государственного регулирования экономики.
 6. Налоговая система.

7. Денежное обращение.
8. Внешнеторговые тарифы.
9. Процентная и учетная ставки.

На макроуровне выделяются следующие частные количественные производственные индикаторы.

1. Темп роста продукции промышленности.
2. Структура ВВП.
3. Произведенный ВВП.
4. Использованный ВВП.
5. Валовые и частные капитальные вложения.
6. Розничный товароборот и др.

К важным социальным индикаторам относятся:

1. Соотношение роста доходов.
2. Дифференциация доходов.
3. Обеспеченность жильем.
4. Уровень образования.
5. Доля импорта в фонде личного потребления.
6. Уровень занятости населения.
7. Индикаторы миграции населения.
8. «Утечка умов» за рубеж.
9. Индикаторы криминализации экономики.
10. Индикаторы социальной активности населения, в том числе уровень забастовочного движения.

Итак, пороговые значения – величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию разрушительных тенденций в области экономической безопасности.

Но однозначного определения значений пороговых показателей нет. Мировая практика показывает, что и при несоблюдении пороговых значений экономика некоторых стран благополучно развивается, и темпы развития иногда выше, чем в странах, где пороговые значения соблюдаются жестче. Все эти критерии должны коррелировать друг с другом. Необходимо учитывать взаимодействие этих показателей друг с другом.

Контрольные вопросы к Разделу 1:

1. Какой вклад внес СССР в формирование понятия

экономической безопасности?

2. В чем заключается суть Концепции национальной безопасности России? Из каких частей она состоит?

3. Каковы основные критерии оценки экономической безопасности?

4. Назовите уровни обеспечения экономической безопасности.

5. На какие группы подразделяют угрозы экономической безопасности?

6. Какие угрозы представляют наибольшую опасность для экономики России?

7. Какие меры входят в экономическую стратегию по предотвращению угроз экономической безопасности?

8. Что под собой подразумевают пороговые значения экономической безопасности?

9. Какие основные группы пороговых значений показателей экономической безопасности выделяют в отечественной экономической литературе?

10. По каким показателям пороговых значений Россия остается в зоне экономических угроз?

11. Система каких показателей используется в большинстве стран для характеристики экономического состояния и уровня экономической безопасности? Из каких групп она состоит?

РАЗДЕЛ 2

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

Тема 2.1. Основы обеспечения безопасности в реальном секторе экономики

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- основные цели обеспечения экономической безопасности реального сектора экономики;

- основные угрозы экономической безопасности реального сектора экономики;
- последствия экономического роста и их влияние на экономическую безопасность.

Стратегические национальные интересы России в сфере экономики многогранны. Среди них можно выделить основные: долгосрочный устойчивый экономический рост, высокие темпы роста ВВП, повышение конкурентоспособности экономики страны, завоевание новых товарных и финансовых рынков, рост благосостояния и качества жизни россиян.

Конкретная реализация национальных интересов России в сфере экономики должна быть следующей: способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, обеспечение роста ВВП в пределах не менее 7-8 процентов в год, повышение конкурентоспособности экономики не только в добывающих, но и в обрабатывающих отраслях, увеличение в 5-6 раз доли инновационно активных предприятий, обеспечение устойчивого роста реальных доходов, пенсий и пособий, сокращение в 3-4 раза слоя бедных людей, формирование среднего сословия граждан с соответствующим уровнем платежеспособного спроса и т.д.

Основу любой экономики составляет ее реальный сектор. Поэтому обеспечение экономической безопасности в этой области, в ее отдельных отраслях имеет особое значение. К основным угрозам российской экономики относятся:

- отсутствие нормального воспроизводства основного капитала;
- отсутствие инновационного обновления реальной экономики;
- отсутствие устойчивого экономического роста производительности труда, основанной на капиталовложениях;
- низкий уровень эффективности стратегического управления экономикой;
- деградация стратегически важных отраслей экономики.

В докризисный период для российской экономики были характерны достаточно благоприятные макроэкономические

показатели. Так, за первую половину 2016 г. рост ВВП составил 8,3 процента, рост промышленного производства – 6,9 процента, инвестиций – 18,9 процента.

Но события, происходившие на мировых рынках в последнее время, выявили и сохраняющиеся уязвимые стороны. Отечественная промышленность и сельское хозяйство не располагают достаточным потенциалом, чтобы оперативно и качественно удовлетворять растущий спрос. В результате увеличивается импорт не только товаров, но и мировой инфляции.

По данным Росстата в четвертом квартале 2016 года отмечалось сокращение физического объема ВВП относительно предыдущего квартала, что привело к замедлению темпов экономического роста.

Экономический рост – важная экономическая проблема для всех стран мира. От ее разрешения зависит обеспечение их экономической безопасности.

Экономический рост способствует повышению уровня жизни населения и является средством для достижения равенства в доходах.

Экономический рост измеряется двумя способами:

- годовыми темпами роста ВВП;
- годовыми темпами роста чистого национального продукта (ЧНП), который определяется как разность между показателями ВВП и амортизацией.

Второй способ наиболее предпочтителен, поскольку он более реально отражает приращение объемов производства.

В качестве основных индикаторов измерения экономического роста используются:

- коэффициент роста – отношение показателя изучаемого периода к индикатору базисного периода;
- темп роста – коэффициент роста, умноженный на 100%;
- темп прироста – темп роста минус 100%.

При учете качественных индикаторов понятие «экономический рост» включает в себя:

- движение и структуру рабочих мест;

- динамику занятости;
- динамику безработицы;
- конкурентоспособность экономики.

Экономический рост приводит к структурным изменениям в народном хозяйстве. Выделяются следующие тенденции в этой области:

- увеличение удельного веса промышленности, а затем значительный рост сферы услуг;
- снижение доли сельского хозяйства и в общем объеме производства, и в структуре занятости.

Для достижения стабильного экономического роста регулирование экономики должно быть сконцентрировано на:

- выделении отраслей, являющихся источниками роста;
- определении источников роста производственно-технических инноваций и оптимизации инвестиций;
- совершенствовании институциональной структуры, как необходимого элемента стимулирования экономического роста.

Среди экономистов нет единого мнения по поводу экономического роста. Некоторые придерживаются мнения, что сам по себе экономический рост может стать угрозой безопасности, затрагивающей разные аспекты жизни. Так, экономический рост может:

- вести к загрязнению окружающей среды;
- порождать среди людей беспокойство и неуверенность в завтрашнем дне;
- находится в противоречии с определенными экономическими ценностями;
- достигаться в ущерб качеству производимой продукции. Это обусловлено тем, что экономический рост определяется преимущественно качественными показателями.

Тема 2.2. Транспортная безопасность страны

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- роль транспорта в обеспечении экономической безопасности;
- состояние транспортной инфраструктуры страны, ее

отличительные особенности;

- угрозы безопасности в транспортной системе страны;
- основные направления повышения транспортной безопасности Российской Федерации.

Современный этап развития российского общества характеризуется возрастающей ролью транспортной сферы. Являясь системообразующим фактором, она влияет на состояние экономической, политической, оборонной безопасности страны. От обеспечения транспортной безопасности существенным образом зависит национальная безопасность. При этом в ходе технического прогресса эта зависимость возрастает. На формирование национальных интересов России в транспортной сфере большее влияние оказывают с одной стороны положение страны в мировом сообществе и основные тенденции в развитии международных отношений на современной этапе, а с другой стороны внутриполитическая обстановка в стране, задачи экономического и социального развития, нацеленные на реализацию государственных приоритетов, на их надежное обеспечение.

Транспортный комплекс включает в себя транспортную инфраструктуру в полном мере: все виды транспортных средств, трубопроводы, все виды дорог и путей, мосты, тоннели, все станции, вокзалы, все виды морских и речных портов, аэродромы, аэропорты, объекты системы связи, навигации и управления движением транспортных средств, а также все объекты обеспечивающие функционирование транспортного комплекса – строения, устройства и оборудования.

Под *транспортной безопасностью* Российской Федерации понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства в транспортной сфере от внутренних и внешних угроз, также состояние защищенности транспортного комплекса от этих угроз.

Понятие «транспортной безопасности» носит системный характер. Основными элементами являются:

- система предупреждения, противодействия и пресечения чрезвычайных ситуаций и преступлений, включая

терроризм в транспортной сфере;

- система недопущения или минимизации материального ущерба на транспорте;
- система, направленная на повышение экологической безопасности перевозок, экологической устойчивости транспортной системы;
- система реализации целей национальной безопасности в транспортном комплексе в целом.

Масштабный спектр различных причин природного, технического и социального характера обуславливает наличие широкого диапазона внутренних и внешних угроз, ослабляющих транспортную безопасность страны. Эти угрозы определяются источниками их возникновения.

К внешним источникам угроз относятся:

- Деятельность иностранных политических, экономических, транспортных, военных структур, направленных против интересов Российской Федерации в транспортной сфере;
- обострение международной конкуренции за обладание новыми транспортными рынками, новыми транспортными технологиями и природными ресурсами;
- стремление ряда стран к доминированию на мировом транспортном пространстве и вытеснению России с традиционных транспортных рынков;
- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира от России и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских транспортных технологий;
- деятельность международных террористических организаций.

К внутренним источникам угроз относятся:

- критическое материально – техническое состояние некоторых отраслей транспортного комплекса;
- недостаточную координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ по формированию и реализации единой государственной политики в транспортном комплексе и обеспечения его безопасности.

Ослабление системы государственного регулирования и контроля и просчеты, допущенные на начальном этапе проведения экономических реформ, проникновение криминальных структур в сферу управления бизнесом способствовали формированию спектра угроз транспортной безопасности в экономической сфере. К ним относятся:

- проблемы ресурсной, финансовой и технологической зависимости национального транспорта от других стран, отставание России от ведущих стран по уровню информатизации сферы транспорта;
- недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности Российской Федерации;
- недостаточная эффективность системы государственного регулирования отношений в сфере транспорта, наличие структурных диспропорций;
- снижение уровня подготовки высококвалифицированных научных и инженерно – технических кадров, нехватка квалифицированных специалистов в области обеспечения транспортной безопасности.

Характеризуя состояние транспортного комплекса России, необходимо учитывать определенные особенности нашей страны:

- ее большие размеры;
- богатство природными ресурсами мирового значения, которые часто расположены в отдаленной от экономических центров страны, в труднодоступной или слабо освоенной местности;
- неравномерность развития ее регионов;
- уникальность геостратегического положения территории государства на Евразийском континенте.

Такие особенности препятствуют формированию экономических возможностей для свободного выбора гражданами различных регионов России места проживания и эффективного применения личных способностей, создает угрозы социальному и административному единству, ведет к транспортной разобщенности страны. Транспортно – экономическая дезинтеграция и социальная дифференциация

общества ведут к изоляции населенных пунктов, регионов.

Социально-экономические и геополитические интересы государства настоятельно требуют остановить этот процесс, разработать механизм поддержания жизнедеятельности и экономического развития кризисных регионов, ускорить их освоение. Создание экономически эффективного и надежного транспортного комплекса с доступным для основной части населения уровнем пассажирских тарифов в гражданской авиации является важной частью мероприятий, направленных на освоение территорий. Без этого невозможно обеспечить единство экономического пространства страны. Сама возможность создания на этих территориях экономически эффективно работающего транспорта обусловлена наличием богатых природных запасов в этих регионах.

Развитие транспортного комплекса является неотъемлемым элементом стабильного экономического роста, так как способствует: повышению уровня конкурентоспособности и эффективности экономики, снижению издержек, устранению структурных диспропорций, интеграции в мировую экономику.

В условиях нарастания процессов глобализации и транснационализации экономики, формирования единого мирового рынка товаров, капиталов технологий и информационных технологий, а также интенсификации международного общения и быстрого роста транспортных услуг, превращение внутрироссийских транспортных коммуникаций в часть международных транспортных коридоров, связывающих Европу и Азию, способно принести России значительную экономическую выгоду. Уже сегодня экспорт транспортных услуг составляет 9 - 10% от общего объема транспортной деятельности, и этот показатель растет.

Для реализации этих преимуществ необходимо разработать и реализовать комплекс мер таких, как:

- создание новых и модернизация существующих транспортных путей, соединяющих Европу и Азию, в первую очередь Транссиба.
- техническое перевооружение транспортного комплекса, внедрение современных транспортных технологий.

- повышение уровня безопасности на транспорте, приведение его в соответствие с требованиями международных стандартов транспортной безопасности, усилением борьбы с преступлениями в этой сфере.

Политика обеспечения транспортной безопасности Российской Федерации основывается на соблюдении Конституции и законодательства РФ, общепризнанных принципов и норм международного права. Система мер обеспечения транспортной безопасности России включает:

1. своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз транспортной безопасности России;

2. реализацию оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз транспортной безопасности;

3. осуществление мер, направленных на недопущение, либо минимизацию материального и морального ущерба от преступлений и чрезвычайных ситуаций на транспорте;

4. инвентаризацию международных требований к обеспечению транспортной безопасности, разработку мер качественного повышения уровня транспортной безопасности России.

Система обеспечения транспортной безопасности строится на разграничении полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения федеральных органов и органов субъектов Российской Федерации.

Большой вклад в обеспечение транспортной безопасности и правопорядка могут и должны внести администрации субъектов РФ. Они должны изыскать возможность для солидарного финансирования работ по обеспечению транспортной безопасности, в частности, обследованию и сертификации объектов транспортного комплекса, обучению специалистов и др.

В системе обеспечения транспортной безопасности, как показывает мировой опыт, самостоятельное место занимают такие общественные институты, как транспортные ассоциации, неправительственные фонды и т.д. Это связано с тем, что состояние транспортного комплекса затрагивает интересы и

личности, и общества, и государства. При этом государство не может единолично брать на себя обязательство по содержанию и развитию транспортного комплекса, поскольку для этого требуются материальные, финансовые и кадровые ресурсы.

Итак, к основным направлениям повышения состояния транспортной безопасности Российской Федерации относятся:

1. Понимание приоритетности обеспечения транспортной безопасности, в первую очередь, институтами государственной власти и общественностью, об отсутствии которого свидетельствуют следующие факты:

- в утвержденной Правительством РФ Федеральной целевой программе модернизации транспортной системы страны, реализация которой рассчитана на 10 лет и предполагает вложение около 150 млрд. долларов, отсутствует специальный раздел, касающийся транспортной безопасности.

- ограничение полномочий специального подразделения по транспортной безопасности, созданного в структуре Министерства транспорта РФ.

- несовершенство и некая противоречивость законодательной базы.

- неудовлетворительное финансовое покрытие расходов, связанных с транспортной безопасностью.

- слабое привлечение к укреплению транспортной безопасности активных участников рынка коммерческих перевозок.

Опыт зарубежных стран свидетельствует о том, что проблемы обеспечения транспортной безопасности находятся в центре внимания не только государства. Например, в США сотни частных компаний и фирм, объединенные соответствующими общественными фондами, систематически отчисляют в рамках своих годовых бюджетов огромные средства на исследования и разработки проблем транспортной безопасности.

2. Существенное увеличение целевого финансирования решения проблем транспортной безопасности с учетом как бюджетных, так и внебюджетных средств.

3. Разработка и совершенствование нормативно – правовых основ транспортной безопасности, приведение ее в

соответствие международным требованиям. В противном случае это может стать существенным препятствием для развития России как участника международных транспортных перевозок. Статус России, как активного участника международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности на транспорте, требует наращивания усилий не только в реализации одобренных международным сообществом мер по противодействию терроризму и повышению безопасности на транспорте, но и более четкому позиционированию своих интересов и инициатив в международных организациях, например, по авиационной безопасности (ИКАО), морской безопасности (Конвенция СОЛАС – 74) и др.

4. Важным направлением является обустройство и оснащение на высоком техническом уровне автомобильных, железнодорожных, воздушных, морских, речных пунктов пропуска на государственной границе российской Федерации.

5. Необходима разработка общенациональной программы повышения экологической устойчивости транспортной системы страны.

6. Требуется создать систему подготовки и повышения квалификации специалистов в области транспортной безопасности. Ее составной частью могут стать негосударственные специализированные учебные заведения, получившие соответствующие лицензии и сертификаты.

7. Важным элементом является проведение специализированных теоретических и прикладных исследований экономических, технических, правовых и организационных аспектов транспортной безопасности.

Тема 2.3. Энергетическая и сырьевая безопасность, экологическая безопасность

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- состояние энергетического комплекса страны и факторы его энергетической безопасности;
- элементы системы обеспечения ТЭК;
- сущность энергетической политики России.

Энергетическая безопасность подразумевает состояние защищенности страны (региона), ее граждан, общества, государства, экономики от угрозы дефицита в обеспечении их обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества, а также защищенности от нарушений стабильности, бесперебойности топливо – и энергоснабжения.

Подобная трактовка принята в Доктрине энергетической безопасности РФ и в энергетической стратегии России на период до 2020 года.⁴

Угрозы энергетической безопасности могут носить экономический, природный, техногенный, внешнеполитический, внешнеэкономический характер. При этом угрозы могут быть связаны друг с другом. Одни могут быть инициированы или сами инициировать другие. Угрозы определяются внутренними и внешними экономическими и внеэкономическими факторами: макроэкономической ситуацией, структурной сбалансированностью, технологическим уровнем экономики, конъюнктурой спроса и цен, состоянием транспортной инфраструктуры и др.

В России в 1990-х г.г. обеспечение энергетической безопасности было затруднено рядом таких факторов, как: монопольное положение некоторых отраслей ТЭК, возрастающая роль ТЭК в экономике, что превратило его в донора для других отраслей, расхождение между территориальной структурой размещения энергетических производств и стремлением регионов к самостоятельности, воздействие мирового энергетического рынка на экономику и энергетику России.

Следует различать значение понятия «энергетическая безопасность» для стран-поставщиков и стран-потребителей энергоресурсов.

В мире проблема энергетической безопасности была впервые осознана в 1973-1974г.г. в период ближневосточного кризиса. Тогда наблюдалась тенденция к резкому сокращению экспорта нефти из этого региона и к резкому росту цен на нее. Преодоление этого кризиса потребовала серьезных усилий на

⁴ Энергетическая стратегия России на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. №1234-р

государственном, межгосударственном уровне, а также на уровне корпораций. В результате, сложилась система взаимодействия в рамках Международного энергетического агентства и Организации стран-экспортеров нефти. В этой системе энергетическая безопасность рассматривается с точки зрения потребителей, которые нуждаются в гарантированных поставках энергоресурсов. При этом риски поставщиков не оговаривались. Примером этому служит установка США на диверсификацию источников энергоснабжения, отраженную в Докладе Энергетической Ассоциации США «Национальная энергетическая безопасность после 11 сентября».

16 июля 2006г. в Санкт-Петербурге лидерами стран «Группы восьми» был принят Документ по глобальной энергетической безопасности⁵, в котором была сформулирована главная задача – «обеспечение эффективного, надежного и экологически безопасного энергоснабжения по ценам отражающим фундаментальные принципы рыночной экономики». Главными проблемами назывались: возрастающий спрос на энергоресурсы (по оценкам, к 2030г. он увеличится в полтора с лишним раза); растущая зависимость многих стран от импорта энергоносителей; необходимость защиты окружающей среды и решение проблем климатических изменений; уязвимость жизненно важной энергетической инфраструктуры и др.

Энергетическая безопасность России. В 2007г. предприятия ТЭК обеспечивали свыше 30% объема производства промышленной продукции России, более половины всех налоговых платежей, более 70% поступлений страны от экспорта.

Крупнейшей составляющей ТЭК является нефтегазовый комплекс (НГК). В 2008г. доля НГК в налоговых поступлениях в государственный бюджет составляет свыше 90%, в инвестициях в основной капитал – 75%. НГК России значительно интегрирован в мировую экономику. В 2007 году доходы от экспорта нефти, нефтепродуктов и газа составили около 150 млрд. долл., что более 60% всех доходов от экспорта. При этом процессы мировой экономики влияют на НГК нашей страны, поскольку уже 70% продукции нефтяной промышленности и свыше 30% газа

⁵ www.kremlin.ru/text/docs/2006/07/108822.shtml

экспортируется. Поэтому эффективность работы НГК определяет, с одной стороны, возможности страны по реализации экономических и геополитических интересов в мире, а с другой – энергетическую и экономическую безопасность самой российской экономики.

Основные факторы, определяющие развитие ТЭК в начале XXI века:

- Динамика спроса на топливно-энергетические ресурсы внутри страны, обусловленная темпами роста национальной экономики и ее удельной энергоемкостью;
- Состояние мировой энерго-экономической конъюнктуры;
- Масштабы внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий;
- Формирование благоприятного энергетического климата, что предполагает совершенствование законодательства в области налоговой, ценовой и таможенной политики;
- Гармонизация отношений энергетики и природы, учитывая, что ТЭК является крупнейшим загрязнителем окружающей среды;
- Модернизация научно-технического потенциала ТЭК, переход к энергетике будущего (водородной, топливной, химической)

Факторы, негативно влияющие на формирование и развитие ТЭК:

- Высокая степень износа основных фондов (сегодня этот показатель – 50%). Ввод новых производственных мощностей в 90-е г.г. во всех отраслях ТЭК сократился в 4,5 раза.
- Дефицит инвестиционных ресурсов во всех отраслях комплекса.
- Деформация ценовых соотношений на взаимозаменяемые энергоресурсы, что привело к такой структуре спроса на топливно-энергетические ресурсы, которая характеризуется чрезмерной ориентацией на газ и снижением доли угля. Поэтому возникла угроза энергетической безопасности из-за недостаточной диверсификации структуры топливно-энергетического баланса.

- Отставание производственного потенциала ТЭК от мирового научно – технического уровня. Оборудование, используемое в таких отраслях неэкономично. В стране практически отсутствуют прогрессивные парогазовые установки, установки по очистке отходящих газов, мало используются нетрадиционные возобновляемые источники энергии. Следствием этого является:

- Рост затрат на освоение перспективной сырьевой базы добычи углеводородов.

- Высокая нагрузка на окружающую среду.

- Высокая зависимость нефтегазового сектора и угольной промышленности России и, как следствие, доходов государства от состояния конъюнктуры мирового энергетического рынка.

Для обеспечения энергетической безопасности необходимо решить две главные задачи:

Во-первых, необходимо осуществить модернизацию физически и морально изношенной технологической базы ТЭК и обеспечить воспроизводство вырабатываемой ресурсной базы.

Во-вторых, потребуется изменение структуры потребления и размещения производства топливно-энергетических ресурсов. Предусмотрено потребление атомной и гидроэнергии, угольной продукции и использование возобновляемых источников. А также рассредоточение из Западной Сибири по другим регионам страны (Дальний Восток, Восточная Сибирь и др.) добычи углеводородов.

Для решения проблем обеспечения энергетической безопасности необходимо резко повысить эффективность государственного регулирования, выполнить научное обоснование параметров функционирования ТЭК и его отраслей.

С учетом ситуации в экономике России и международных тенденций энергетическая политика России должна быть направлена на решение следующих задач:

- увеличение добычи энергетических ресурсов для обеспечения экономики и населения страны и расширения поставок на международный рынок;

- повышение эффективности использования

энергетических ресурсов за счет их глубокой переработки;

- рост энергонасыщенности экономики и бытовой сферы для обеспечения технологического развития и повышения уровня жизни населения;

- диверсификация структуры ТЭК и обеспечение региональной сбалансированности энергообеспечения за счет увеличения роли угля и атомной энергии в европейской части, газификации восточных регионов;

- диверсификация экспорта энергоносителей по направлениям, способам поставок. В первую очередь, это касается азиатско-тихоокеанского направления экспорта нефти, газа, угля и продуктов их переработки.

Итак, важнейшими принципами обеспечения энергетической безопасности являются:

1. гарантированность и надежность энергообеспечения экономики и населения страны в полном объеме в обычных условиях и в минимально необходимом объеме при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;

2. контроль со стороны государства, федеральных и местных органов власти, за надежным энергоснабжением объектов, обеспечивающих безопасность государства;

3. диверсификация используемых видов топлива и энергии, сведение к минимуму зависимости от какого-либо одного энергоносителя;

4. учет требований экологической безопасности, соблюдение всех современных требований охраны окружающей среды;

5. предотвращение нерационального использования энергоресурсов, соблюдение принципов политики энергетической безопасности;

6. создание экономических условий (прежде всего за счет налоговых, таможенных мер), обеспечивающих равную выгоду поставок энергоресурсов на внутренний и внешний рынок и рационализацию структуры экспорта;

7. соблюдение принципа восполняемости ресурсов топлива, соблюдение темпов потребления ресурсов с темпами освоения замещающих их источников энергии.

Тема 2.4. Продовольственная безопасность

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- понятия «продовольственная независимость» и «продовольственная безопасность»;
- виды угроз продовольственной безопасности;
- сущность продовольственной стратегии.

Продовольственная безопасность – это состояние рынка, при котором имеет место сбалансированность между предложением продуктов питания и текущим потребительским спросом на приемлемом для населения ценовом уровне при достаточном ассортименте, а также создаются необходимые резервы продукции. Продовольственная безопасность – часть национальной безопасности, поскольку обеспечивает устойчивое производство основных продуктов питания и их доступность населению.

Проблемы нехватки продовольствия и голода до сих пор являются актуальными для всей планеты. В 1996 году в Риме состоялся Всемирный форум продовольствия. В нем принимали участие 130 стран. Главным вопросом для обсуждения стало предоставление продовольственной помощи слаборазвитым странам. На форуме была поставлена задача – к 2015г. снизить в 2 раза численность недоедающих людей в мире. Но уже на следующем форуме Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) было признано, что эти задачи не исполняются. Это подтверждает то, что и в наши дни должно уделяться пристальное внимание обеспечению продовольственной безопасности.

Угроза продовольственной безопасности – это совокупность условий и факторов, приводящих к неблагоприятным для конечных потребителей изменениям ситуации на продовольственном рынке. Угрозы продовольственной безопасности делятся на внутренние и внешние. Причиной возникновения внутренних угроз являются факторы,

изменяющие показатели массового спроса и массового предложения в пределах экономики страны, что неразрывно связано с состоянием аграрного сектора. К внешним угрозам относятся факторы открытости экономики.

В Федеральном законе «О продовольственной безопасности Российской Федерации» от 10 декабря 1997 года отмечаются понятия «*продовольственная безопасность*» и понятие «*продовольственная независимость*».

Под первым термином понимается такое состояние экономики России, в том числе в АПК, при котором население обеспечено необходимыми ресурсами, потенциалом и гарантиями без уменьшения государственного продовольственного резерва независимо от внешних и внутренних условий удовлетворяются его потребности в продуктах питания согласно физиологическим нормам.

Под вторым термином понимается обеспечение продовольственной безопасности, при которой в случае прекращения импорта продуктов питания из-за границы не создается чрезвычайная продовольственная ситуация. При этом, если годовое производство жизненно важных продуктов питания составляет менее 80% годовой потребности населения в этих продуктах согласно физиологическим нормам, продовольственная безопасность признается необеспеченной. Согласно данным, размещенным на сайте Минсельхоза, продовольственная безопасность государства считается обеспеченной, если удельный вес отечественного сельскохозяйственного сырья и продовольствия в общем объеме продаж на рынке составляет: зерна – не менее 90%, сахара – 80%; растительного масла – 80%; мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов – 85-90%; рыбы и рыбопродуктов – 80%.

Минздравсоцразвития РФ в 2008 году определил ориентировочные оптимальные параметры норм потребления и обеспечения продовольственной безопасности. Необходимый объем производства сельхозпродукции определяется в следующих размерах - на 142 млн человек: зерна (на продовольственные цели) – 16 млн тонн, сахара из сахарной свеклы – 3,2 млн тонн, растительного масла (из сырья отечественного производства) – 1,4 млн тонн, мяса всех видов –

9,6 млн тонн, молока и молокопродуктов – 43,5 млн тонн.

По данным Росстата в 2008г. Россия в прошлом году произвела 3,2 млн тонн сахара из сахарной свеклы, 1,3 млн тонн растительного масла, 8,6 млн тонн мяса, 32,2 млн тонн молока.

Для обеспечения продовольственной безопасности Россия располагает достаточным потенциалом. Страна богата природными ресурсами. Климат ее большой территории разнообразен, что позволяет выращивать практически любые овощи, фрукты, зерновые. Поэтому главной задачей обеспечения продовольственной безопасности сегодня является превращение ее естественных преимуществ в преимущества экономические. Для ее решения должна быть принята и реализована продовольственная доктрина. Предполагается, что она будет состоять из четырех блоков:

1. Собственно продовольственная безопасность – отказ от импорта продуктов питания, которые в состоянии производить сами.

2. Продовольственная безопасность, с точки зрения качества продуктов. Для этой части дополнительно требуется разработать технические регламенты. Часть из них уже принята – на молоко, молочную продукцию, на соки, на масложировую продукцию.

3. Реализация прав граждан России иметь полноценную продовольственную корзину, отвечающую современным требованиям питания, сохранения здоровья и развития нации.

4. Привлечение различных отраслей к достижению целей доктрины.

Основой обеспечения продовольственной безопасности является АПК. Поэтому этот сектор требует особого внимания со стороны государства. Достижению продовольственной безопасности должны способствовать: меры по развитию сельского хозяйства (экономическая поддержка производства на основе освоения инноваций при производстве сельскохозяйственной продукции), институциональные преобразования (стимулирование интеграционных процессов в сфере производства сырья, переработки и сбыта продукции, развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка), внешнеэкономическая деятельность (проведение политики

замещения импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержка экспортеров отдельных видов продукции, не нарушающих состояние продовольственной безопасности страны.

Министерством сельского хозяйства разработана Программа сельского хозяйства на 2008 – 2012г.⁶ Основные цели 5-летней программы: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельском хозяйстве природных ресурсов.

Итак, обеспечение продовольственной безопасности России возможно на основе:

- повышения эффективности сельскохозяйственного производства независимо от форм собственности;
- комплексного увеличения и усовершенствования материально-технической базы сельского хозяйства;
- наращивания темпов обновления производственных основных фондов (за счет применения повышенного коэффициента обновления);
- усиления государственной поддержки аграрного сектора;
- увеличения оплаты труда работникам, которые задействованы в аграрном секторе;
- обеспечения условий, препятствующих избыточной миграции населения из сельской местности.

Контрольные вопросы к Разделу 2:

1. Назовите основные элементы транспортной безопасности.
2. Каковы основные угрозы транспортной безопасности?
3. Как влияют особенности геополитического положения России на состояние транспортной безопасности страны?
4. Назовите основные направления повышения транспортной безопасности РФ.

⁶ www.mcsx.ru – официальный сайт Министерства сельского хозяйства.

5. Чем отличается понятие «энергетическая безопасность» для стран-поставщиков и стран-потребителей?

6. Назовите основные принципы энергетической безопасности России.

7. Какие факторы негативно влияют на формирование и развитие ТЭК России?

8. В чем заключаются различия между понятиями продовольственной безопасности и продовольственной независимости?

9. Какую роль играет развитие АПК в обеспечении продовольственной безопасности?

10. Что должно составлять основу продовольственной безопасности?

РАЗДЕЛ 3

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

Тема 3.1. Кредитно-финансовая система и экономическая безопасность

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- содержание понятия «финансовая безопасность»;
- роль финансовой системы в национальной безопасности страны;
- индикаторы финансовой безопасности и их пороговые значения;
- основные направления обеспечения безопасности финансовой сферы.

Финансовая безопасность – это способность государства обеспечить устойчивость финансово – экономического развития страны в соответствии с национальными интересами.

По мнению большинства специалистов, финансовая безопасность определяется, прежде всего, направлением движения и состоянием финансовых потоков участников экономических элементов. При этом под финансовыми потоками понимается оцененное в денежном выражении движение (изменение количества, качества, стоимости, пропорций, перераспределение между любыми институциональными

единицами экономики) любых элементов государственного имущества или объектов государственных имущественных прав и, соответственно, любых источников их формирования.

Сегодня отмечается повышение уровня влияния государственных и мировых финансов на отдельно взятое государство. Итальянские специалисты Карло Жан и Паоло Савоне отмечают, что геофинансы являются главной составной частью геоэкономики, так как именно в этой области сильнее всего подрывается государственный суверенитет.

К основным проблемам обеспечения финансовой безопасности относятся:

- нестабильность платежно-расчетной системы, что способствует увеличению доли теневой экономики, сокрытию доходов, утечке капитала за границу;
- влияние на национальную экономическую систему финансовых кризисов, теневых структур, действие субгосударственных субъектов (ТНК, ТНБ).
- несоответствие разграничения расходных обязательств между разными уровнями бюджетной системы.

Угрозы финансовой безопасности можно подразделить на внутренние и внешние. Внутренние порождаются неадекватной финансово-экономической политикой, ошибками и злоупотреблениями в управлении финансовой системой государства. В современном мире особую роль играют внешние угрозы. К основным относятся:

1. интернационализация и глобализация мирового хозяйства.
2. увеличение массы и подвижности капиталов, высокая степень концентрации финансовых ресурсов на макро уровне и на глобальном уровне.
3. увеличение влияния на хозяйственные комплексы отдельных стран субгосударственных субъектов (ТНК, ТНБ).
4. высокая степень мобильности и взаимосвязи финансовых рынков на базе новейших информационных технологий, а также многообразии финансовых инструментов.
5. усиление конкуренции между государствами в экономической и других сферах.

6. чрезмерная зависимость национальных экономик от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, что делает их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми.

7. повышение уровня неустойчивости мировой финансовой системы.

При анализе угроз финансовой безопасности России нужно отметить стремление иностранного капитала оказывать влияние на реализацию важнейших российских государственной программ в области науки и техники, обороны, а также желание получить неограниченный доступ к стратегическим минерально-сырьевым ресурсам нашей страны, навязать контракты на поставку устаревших и экологически вредных производств. Наблюдается избирательная направленность инвестиционной политики западных стран в сторону увеличения объема портфельных инвестиций и инвестиций в рынок корпоративных ценных бумаг за счет уменьшения доли прямых финансовых вложений в различные отрасли экономики. Прослеживается тенденция к использованию коммерческих банков, находящихся под контролем иностранного капитала, для завладения предприятиями и организациями, имеющими стратегическое значение для экономики страны с целью завоевания внутренних рынков.

Все это отрицательно влияет на состояние защищенности экономики России, требует серьезные коррективы организации системы обеспечения финансовой безопасности. Возникает необходимость в системе мер по регулированию специальными государственными органами мировых финансовых потоков, воздействующих на экономику России. Особенно меры по предотвращению негативного влияния на воспроизводственные процессы иностранных займов или возникновения финансовых обязательств, не подкрепленных правовыми нормами.

Основными элементами совершенствования системы финансовой безопасности России являются:

- установление пределов участия иностранного капитала в отечественных организациях;
- ограничение доступа иностранных инвестиций в стратегические отрасли;

- меры в отношении компаний, осуществляющих ограничительную политику, искажающую условия конкуренции;
- требования в области производства, использования местных компонентов, передачи компонентов и т.д.
- разработка действенных систем контроля привлечения и использования иностранных заимствований для повышения экономической эффективности, как на стадии подготовки проекта, так и в процессе их реализации. Это позволит выявить слабые стороны в оргструктуре и порядке реализации проектов, нарушения договорной дисциплине, а также разработать мероприятия по их предотвращению.

Особую роль в обеспечении финансовой безопасности государств играют органы экономической разведки. В США среди таких органов следует выявить специальный отдел ЦРУ под названием Strategic and Business Group, в Японии – Department of Research and Planning, в Швеции – Defense Research Establishment и SAPO (Служба национальной безопасности). Органы экономической разведки занимаются контролем за экономической активностью на национальной территории враждебных в политическом и военном отношении страны. Основные виды деятельности:

- противодействие:
 - незаконной конкуренции в ущерб национальным предприятиям;
 - нелегальным коммерческим операциям иностранных конкурентов;
 - враждебным приобретениям предприятий стратегических отраслей;
 - дезинформации, наносящей урон национальным предприятиям.
- мониторинг:
 - зарубежных технологических достижений, которые негативно влияют на конкурентоспособность отдельных отраслей национальной экономики;
 - международных финансовых рынков с целью прогнозирования спекулятивных операций способных дестабилизировать национальную экономику.

- наблюдение:
за рынками слияний и поглощений;
за источниками энергии и стратегического сырья;
за поведением крупных мультинациональных компаний.

Важной причиной нестабильности экономики является разрыв в движении товарных и денежных потоков. Эта проблема актуальна и для России. Взаимосвязь между натурально – вещественной и денежной формами движения общественного продукта в российской экономике сменилось тенденцией порождения капитала самим капиталом, что отрицательно сказывается на сфере материального производства.

В финансовой области пороговым значением выступает уровень монетизации экономики. Оно определяется отношением денежной массы (агрегата М2) к ВВП. Оптимальный уровень не должен быть ниже 50%. В противном случае, денежная масса деградирует, происходит процесс замещения «живых» денег суррогатами, бартерными сделками. К 1991г. коэффициент монетизации СССР составлял 60%. В 90-е г.г., в результате проводимой финансовой политики и влияния МВФ, он снизился до уровня 15 – 17%. В развитых странах этот показатель приближается к 100% и выше. По некоторым данным внутренняя денежная масса в развитых странах превышает ВВП в 1,7, а международная денежная масса превышает объем товарооборота в 4,5 раза. Это обстоятельство является источником нестабильности и повышенной мобильности финансовых потоков.

Кроме этого, к индикаторам финансовой безопасности относятся:

- уровень дефицита бюджета;
- стабильность цен;
- устойчивость банковской системы;
- устойчивость национальной валюты;
- защищенность банковских вкладов;
- золотовалютные запасы;
- уровень внешнего и внутреннего долга.

В начале этого века в финансовой системе России наметился ряд положительных тенденций:

- существенно увеличение объема золотовалютных резервов;
- сбалансированность государственного бюджета, сохранение на протяжении ряда лет профицита.

Это позволило обеспечить относительную устойчивость самой финансовой системы. Но, как отмечают эксперты, это было достигнуто за счет высоких цен на энергоносители на мировых рынках. При этом опасности для российской экономики не исчезли.

Тема 3.2. Роль государственных финансов в обеспечении экономической безопасности

Изучив материал данной темы, студент сможет уяснить:

- значение сбалансированного бюджета в обеспечении экономической безопасности страны;
- понятие резервного фонда его влияние на обеспечение экономической безопасности страны;
- принципы формирования и обслуживания государственного долга с точки зрения экономической безопасности страны.

Государственный долг – общая сумма задолженности государства отечественным и иностранным кредиторам по непогашенным займам и невыплаченным процентам по ним. С учетом сферы размещения займов государственный долг подразделяется на внутренний и внешний. По срокам погашения различают капитальный (срок платежа не наступил) и текущий (срок уплаты наступает в данном или ближайшем бюджетном году) государственный долг. С точки зрения экономической безопасности проблема государственного долга неоднозначна. С одной стороны, государственный долг расширяет внутренний спрос на товары и услуги и способствует экономическому росту. С другой стороны, государственный долг – это дополнительное бремя для экономики и угроза экономической безопасности.

Основными причинами государственного долга являются:

- дефицит финансовых средств в бюджете, обусловленный чрезвычайными обстоятельствами;
- кризисные явления в экономике;

- крупные государственные инвестиции в развитие экономики (здесь государственный долг выступает в качестве инструмента государственного регулирования).

На сегодняшний день размеры государственного долга России существенно снизились и находятся ниже пороговых значений. Так, к концу 2016 г. запланировано снизить его значение до 7,6%ВВП. Но в тоже время обозначились негативные тенденции в области корпоративного и внутреннего долга. К наиболее серьезным изменениям характера совокупного внешнего и внутреннего долга можно отнести:

- трансформация внешнего долга в корпоративный долг перед нерезидентами. Государство погашает внешний долг. Средства, полученные от этого иностранными банками-кредиторами, являются одним из источников кредитования российских предприятий. Это способствовало резкому увеличению внешнего корпоративного долга.

- трансформация внешнего государственного долга во внутренний государственный долг. Внешний долг погашается за счет заимствований на внутреннем рынке.

- уход с рынка внутреннего госдолга нерезидентов. В настоящее время операции нерезидентов с государственными ценными бумагами не проводится, хотя еще в 2010г. на них приходилось до 40% рынка ГКО-ОФЗ. Сегодня основным заемщиком государственных ценных бумаг стал сам Сбергательный Банк (около 70% рынка).

В результате в настоящее время сложилась ситуация, когда ряд российских корпораций по объему своих долгов нерезидентам превысили пороговые значения экономической безопасности, разработанные для государства в целом (Маастрихтские соглашения). А ведь помимо долгов перед нерезидентами эти же корпорации имеют крупные долги перед российскими банками. Угроза экономической безопасности страны состоит здесь не только в том, что ряду крупных российских корпораций в перспективе может угрожать банкротство. Направление зарубежных капиталопотоков преимущественно в сырьевой (прежде всего нефтегазовый) сектор закрепляет сырьевую направленность развития

российской экономики. Это также является угрозой для экономической безопасности страны.

При этом наличие у нерезидентов российских ценных бумаг на сумму более 50 млрд. долл. создает угрозу дестабилизации рынка ценных бумаг и бюджетной системы страны при возникновении кризисных явлений на внешних рынках.

На основе Маастрихтского соглашения разработаны пороговые значения экономической безопасности в области государственного внешнего и внутреннего долга. Объем государственного внутреннего долга – 30%ВВП, объем внешнего долга – 30%ВВП. В 2016 году эти показатели в совокупности составило около 9% от ВВП. Но корпоративный долг и корпоративный долг перед нерезидентами превышает в совокупности 50%ВВП. В связи с этим систему индикаторов экономической безопасности необходимо дополнить пороговыми значениями по корпоративному внутреннему долгу, корпоративному долгу перед нерезидентами и по совокупному национальному долгу, включая государственный и корпоративный долг.

Одним из главных факторов обеспечения экономической безопасности является сбалансированность государственного бюджета. По оценке Экономической экспертной группы в 2017 г. доходная часть бюджета сократится на 3 трлн. руб. Это вызвано падением нефтегазовых доходов и сборов налогов на прибыль. При этом впервые за несколько лет бюджет будет не профицитным. Дефицит составит от 3,5 – 5%. Чтобы его покрыть необходимо либо привлекать заемные средства, либо использовать накопленные средства. Но Бюджетный кодекс ограничивает займы: не более 1% ВВП, поэтому на покрытие дефицита уйдет до 1,7 трлн. руб. резервного фонда.

Стабилизационный фонд (СФ) – специальный государственный фонд Российской Федерации, создаваемый и используемый в целях стабилизации экономики. С 1 февраля стабилизационный фонд был разделен на две части (3069 млрд руб.) и Фонд национального благосостояния (782,8 млрд руб.). Общий объем средств, которые будут зачисляться на счет нефтегазового трансферта, установлен бюджетным законодательством и привязан к размеру ВВП: на 2015 год –

5,5%ВВП, на 2016 год – 4,5%, а после 2017 года данный объем фиксируется в размере 3,7%ВВП.

Размещение средств СФ за рубежом вызвало массу критических замечания. Высказывались мнения, что эти средства могли пойти на поддержание реальной экономики, на финансирование социальных программ. Сегодня, учитывая масштабы мирового финансового кризиса, многие эксперты признают, что СФ способствовал сохранению этих средств. Но на фоне кризиса стало очевидно, что вложения, например, в американские казначейские облигации повышают уровень экономических угроз, так как долговые инструменты США превращаются в финансовый пузырь.

Размещение средств национальных фондов в экономику России также таит в себе определенную опасность значительного роста инфляции. Темпы роста инфляции уже превышают темпы роста доходов населения. Резкие изменения в структуре инвестиционной стратегии может привести к повышению социальной напряженности общества.

Правительство ищет пути наилучшего применения государственных фондов. Так, недавно стало обсуждаться создание новой государственной корпорации, которая должна заниматься проблемами инвестирования государственных средств. По мнению экспертов в настоящее время достаточно опасно вкладывать средства в развивающиеся рынки. Нужны более защищенные инструменты и максимальная диверсификация портфеля мировых валют.

Контрольные вопросы к Разделу 3:

1. Назовите основные угрозы финансовой безопасности России.
2. Чем обусловлена определенная стабилизация финансовой системы России?
3. В чем заключается угроза разрыва в движении товарных и денежных потоков?
4. Назовите элементы совершенствования финансовой безопасности.
5. Какие пороговые значения финансовой безопасности вы можете назвать?

6. В чем неоднозначность государственного долга с точки зрения обеспечения финансовой безопасности?

7. Назовите особенности трансформации внешнего долга России. Какое значение это имеет для финансовой безопасности страны?

8. Объясните, почему соблюдение пороговых значений государственного долга не является залогом обеспечения экономической безопасности.

РАЗДЕЛ 4

РАЗЛИЧНЫЕ УРОВНИ И АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тема 4.1. Социальная политика государства и экономическая безопасность

Изучив материал данной темы, студент сможет:

- уяснить угрозы в социальной сфере;
- понять сущность развитие человеческого потенциала как стратегической задачи безопасного развития России;
- уяснит необходимость реализация национальных проектов в области образования и здравоохранения;
- показать необходимость борьбы с бедностью;
- уяснить систему индикаторов уровня и качества жизни.

Социальная политика – часть государственной политики, связанная с воздействием на условия жизни населения, его основных групп, категорий и отдельного человека.

Она включает: политику регулирования доходов, политику регулирования занятости, социальное обеспечение, политику в области образования и здравоохранения, жилищную политику и т.д. Основными задачами социальной политики являются:

- повышение благосостояния;
- улучшение условий труда и жизни людей;
- осуществление принципов социальной справедливости.

Характер проводимой социальной политики зависит от ряда факторов: политического строя, уровня развития народного

хозяйства, отношений собственности на средства производства, особенностей истории и традиций и морали. В центре – распределение общественного продукта. Можно выделить следующие принципы распределения результатов производства:

- либеральная модель, в основе которой – индивид с незначительным влиянием государства на уровень и качество жизни населения;
- социально – демократическая модель, для которой характерна определенная роль государства в перераспределении доходов между различными группами населения и в учете потребностей социально незащищенных групп;
- модель, характерная для плановой экономики. Она предусматривает тотальную государственную собственность и централизованное регулирование производства и распределения;
- модель, используемая в развивающихся странах, в которых ставится задача борьбы с голодом, бедностью, болезнями и т.п.

В социальной сфере действует множество угроз, которые можно объединить в три группы:

1. уровень денежных доходов населения;
2. финансовое состояние предприятий и организаций;
3. качество услуг ЖКХ, образования и здравоохранения.

Наиболее острые угрозы связаны с низким уровнем доходов населения. Уровень доходов характеризуют таблицы, представленные ниже.

Таблица 1. «Динамика величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, в расчете на душу населения» (рублей в месяц):⁷

	Все население	В том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
2016г.				
I квартал	3696	3993	2950	3536
II квартал	3809	4116	3033	3647
III квартал	3879	4197	3085	3704
IV квартал	4005	4330	3191	3830

⁷ <http://rosfincom.ru/news/43348.html>

2017г.				
I квартал	4402	4755	3508	4218
II квартал	4646	5024	3694	4448
III квартал	4630	5017	3660	4418
Средний размер назначенных пенсий по старости, на конец периода				
<i>Рублей в месяц</i>		4897	4399	3565
<i>В % к величине прожиточного минимума для пенсионеров</i>		133,8	119,1	115,6

Окончание табл. 1

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 лет				
<i>Рублей в месяц</i>		256	224	173
<i>В % к величине прожиточного минимума для детей</i>		5,8	5,0	4,7

Таблица 2 «Соотношение денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума»:

	<i>III квартал 2016г.</i>	<i>Справочно:</i>	
		<i>II квартал 2017г.</i>	<i>III квартал 2017г.</i>
Среднедушевые денежные доходы населения			
<i>Рублей в месяц</i>	15838	14843	12724
<i>В % к величине прожиточного минимума для всего населения</i>	342,1	319,5	328,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника			
<i>Рублей в месяц</i>	17556	16962	13494
<i>В % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения</i>	349,9	337,6	321,5

Таблица 3. «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации»:

-	<i>Млн.</i>	<i>В % от общей</i>
---	-------------	---------------------

	<i>человек</i>	<i>численности населения</i>
2016г.		
I квартал	25,8	18,3
I полугодие	22,3	15,8
Январь-сентябрь	20,9	14,8
Год	18,7	13,3
2017г.		
I квартал	23,0	16,3
I полугодие	20,7	14,7
Январь-сентябрь	19,0	13,5

С момента начала экономических преобразований в нашей стране размер личных доходов населения становится наиболее существенным фактором социальной дифференциации, о степени которой можно судить по значениям децильного коэффициента и коэффициента Джини. Децильный коэффициент дифференциации доходов показывает, во сколько раз минимальный доход 10% самого обеспеченного населения превышает максимальный доход среди 10% наименее обеспеченного населения. В 1991г. децильный коэффициент был равен 4,5; в 1992 — уже 8,0; в 1994 году наблюдалась его рекордная величина за все время реформ — 15 раз, в последние годы — в среднем 14 раз. При определении коэффициента Джини опираются на некий принцип идеального равенства, который предполагает, что 1% населения должен получать 1% совокупного дохода этого общества. Согласно классификации, предложенной для стран ОЭСР, существует следующая шкала степеней неравенства: экономика с очень низкой (коэффициент Джини равен 20-22%), низкой (24-26%), средней (29- 31%) и высокой степенью неравенства (33-35%). Коэффициент Джини в России в 1991г. составлял 26%, в 1992г. — 28,9%, в 1994г. — 40,9%, в 1998г. — 37,9%, в последние годы его величина составляет в среднем 39%. За относительно короткий исторический период Россия по показателям социально-экономической дифференциации оказалась на одном из первых мест среди индустриальных стран. По степени дифференциации доходов Россия примыкает к группе развивающихся государств, о чем свидетельствует значение коэффициента Джини. Например, значение коэффициента Джини в США составляет

0,408, в Великобритании — 0,361, в Швеции — 0,250, в Японии — 0,249, в Зимбабве — 0,568, в Мексике — 0,537, в Чили — 0,565. По некоторым оценкам, одна шестая часть населения России сосредоточила в своих руках 57% всех денежных доходов и 92% доходов от собственности. Сложившаяся сегодня в России модель социальной стратификации характеризует в высшей степени дифференцированное общество. Подобная ситуация стала закономерным следствием того, что привыкшее к «уравниловке» российское общество не сформировало действенных механизмов ограничения неравенства. Формирование рыночных отношений не может не приводить к усилению дифференциации доходов, однако степень социальной дифференциации российского общества сегодня слишком велика. Мировая практика подтверждает, что опасность социальных конфликтов сводится к минимуму, если разрыв между доходами богатых и бедных не превышает 10 раз. Неравенство в распределении доходов населения может быть вызвано различиями в способностях и уровне образования людей. Значительные изменения в социальной дифференциации и реакция на них населения могут стать социальным ограничителем, барьером на пути экономических реформ, создают серьезную опасность безопасности страны.

Основные факторы поляризации уровня и качества жизни в России сводится к следующим:

- различия в оплате труда по всем направлениям — между наемным трудом и предпринимательской деятельностью, между отраслями, между регионами;
- безработица в явной и скрытой форме;
- множественная занятость населения;
- невыплата и задержка заработной платы и социальных трансфертов;
- дифференциация размера частной собственности в качестве источника дохода;

Бедность, безработица, экономическая и социальная нестабильность — все это интенсифицирует процесс маргинализации населения, снижает его социальную мобильность.

К проблемам резкого падения объемов производства и нарастания доли беднейшего населения России обращаются и западные экономисты. Так, в научном докладе «Микро- и макроэкономические стратегии для России» лауреат Нобелевской премии по экономике 2001 Дж. Стиглиц и Д. Эллерман пишут: «Увеличение благосостояния, которое обещал рынок, не материализовалось: более того, ВВП упал более, чем на 50%, а доля беднейшего населения увеличилась с 2 до 50%. Необходимо признать эти факты и наметить программу выхода из этого состояния».

Бедность – такое положение жителей страны, когда они не располагают средствами существования на минимальном уровне для данного общества в данное время. Число бедного населения зависит от метода определения черты бедности. Выделяют два основных:

1. Абсолютная черта бедности – минимальный уровень стоимости жизни, исчисляемый на базе физиологических потребностей людей в продуктах питания, жилье, одежде, удовлетворяющих основные потребности человека;

2. Относительная черта бедности – определяется относительно доходов домашнего хозяйства.

Бедность характеризуется следующими показателями: число бедных, коэффициент глубины бедности, коэффициент остроты бедности. Число бедных изменяется под влиянием экономической конъюнктуры. В России, по некоторым источникам, число бедных превышает 25% общей численности семей. Коэффициент глубины бедности означает среднее отклонение доходов от величины прожиточного минимума и характеризуется величиной суммарного дефицита дохода, соотнесенного с общим количеством обследуемых семей. Коэффициент остроты бедности – средневзвешенное отклонение доходов от величины прожиточного минимума, определяется величиной суммарного квадратичного дефицита доходов, соотнесенного с общим числом обследуемых семей. С целью ликвидации бедности в стране исчисляется лаг бедности или дефицит дохода. Для этого оценивается величина дополнительных средств, необходимых для доведения доходов малоимущих групп населения до уровня прожиточного

минимума.

Экономическая безопасность предполагает разработку и реализацию системы мер, нацеленных на обеспечение жизни граждан. Эта система включает продовольственную безопасность; экологическую безопасность; качество рабочей силы; здравоохранение; образование; миграция населения. Особую роль в реализации человеческого потенциала играет реализация национальных проектов в области образования и здравоохранения.

Здоровье – важный индикатор и условие развития человека и общества. По определению Всемирной организации и здравоохранения (ВОЗ): «Здоровье – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов». Согласно ВОЗ, уровень здоровья населения на 50% зависит от социально-экономических причин, на 20 – от генетических, на 20 – от экологических, на 10 – от состояния системы здравоохранения в стране. Последнее во многом зависит от финансирования, уровень которого в нашей стране довольно низкий. В сентябре 2005г. Президент РФ В.В. Путин выдвинул приоритетный национальный проект в области здравоохранения, согласно которому его финансирование из государственного бюджета увеличилось на 60%. До этого расходы по статье «Здравоохранение и физическая культура» в России составляли лишь 2% ВВП, тогда как в США – это около 6%ВВП, в Германии – 8%, в Японии – 5,9%.

Другим национальным проектом стал проект в области образования, который предусматривал увеличение финансирования из государственного бюджета на образование на треть.

Еще одним преобразованием в области образования стало присоединение России с 2003 года к «Декларации о европейском пространстве для высшего образования» (Болонская конвенция, 1999). Полноценное участие в «Болонском клубе» запланировано на 2010 год. Оно предполагает:

- введение общеевропейской системы многоуровневого высшего образования;

- внедрение кредитной системы учета объема изучаемых дисциплин;

- введение государственной системы контроля качества и аттестации (аккредитации), соответствующей требованиям Европейского сообщества;

- введение принятой в Европе формы приложения к диплому о высшем образовании и др.

Образование требует крупных инвестиций, которые дают возможность формировать рабочую силу более высокого качества, способную обеспечить прямую экономическую отдачу через повышение производительности труда. Инвестиции в образование имеют длительный период окупаемости, что обуславливает необходимость корректирующего вмешательства государства. В этой области полезен пример других стран. Так, в США инвестиции в развитие человеческих ресурсов составляет 60% расходов федерального бюджета, что превышает расходы на оборону.

Особое место в социальной политики государства отводится формированию среднего класса, как экономической и социальной основе развития страны. Главный признак класса – размер среднедушевых доходов, обеспечивающий массовый платежеспособный спрос на внутреннем рынке. Кроме этого средний класс призван обеспечивать преобладающую долю налоговых поступлений в бюджет страны.

Формирование среднего класса в решающей мере зависит от темпов роста экономики страны, который во многом зависит от уровня развития рабочей силы. В связи с этим актуальной становится проблема развития человеческого потенциала. Разработанная ООН в 1990г. программа развития человека принята в качестве критерия общественного прогресса мирового сообщества и каждой отдельной страны.

Выделяют индикаторы уровня жизни и индикаторы качества жизни. К показателям уровня жизни относятся:

- реальная заработная плата;
- реальные доходы населения;
- доходы от вторичной занятости;
- доходы от реализации продукции личного подсобного

хозяйства;

- дивиденды;
- проценты по вкладам населения;
- пенсия, пособия, стипендии.

Кроме этого к частным индикаторам уровня жизни относят: показатели потребления товаров и услуг и показатели обеспеченности товарами длительного пользования.

Под качеством жизни населения понимается совокупность показателей, характеризующих материальное, социальное, физическое, духовное и культурное благосостояние населения страны. Основными индикаторами качества жизни являются:

- индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП);
- индекс интеллектуального потенциала общества;
- человеческий капитал на душу населения;
- коэффициент жизнеспособности населения.

Обобщающим индикатором развития человека является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Он также учитывается при определении уровня конкурентоспособности страны.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) представляет собой среднюю арифметическую трех индексов:

- ожидаемой продолжительности жизни (1ж);
- уровня образования (1о);
- ВВП на душу населения (ВВПдн).

Индекс развития человеческого потенциала рассчитывается по формуле:

$$ИРЧП = (1ж + 1о + ВВПдн)/3$$

Этот показатель варьируется от 0,25 в Эфиопии до 0,96 в Канаде. В России он составляет 0,76. Индекс развития человеческого потенциала определяет ООН с 1990г.

Индекс интеллектуального потенциала отражает уровни образования населения и состояния науки в стране. Он учитывает:

- уровень образования взрослого населения;
- удельный вес студентов в общей численности населения;

- доля расходов на образование в ВВП;
- доля занятых в науке и научном обслуживании в общей численности занятых;
- доля затрат на науку в ВВП.

Большое влияние на снижение интеллектуального потенциала России оказала так называемая «утечка умов» за границу. За последние 15 лет, по экспертным оценкам уехало до 15% исследовательского персонала науки и высшей школы, что приносит стране ежегодный ущерб в 5млрд. долларов.

Коэффициент жизнеспособности населения характеризует возможности сохранения генофонда. Этот показатель измеряется по пятибалльной шкале. Пороговое значение равно 1,5, что означает падение качества жизни населения до предела, за которым начинается вымирание населения. В 1995г. этот показатель в России составлял 1,4 балла. По прогнозам экспертов ООН, Россия относится к странам с наиболее быстро убывающей численностью населения. К 2050г. численность населения России сократится на 25,94 млн. человек, Японии – на 21,59 млн. человек, Италии – на 16,15 млн., Украины – на 11,36 млн.

Отдельные стороны качества жизни характеризуют частные индикаторы:

- социально-демографические показатели – рождаемость, смертность, продолжительность жизни и т.д.;
- экономическая активность населения – уровень безработицы, миграция населения;
- социальная напряженность – участие в политических мероприятиях, динамика преступности и т.д.;
- развитие социальной сферы – доля расходов на образование, здравоохранение, культуру и т.д.;
- экологические показатели – расходы на охрану окружающей среды, содержание вредных веществ в атмосфере, воде и т.д.

Тема 4.2. Экономическая безопасность регионов

Изучив материал данной темы, студент сможет:

- показать тенденции основных угроз экономической

безопасности по регионам страны;

- уяснить типологизацию регионов с точки зрения обеспечения экономической безопасности;
- уяснить факторы экономической безопасности регионов;
- понять методы государственного регулирования территориального развития;
- определить сущность инновационного и инвестиционного потенциала развития регионов как фактора обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность регионов - это совокупность текущего состояния, условий, факторов, отражающих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, определенной независимости и интеграции с экономикой страны.

Экономическая безопасность регионов выражается:

- в возможности осуществлять собственную экономическую политику в рамках страны;
- в способности реагировать на резкие геополитические изменения в стране;
- в способности проводить крупные экономические мероприятия по неотложным социально-экономическим ситуациям на территории;
- в возможности оказывать помощь другим регионам;
- в возможности поддерживать соответствие действующих на территории экономических нормативов общепринятым в мировой практике, что дало возможность обеспечить необходимый уровень и качество жизни населения.

Важным фактором экономической безопасности является самодостаточность регионов. Опираясь на этот критерий, регионы России можно разделить на две группы:

- на регионы-реципиенты;
- на регионы-доноры.

Сегодня только около 12% субъектов РФ считаются регионами-реципиентами, хотя, по оценке экспертов, свыше половины субъектов РФ располагают достаточным потенциалом, чтобы быть самодостаточными. Если для региона характерно

устойчивое отставание и отсутствие предпосылок для саморазрешения кризиса, то он признается депрессивным. Можно выделить две причины такого состояния:

1. прямое влияние диспропорций производственных структур на территориальную структуру. Следствие этого является низкий уровень доходов населения, сокращение занятости и т.д.;

2. наличие неблагоприятных факторов производства, отражающихся на социально-экономическом развитии: удаленность от крупных экономических центров, утрата преимуществ регионов и т.д.

Для преодоления депрессивного состояния необходимо:

- капитальные вложения в региональную инфраструктуру;

- установление особых правовых режимов хозяйствования наибольшего благоприятствования (поддержка крестьянских хозяйств и кооперативов; налоговые льготы предприятиям, создающим рабочие места; вывод непрофильных производств).

- прямая помощь отдельным территориям с целью трансформации их экономического потенциала.

К индикаторам оценки экономической стабильности регионов относятся:

- социальные – уровень дохода на душу населения, уровень дифференциации населения, уровень безработицы;

- финансово-денежные – приток капитала в регион, уровень инфляции, экспортно-импортный баланс региона;

- бюджетные - уровень налогообложения, трансферты, отношения с федеральным бюджетом;

- состояние банковской системы региона – капитальная база, кредитная база, уровень надежности банков;

- состояние реального сектора экономики – объем производства, уровень экономической замкнутости региона.

Одной из острейших проблем современной России остается недопустимый дисбаланс между регионами страны по количественно – качественным показателям производства и уровня жизни. Достаточно сказать, что по величине

среднедушевого производства валового регионального продукта и величине среднедушевых реальных доходов населения субъекты Российской Федерации различаются более чем в двадцать раз.

В условиях демократического, многонационального, федеративного государства такая резкая дифференциация по производственным показателям и по показателям качества и уровня жизни в ряде случаев ведет к нарушению гражданского мира и национального согласия, угрожает национальным интересам России, способствует возникновению политического и религиозного сепаратизма, социальных конфликтов. Существование диспропорций между регионами, различие условий и результатов их хозяйствования и других форм жизнедеятельности не позволяют говорить о том, что в России уже сложилось единое экономическое пространство.

С позиции учета типологии регионов различают внутренние и внешние угрозы. К внутренним относятся:

- структурная деформация народного хозяйства;
- низкий уровень технологической базы большинства отраслей региона. Эта гроза характерна как для индустриальных, так и для аграрно-индустриальных регионов;
- высокий уровень монополизации народного хозяйства, что особенно характерно для регионов с минерально-сырьевой ориентацией;
- обострение социальных проблем;
- усиление имущественного расслоения населения, которое наблюдается во всех регионах России.

К внешним угрозам относятся:

- отток капитала;
- увеличение внешней задолженности;
- деградация природной среды;
- вытеснение с внешнего рынка;
- сокращение экспорта наукоемкой и высокотехнологической продукции;
- преобладание сырьевого экспорта.

Особую роль в элиминации угроз и эффективном использовании потенциала регионов играет региональная

политика государства. Региональная политика – составная часть политики государственных и других органов власти, нацеленная на упорядочение национальной территории согласно выбранной стратегии социально-экономического потенциала страны.

Объективными условиями возникновения и становления региональной политики выступает структурная неоднозначность, неопределенность территории в природно-географическом, ресурсном, экономическом, социальном, политических аспектах. В России существует несколько центров, изучающих проблемы региональной политики:

- Совет по изучению производительных сил (СОПС);
- департамент Министерства экономики РФ;
- Министерство регионального развития РФ;
- отдел региональных проблем Аналитического управления Президента РФ;
- Международная академия регионального развития и сотрудничества (МАРС).

В Указе Президента РФ от 03.06.1996 №803 обозначены следующие цели региональной политики, обеспечивающие:

- основы федерализма;
- социальные права и социальную защиту граждан;
- равные условия социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей и др.

Сегодня в региональной политике России можно выделить три концепции «нового федерализма»:

1. Концепция территориальной «губернской» федерации, предполагающая отказ от национально-территориального деления.

2. Концепция «укрупнения регионов», предполагающая сокращение численности субъектов РФ, прежде всего не имеющих достаточного экономического потенциала.

3. Концепция развития и укрепления горизонтальных связей в РФ на основе создание межрегиональных ассоциаций

экономического взаимодействия.

В 2005 году была предложена концепция, в которой различаются понятия регионального и государственного строительства. В ней регионы рассматриваются не как административно-территориальные единицы, а как пространственная локализация процессов хозяйствования. Здесь ключевым положением является поведение политики поляризованного развития, которая должна прийти на смену политики выравнивания. В концепции выделяются четыре точки развития:

1. города – мировые лидеры (Москва, Санкт-Петербург);
2. центры общегосударственного значения (Владивосток, Хабаровск, Красноярск, Новосибирск, Челябинск, Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Самара);
3. субфедеральные центры – пограничные (Мурманск, Южно-Сахалинск).
4. межрегиональные центры (Иркутск, Оренбург).

Важным элементом социально-экономической политики, осуществляемой в границах данного региона, является региональная инвестиционная политика. Главные функции:

- регламентация инвестиционной деятельности в территориальном аспекте с целью развития региональной экономики;
- элиминация структурных деформаций;
- создание выгодной рыночной среды для эффективного развития экономики региона;
- интеграция народного хозяйства региона в единое экономическое пространство страны.

Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов исследует субъекты Российской Федерации не только по инвестиционному риску, но и по инвестиционному потенциалу. Тройка лидеров по инвестиционному потенциалу не изменилась по сравнению с 2016 годом. В 2017 году в нее вошли: Москва, Санкт-Петербург, Московская область. В составе первой десятки регионов по рангу инвестиционного потенциала произошло лишь одно изменение. Пермский край, переместился с 8-го на 13-е место, преимущественно за счет снижения его доли в природно-

ресурсном и финансовом потенциалах. Вместо него в число крупнейших вошла Нижегородская область за счет усиления институционального, потребительского и туристического потенциалов. Краснодарский край продолжает наращивать свой потенциал и вышел в новом рейтинге на 5-е место, обойдя Ханты-Мансийский округ. Татарстан продвинулся в ранге потенциала с 10-го на 8-е место.

По оценке «Эксперта РА», наиболее высокой устойчивостью и более высокими шансами на быстрый выход из кризиса обладают 13 регион. На их долю приходится 61,2% финансового потенциала всех регионов России. Среди других регионов более высокие шансы на выход из кризиса получают регионы, успевшие конвертировать благоприятный инвестиционный климат в крупные инвестиционные проекты, особенно, с участие государства.

Результаты рейтинга финансовой устойчивости свидетельствуют о вероятном сокращении в посткризисный период количества «полюсов роста». Ниже представлена таблица рейтинга финансовой устойчивости регионов России, представленная «Эксперт РА» в декабре 2017г.

Таблица 4. «Рейтинг финансовой устойчивости регионов России». (рейтинг отдельных регионов)

Класс «А» - высокая надежность		
<i>Позитивная динамика</i>	<i>Нейтральная динамика</i>	<i>Негативная динамика</i>
Красноярский край	Свердловская обл.	
Самарская область	Московская обл.	
Челябинская обл.	Москва	
Краснодарский край		
Нижегородская обл.		
Санкт-Петербург		
Респ. Татарстан		
Класс «В» - Удовлетворительная надежность		

<i>Позитивная динамика</i>	<i>Нейтральная динамика</i>	<i>Негативная динамика</i>
Алтайский край	Оренбургская обл.	Респ. Коми
Иркутская обл.	Удмуртская Респ.	Респ. Саха (Якутия)
Вологодская обл.	Мурманская обл.	Рязанская обл.
Ленинградская обл.	Омская обл.	
Липецкая обл.	Приморский край	
Волгоградская обл.	Хабаровский край	
Воронежская обл.		
Класс «С» - Низкая надежность		
<i>Позитивная динамика</i>	<i>Нейтральная динамика</i>	<i>Негативная динамика</i>
Тюменская обл.	Владимирская обл.	Архангельская обл.
Респ. Дагестан	Курская обл.	Ярославская обл.
Пензенская обл.	Амурская обл.	Томская обл.
Кировская обл.	Псковская обл.	Сахалинская обл.
Курганская обл.	Костромская обл.	Калининградская обл.
Смоленская обл.	Астраханская обл.	Ненецкий АО
Читинская обл.	Новгородская обл.	Респ. Мордовия

Государственное регулирование инновационных процессов должно также осуществляться как на отраслевом, так и на региональном уровне. Оценка ресурсов инновационного развития регионов осуществляется по следующим индикаторам:

- численность работников, занятых исследованиями и разработками в расчете на 10 тысяч человек;
- удельный вес населения, имеющего высшее, неполное высшее и среднее профессиональное образование, в общей численности населения;
- основные средства исследований и разработок в расчете на одного занятого в НИОКР.

В качестве индикаторов, характеризующих результаты инновационного развития, применяются:

- число созданных передовых производственных технологий;

- число используемых передовых производственных технологий;
- степень инновационной активности организаций, определяемая долей инновационно активных организаций в числе обследованных;
- интенсивность инновационных затрат, рассчитанная через долю затрат на технологические инновации в объеме отгруженной продукции инновационно-активных организаций.

Опираясь на эти индикаторы, выделяют пять регионов России, различающихся по степени инновационного потенциала. К первой группе, имеющей достаточный потенциал для инновационного развития, относятся только 11 субъектов.

Тема 4.3. Экономическая безопасность фирм и корпоративных образований

Изучив материал данной темы, студент сможет:

- определить цели, задачи и инструменты экономической безопасности предприятий;
- уяснить систему индикаторов экономической безопасности предприятия;
- дать оценку внутренних и внешних угроз.
- понять принципы повышения устойчивости бизнеса.

Экономическая безопасность предприятия – это защищенность его научно-технического, технологического, производственного и кадрового потенциала от различного рода угроз. Устойчивое и максимально эффективное функционирование, создание высокого потенциала роста и развития предприятий в будущем являются целями экономической безопасности предприятия.

Под стратегией экономической безопасности предприятия понимается совокупность наиболее важных решений и мер, нацеленных на обеспечение приемлемого уровня безопасности. Выделяют три основных типа стратегии:

1. ориентация на элиминацию существующих и недопущение возникновения возможных угроз;
2. направленность на недопущение ущерба от

воздействия существующих или возможных угроз экономической безопасности;

3. нацеленность на компенсацию ущерба, наносимого в результате действия угроз экономической безопасности.

Факторами ухудшения экономической безопасности являются:

- низкий уровень конкурентоспособности предприятия;
- неблагоприятный инвестиционный климат для предприятия;
- неспособность государства оплачивать продукцию для своих нужд.

Основными количественными и качественными индикаторами экономической безопасности предприятия выступают:

1. динамика производства;
2. доля объема производства в ВВП отрасли и страны в целом;
3. фактический уровень загрузки производственных мощностей;
4. стабильность производственного процесса;
5. уровень рентабельности производства;
6. обеспеченность собственными источниками финансирования оборотных средств;
7. просроченная задолженность (дебиторская, кредиторская);
8. капиталоотдача производства;
9. темп обновления основных производственных фондов;
10. уровень инновационной активности - объем инвестиций в нововведения.

Любое предприятие подвергается угрозам, которые разделяются на естественные и искусственные. Первые вызываются природными явлениями, вторые – человеческой деятельностью. Угрозы могут быть прогнозируемыми и непрогнозируемыми. Последние называются рисками. Выделяют следующие группы рисков:

11. непрогнозируемые изменения окружающей среды предприятия: социально-политические изменения, изменения

спроса, налогов и т.д.

12. появление новых технологических и организационных решений, решений конкурентоспособности продукции;

13. технологические катастрофы, аварии и т.д.

14. изменение транспортных, финансовых и других взаимоотношений с покупателями и поставщиками.

По функциональной принадлежности угрозы экономической безопасности предприятия подразделяются на производственно-технологические, финансовые, маркетинговые, социальные и т.д.

По источникам возникновения – на внутренние и внешние. К внутренним угрозам относятся:

- массовые выбытие основных фондов, их невосполнение и утеря;

- высокие издержки производства;

- возможность мошенничества и краж внутри предприятия;

- ошибочные действия персонала предприятия – «человеческий фактор»;

- «утечка» информации.

Внешние угрозы предприятия:

- утеря своей ниши на рынке товара, невозможность его реализации с прибылью;

- ухудшение финансового положения страны;

- снижение уровня капитализации предприятия;

- недобросовестные конкуренты и контрагенты;

- промышленный шпионаж;

- слабые стороны уголовно-правовой и экономической политики государства.

При обеспечении экономической безопасности предприятия необходимо учитывать ее финансовую, кадровую, технологическую, политику-правовую, информационную, экологическую и силовую составляющие.

Важным фактором обеспечения финансовой составляющей экономической безопасности предприятия является контроль его хозяйственной деятельности с позиции повышения эффективности производства. Финансовая составляющая включает:

- работу по обеспечению максимально высокого уровня платежеспособности предприятия и ликвидности его оборотных средств;

- состояние наиболее эффективного использования ресурсов предприятия, выражающееся в показателях рентабельности, прибыльности и качестве управления основными и оборотными средствами;

- процесс предотвращения ущерба от отрицательных воздействий на безопасность предприятия;

Кадровая составляющая включает:

- работу с персоналом предприятия в целях повышения эффективности его работы;

- сохранение и развитие интеллектуального потенциала предприятия.

Обеспечение технико-технологической безопасности предприятия включает:

- анализ рынка технологий по выпуску продукции, аналогичной профилю данного предприятия;

- анализ собственных технологических процессов, выявление собственного потенциала совершенствования применяемых предприятий;

- анализ товарных рынков, рынков товаров – заменителей;

- разработка технологической стратегии развития предприятия (планирование бюджета, применения технологий, фиксирование перспективных товаров).

- оперативное осуществление планов технологического развития;

- анализ полученных результатов, эффективности предпринятых мер.

Тема 4.4. Внешнеэкономические аспекты экономической безопасности

Изучив материал данной темы, студент сможет:

- определить основные направления внешнеэкономической стратегии страны с учетом ее экспортно-

импортного потенциала;

- понять преимущества и угрозы стратегического партнерства со странами СНГ;
- показать значение государственного регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом опыта зарубежных стран;
- показать необходимость защитных мер при вступлении РФ в ВТО и уяснить их сущность;
- уяснить понятия платежного баланса страны и валютного курса и их значение в обеспечении и защите национальных интересов;
- определить влияние мировой экономической системы на стабильное развитие экономики страны.

Российская внешнеэкономическая политика испытывает неопределенность в отношении дальнейших путей развития. Существует целый ряд направлений, с политикой в которых необходимо определиться. Это и формы и методы экономической интеграции с Европейским Союзом (ЕС), и направления развития энергетического сотрудничества, и внешнеэкономическая диверсификация, и вступление в качестве полноправного члена в ОЭСР, и продолжение интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Важным направлением является анализ и прогнозирование внешнеэкономических вызовов, способных повлиять на российские внутриэкономические процессы.

Еще в 2002 году в послании Федеральному собранию Путин В.В. поставил задачу удвоить ВВП за 10 лет. Для этого МИДу и Минэкономразвития было поручено подготовить внешнеэкономическую стратегию России на 20 лет.

Стратегия исходит из того, что укрепление экономики, произошедшее в последние годы, позволяет России перейти от сырьевой модели к инновационной и глубоко интегрироваться в мировую торговлю. Для успешной интеграции необходимо сочетать либерализацию хозяйственных связей с «умеренным протекционизмом». Речь идет о «политико-дипломатическом лоббировании и сопровождении проектов и сделок с российским участием за рубежом». Как предполагается, в реализации этого

помогут межведомственные координационные комитеты при правительстве.

Предполагались следующие результаты этой стратегии:

1. 2017 – 2018г.г. – доля России в мировом экспорте товаров и услуг повысится с 1,5% до 3%; объем привлеченных прямых инвестиций – с 1,5% до 3%. Вступление в ВТО, ОЭСР, Азиатский, Африканский и Межамериканский банк развития. Заключение соглашений о свободной торговле с Китаем, Индией, Кореей, Турцией, ASEAN, NAFTA.

2. 2018 – 2019г.г. – доля России в наукоемком сегменте мирового экспорта вырастет с менее чем 0,5% до 1,5%.

3. 2019 – 2020г.г. доля России в мировом экспорте товаров и услуг вырастет до 5%, а доля наукоемких товаров и услуг в экспорте повысится с 3% до 25%.

4. 2021 – 2025г.г. – войдет в семерку крупнейших торговых стран мира и десятку ведущих экспортеров и импортеров капитала.

Многие эксперты подвергают сомнению возможность такого рывка. Уже сегодня мы видим, что задачи первого этапа стратегии полностью не выполнены. Для прорыва во внешнеэкономической деятельности России необходимо серьезно улучшить инвестиционный климат, ввести систему предоставления государственных гарантий на поддержку экспорта.

Современная система внешнеэкономических связей формируется по неолиберальной модели, которая демонстрирует политику двойного стандарта. Суть этой системы проявляется через экономическую роль государства. Для экономически неразвитых стран предполагается ослабление хозяйственных функций государства, а для развитых стран, наоборот, их усиление, за исключением социальной защиты населения. Либерализация внешнеэкономической сферы в экономически передовых странах происходит при активной роли государства, его функции нацелены на поддержку отечественных производителей.

Неолиберальная модель мирохозяйственных связей исходит из жесткой монетарной политики, где главным регулятором выступает рыночный механизм. Такая политика проводится по

отношению к России и странам СНГ. В частности, вместо развития в них импортозамещающей национальной промышленности навязывается концепция экспортно-ориентированного развития с участием западных ТНК. Западные страны навязывают России и странам СНГ, с одной стороны, резкое усиление либерализации внутренней экономической политики и внешнеэкономической открытости, а с другой – чрезмерное сокращение экономической роли государства.

Важно отметить, что Россия и другие страны СНГ занимают довольно скромное место в мировой торговле. Совокупный удельный вес СНГ в мировом экспорте составляет около 3%.

Процесс адаптации России и других стран СНГ к реалиям современной мировой торговли возможен только на основе существенного повышения конкурентоспособности их экономики, что будет способствовать экономической безопасности стран на постсоветском пространстве.

В систему целей внешнеэкономической деятельности России входит интеграция на пространстве СНГ, которая показала, что экономическое взаимодействие в рамках СНГ не может рассматриваться вне глобального контекста: взаимодействия с другими странами и группировками стран, учета расширения ЕС и процессов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, множества других факторов.

Сегодня эксперты отмечают некую инерционность во взаимоотношениях России и СНГ, их бессистемность и конъюнктурность.

Страны СНГ – зона стратегических интересов России. Эти интересы предполагают, чтобы:

- с территории стран СНГ не исходили угрозы безопасности России, в том числе те, которые возникают за пределами СНГ;
- сами страны СНГ занимали дружественную в отношении России позицию;
- в странах СНГ была обеспечена внутренняя стабильность, исключены политические катаклизмы с прямым вовлечением в них России.

Одной из наиболее актуальных проблем является проблема

вступления России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО).

ВТО, являясь правопреемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), была учреждена 8 декабря 1994г. и начала свою деятельность с 1 января 1995г.

Главное назначение ВТО – регулирование мировой торговли товарами и услугами через систему соглашений, норм и правил. Правилами ВТО регулируется до 90% стоимости объема мировой торговли. В середине 1992г. Россия получила статус наблюдателя ГАТТ, но до сих пор не является членом ВТО.

При вступлении в ВТО главным вопросом является состояние конкурентоспособность отечественных предприятий. Необходимо регулярно проводить ее мониторинг. Это поможет объективно оценить существующие процессы и сформировать стратегию развития предприятия и систему защитных мер на уровне предприятий каждой отрасли. Одним из способов повышения уровня конкурентоспособности является применение системы менеджмента качества (СМК). Это поможет упорядочить работу, повысить эффективность и качество продукции. Притом, что эта система широко применима за рубежом, у нас лишь около ста из десяти тысяч предприятий используют ее. Чтобы минимизировать затраты по внедрению СМК, необходимо это делать одновременно на уровне ряда предприятий, отраслевых ассоциаций. Конечно, пользуясь такого рода услугами иностранных компаний, повышается уровень угрозы раскрытия экономической, финансовой, технологической информации о предприятии. Поэтому следует развивать отечественные предприятия по международной сертификации, например, относящиеся к международной сети органов по сертификации IQ NET. Особые трудности в этой области могут быть связаны как раз с теми предприятиями, которые производят конкурентоспособный товар. Например, отечественные птицефабрики не уступают зарубежным по качеству продукции. Для собственной защиты западные страны постоянно меняют нормы допуска продукции на рынок, поэтому сертифицировать российский товар в их системе будет достаточно сложно.

При вступлении России в ВТО в меньшей степени пострадают отрасли, торгующие сырьем, металлами, так как спрос на их продукцию серьезно не изменится. Но при этом

нужно учесть, что в машиностроении энергоемкость производства в четыре раза выше, чем в западных странах. К неконкурентоспособным отраслям относятся: автомобилестроение, гражданское авиастроение, химико-фармацевтическая, микробиологическая промышленность, сельское хозяйство.

Конкурентоспособность – это многоплановая экономическая категория. Конкурентоспособность товара или услуги – это их способность быть более привлекательными для покупателя по сравнению с соответствующими товарами и услугами других производителей. Привлекательность определяется признанными нормативными требованиями, общественными потребностями, уровнем затрат. Одними из основных показателей, определяющих конкурентоспособность товара на мировом рынке, являются производительность труда и качество продукции. В данном случае понятие «качество» рассматривается в широком его значении, учитывающим как потребительскую стоимость товара, так и затраты на его покупку и использование. Более высока конкурентоспособность того товара, у которого ниже цена потребления и выше полезный эффект, что определяется, как:

$$K = \frac{\text{Эп}}{\text{Цп}},$$

где Эп – полезный эффект, Цп – цена потребления.

Уровень конкурентоспособности товара может быть рассчитана с помощью показателя $K_{\text{конк}}$:

$$K_{\text{конк}} = \frac{И}{Иб} = \frac{П * Зб}{Пб * З},$$

где И, Иб – интегральные показатели качества оцениваемого и базового образца изделия; П, Пб – полезный эффект от эксплуатации оцениваемого и базового образца; З, Зб – полные затраты (единовременные и текущие) на приобретение и эксплуатацию оцениваемого и базового образцов.

Важная роль в обеспечении конкурентоспособного качества отводится экологическим требованиям, приобретающих характер обязательных. Так ISO 14000 – международный стандарт по

охране окружающей среды стал обязательным требованием для компаний, поставляющих продукцию на рынок ЕС.

Конкурентоспособность на уровне отраслей и объединений должна оцениваться по таким показателям, как:

- качество продукции, в том числе ее технический уровень;
- рентабельность производства;
- производительность труда;
- капиталоемкость производства;
- наукоемкость продукции;
- степень экспортной ориентации и импортной зависимости отрасли, корпорации;
- степень соответствия уровня развития отрасли, ее удельных затрат и цен общему уровню развития национальной экономики и общей динамики цен;
- степень использования продукции отрасли, корпорации в других отраслях экономики.

Среди отдельных отраслей российской экономики наиболее конкурентоспособными являются экспортоориентированные сырьевые и энергетические отрасли и отрасли, которые базируются на сравнительно новых технологиях и высокопрофессиональных кадрах. Исследования, проведенные Российским центром реструктуризации промышленности, позволили разделить отрасли российской экономики по степени конкурентоспособности на мировом рынке на четыре категории:

1. очень сильная конкурентная позиция – черная металлургия;
2. сильная конкурентная позиция – цветная металлургия, электроэнергетика, нефтегазовая, оборонная промышленность;
3. посредственная конкурентная позиция – химическая, автомобильная промышленность, гражданское судостроение, приборостроение;
4. слабая конкурентная позиция – гражданская авиация, электронная, текстильная промышленность.

Негативно влияет на конкурентоспособность всех отраслей российской промышленности моральное старение и физический износ основных производственных фондов. В машиностроении

четвертая часть всего технологического оборудования имеет возраст более 20 лет. Износ производственных фондов в промышленности приблизился к 60%, т.е. к порогу, за которым возникает угроза разрушения производительных сил страны.

Особую тревогу вызывает серьезное отставание российских предприятий в области технологий и инноваций. Из-за этого западных инвесторов сможет заинтересовать лишь инфраструктура производства, что приведет к оттоку значительной части прибыли за границу.

Уже сейчас темпы роста мировой торговли во многом зависят от темпов роста экспорта наукоемкой продукции. Первостепенное внимание должно быть уделено созданию стратегического задела прикладных исследований, опытно-конструкторских разработок, массива новейших технологий и пилотных образцов инновационной продукции. Первоначально речь идет о внедрении 186 технологий, соответствующих мировому уровню, около 30% которых не имеют отечественных аналогов.

Решающий фактор реализации такой инновационной стратегии и повышения конкурентоспособности отраслей промышленности – создание и развитие финансово-промышленных групп, национальных и транснациональных корпораций. Финансово-промышленные группы и ТНК позволяют рассчитывать и на более последовательное выполнение государственных программ, в частности программы создания национальной инновационной системы, и на совершенствование налоговой практики с учетом мирового опыта. По оценке специалистов, оптимальное число ФПГ для России – 130-150. На их базе должны сформироваться транснациональные корпорации, которые могут создать серьезную конкуренцию на мировых рынках.

Особого внимания требует кадровая проблема. Ощущается острый дефицит в специалистах, хорошо знающих соглашения ВТО по торговле товарами, услугами, интеллектуальной собственности. Необходима новая система подготовки кадров, включая профессиональное техническое образование, а также продуманная кадровая политика на уровне регионов.

К другим аргументам против вступления ВТО относятся:

- увеличивается неконтролируемость экспорта и импорта;
- невозможность применения протекционистских мер защиты национальных интересов таких, как высокие пошлины на импорт, его количественное ограничение;
- рост безработицы из-за сокращения производства отдельных отраслей;
- сокращение значительной доли доходов государственного бюджета из-за снижения экспортной пошлины на поставки за рубеж топлива и сырья;
- согласно правилам ВТО, должно быть отменено субсидирование сельского хозяйства России, что резко снизит объем производства в этой области;
- по расчетам Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, от вступления в ВТО Россия будет терять 1%ВВП, или 7,2 млрд. долл. ежегодно.

Негативную оценку вступления России в ВТО дают и зарубежные экономисты. Согласно анализу Дж. Иенсена (Дания) и Т. Рузерфорда (США), проведенного по заказу российского правительства, в результате вступления России в ВТО в стране объем производства сократится в пищевой промышленности на 11%, сельском хозяйстве – на 3%, легкой промышленности – на 7%, машиностроении – на 12%, а безработица увеличится соответственно на 15, 3, 9, 13%, импорт возрастет на 38, 11, 8, 20%. Платежный баланс и валютный курс.

Существуют расхождения в определении платежного баланса МВФ и Госкомстата РФ. МВФ дает следующее: «Платежный баланс представляет собой статистический отчет, в котором в систематизированном виде приводятся суммарные данные о внешнеэкономических операциях данной страны с другими странами мира за определенный период времени». Другое определение дает Госкомстат России: «Платежный баланс представляет собой статистический отчет, в котором отражаются все внешнеэкономические операции данной страны с другими странами за определенный период времени (отчетный период). Считается, что определение МВФ точнее, поскольку выражает особенности этого понятия как «суммарного

индикатора» платежеспособности страны.

Термин «платежный баланс» ввел шотландский экономист, представитель меркантилизма Джеймс Стюарт (1712 – 1780) в XVIII в. Методы составления платежного баланса детально был разработан в США и Англии.

Платежный баланс включает две основные части:

- счет текущих операций;
- счет движения капитала.

Счет текущих операций отражает прибыли и убытки страны в ежедневно осуществляемых сделках. Он состоит из двух статей:

- видимый торговый баланс, который показывает разницу между стоимостью экспорта и импорта товаров;
- невидимый баланс, включающий поступления и платежи за услуги (банковское обслуживание, страхование, туризм, займы, государственные доходы и расходы и т.д.).

Кроме сделок, отражаемых счетом текущих операций, имеются денежные потоки в страну и из нее, связанные с операциями с капиталом (инвестиции фирм в строительство новых заводов, покупка активов, займы государства и т.д.).

Превышение поступлений над платежами составляет активное сальдо платежного баланса. За счет этого страна может увеличить свои международные валютные резервы и погасить часть имеющейся задолженности. Превышение платежей над поступлениями составляет пассивное сальдо платежного баланса (дефицит), который должен быть покрыт за счет международных валютных резервов или займов.

Каждая страна стремится к равновесному платежному балансу. Для этого используются следующие инструменты:

- внешняя корректировка цен;
- внутренняя корректировка цен и доходов;
- торговые и валютные ограничения.

Внешняя корректировка цен предполагает изменение валютного курса, включающее девальвацию и ревальвацию валюты, направленную на изменение стоимости экспорта и импорта в иностранной валюте.

Внутренняя корректировка цен и доходов подразумевает использование инфляционной и дефляционной денежно-

кредитной и фискальной политики, чтобы изменять цены на отечественные товары и услуги в сравнение с теми, которые предоставляют другие страны, и тем самым изменить стоимость экспорта и импорта в иностранной валюте.

Торговые и валютные ограничения. Применение этого инструмента зависит от того, является ли валютный курс фиксированным или плавающим. При фиксированном валютном курсе нарушение равновесия платежного баланса исправляется посредством определенной внутренней корректировки. При «хроническом» неравновесии возникает необходимость в девальвации или ревальвации. При плавающем валютном курсе выравнивание баланса происходит автоматически.

Платежный баланс России Центральный банк РФ и Госкомстат РФ стали публиковать в начале 90-х г.г.

Ниже приведена таблица оценки платежного баланса России в первом полугодии 2017г. в сравнении с 2016 и 2017г.

Таблица 5. Оценка платежного баланса Российской Федерации за I квартал 2017г. (млрд. долларов США)⁸

	I квартал 2017г.	I квартал 2016г.	2016г.	2017г.
Счет текущих операций	11,1	38,0	102,3	77,0
<i>Торговый баланс</i>	21,7	49,9	179,7	130,9
Экспорт	60,1	110,1	471,6	354,4
Сырая нефть	17,8	38,6	161,1	121,5
Нефтепродукты	8,8	17,6	79,9	52,2
Природный газ	9,2	17,9	69,1	44,8
Прочие	24,3	35,9	161,5	135,8
Импорт	-38,4	-60,2	-291,9	-223,5
<i>Баланс услуг</i>	-3,2	-4,6	-25,0	-19,6
Экспорт	8,6	10,3	51,3	39,4
Импорт	-11,9	-14,9	-76,3	-59,1
<i>Баланс оплаты труда</i>	-2,2	-2,8	-14,2	-7,3

Окончание табл. 5

<i>Баланс инвестиционных доходов</i>	-4,6	-3,8	-35,1	-23,4
<i>Баланс текущих</i>	-0,6	-0,8	-3,1	-3,5

⁸ www.cbr.ru

<i>трансфертов</i>				
Счет операций с капиталом и финансовыми инструментами	-29,9	-25,7	-138,8	85,7
Обязательства («+» - рост, «-» - снижение)	-6,7	22,3	95,2	208,8
Федеральные органы управления	-1,1	-1,4	-8,1	-7,5
Субъекты Российской Федерации	-0,0	0,0	-0,1	-0,1
Органы денежно-кредитного регулирования	-0,9	-5,1	-4,8	0,9
Активы, кроме резервных («+» - снижение, «-» - рост)	-23,1	-48,0	-234,5	-112,9
Органы государственного управления	-1,5	-1,2	-2,5	7,2
Органы денежно-кредитного регулирования	0,1	-0,0	-0,1	-0,5
Банки	6,1	-14,3	-65,8	-25,1
Прочие секторы	-27,8	-32,5	-166,1	-94,5
Чистые ошибки и пропуски	-12,3	-5,8	-8,9	-13,8
Изменение валютных резервов («+» - снижение, «-» - рост)	31,1	-6,4	45,3	-148,9

Валютный курс – цена денежной единицы одной страны, выраженная в денежных единицах другой страны; соотношение между денежными единицами разных стран, определяемое их покупательной способностью и рядом других факторов (состояние платежного баланса, уровень инфляции, межгосударственные миграции краткосрочных капиталов).

Установление курса валюты называется валютной котировкой. Различают три режима установления курса валют:

- на основе золотых паритетов;
- система фиксированных валютных курсов;
- система плавающих курсов валют, колеблющихся в зависимости от спроса и предложения.

Золотой стандарт действовал до Первой мировой войны.

Система фиксированных курсов – с 1944г. до начала 70-х г.г. и основывалась на золотовалютном стандарте, при котором резервами были золото и доллар. Была установлена твердая валюта за одну тройскую унцию золота (31,1 гр.) – 35\$. Ямайское соглашение 1976г. установило режим плавающих курсов валют, колеблющихся в зависимости от спроса и предложения. В соответствии с этим соглашение эталоном служат специальные права заимствования (СДР), в которых в настоящее время совершается котировка национальных валют большинства стран мира. Сначала единица СДР приравнивалась к золоту, с июля 1994г. золотое содержание СДР было отменено.

Выделяют официальный курс, который устанавливается центральным эмиссионным банком или каким-либо правительственным органом, и свободный, формирующийся на валютном рынке. Понятие «валютный курс» включает в себя курс покупателя – курс, по которому банк-резидент покупает иностранную валюту, и курс продавца – курс, по которому банк-резидент продает иностранную валюту за национальную. Различают девизный и обменный курсы национальной валюты. Девизный курс – цена отечественной валюты, выраженная в единицах иностранной валюты. Обменный курс – цена иностранной валюты, выраженная в единицах отечественной валюты.

Валютный курс имеет определенное влияние на экономическую безопасность. Если рубль становится дороже, то его покупательная способность повышается, экономическая безопасность становится более обеспеченной. Но удорожание национальной валюты в сравнении с иностранной делает экспорт более дорогим, а товары, поставляемые на мировой рынок менее конкурентоспособными. Таким образом, экспорт становится неэффективным, а импорт, наоборот, более эффективным, что, в свою очередь, снижает поступления в бюджет. Поэтому главное в этом процессе заключается в росте и развитии реального сектора экономики, материального производства, конкурентоспособности продукции.

В настоящее время широкое распространение получило явление долларизации экономики. Долларизация – это процесс замещения иностранной валютой всех или некоторых функций

национальной валюты. При полуофициальной долларизации действует бивалютная система, где иностранная валюта выступает легальным средством платежа, второстепенным по отношению к национальной валюте. При официальной долларизации, которая менее распространена, страна во внутреннем денежном обороте использует определенную иностранную валюту или национальная используется в качестве второстепенной. Это характерно для небольших стран, сильно зависящих от экспорта.

В 90-е г.г. экономическая либерализация значительно активизировался. Доллар США стал официально выполнять функцию сбережения, а неофициально – меру стоимости и средство обращения. Постепенное укрепление рубля вызывает необходимость в дедолларизации.

Уровень долларизации экономики оценивается индексом – отношение депозитов в иностранной валюте к денежной массе (M2), который не учитывает наличность иностранной валюты на руках у населения и поэтому занижает уровень долларизации. Не существует единого мнения об уровне долларизации экономики России. Это во многом связано с неустойчивым характером этого явления. Высокая инфляция вынуждает население переводить денежные средства в доллары для хеджирования своих рисков. При снижении инфляции наблюдается обратный процесс. Поэтому для дедолларизации экономики необходимо:

- укрепить национальную денежную единицу, так как ее нестабильность может стимулировать инфляцию;
- не допускать дефицит государственного бюджета;
- повысить эффективности банковской системы страны.

В процессе дедолларизации экономики России необходимо учесть опыт других стран. В Израиле (1985г.) был наложен запрет на снятие иностранной валюты со счетов в течение года, в результате чего эти вклады стали менее привлекательными по сравнению с вкладами в национальной валюте. В Мексике (1982г.) долларовые депозиты были переведены в песо по курсу существенно ниже рыночного. Но это сопровождалось оттоком капитала из страны. Для дедолларизации России в отечественной экономической литературе предлагается решить следующие

задачи:

- повысить надежность и доходность рублевых доходов;
- понизить доходность вложений средств в покупку свободно конвертируемой валюты, и в использовании ее в целях спекуляции в торговых расчетах;
- ввести налог на добавленную стоимость с покупателей иностранной валюты;
- ввести в действие систему антидемпинговых экспортных и импортных пошлин, которые следует использовать на обслуживание внутреннего долга;
- таможенные пошлины взимать исходя из цены места назначения, а на потребительские товары – из средних розничных цен.

Для успешной дедолларизации необходимо стабильное развитие экономики. А также: снижение уровня инфляции, стабилизация макроэкономических индикаторов, снижение нормы обязательного резервирования по рублевым вкладам и повышение этой нормы по долларovým депозита, укрепление реального курса рубля, увеличение норматива достаточности собственного капитала при выдаче заемных средств.

В экономической безопасности во внешнеэкономической области выделяют две ключевые группы факторов:

- состояние платежного баланса России;
- стабильность курса российской валюты в сравнении с основными мировыми валютами.

Эти факторы характеризуют объем внешней торговли, поступление иностранных инвестиций, уровень инфляционных процессов и определяют перспективы экономического роста. Для каждой группы существуют пороговые значения, превышение которых не позволяет стране погашать свои внешние обязательства, дестабилизирует ситуацию на внутренних финансовых рынках, способствует возникновению валютных кризисов и т.д.

Объем иностранных инвестиций зависит от их доходности и от рисков, т.е. от кредитоспособности страны. Она определяется:

1. золотовалютными резервами страны;
2. соотношением годового объема экспорта и внешнего

долга;

3. отношением годового экспорта к выплатам по обслуживанию внешнего долга.

Соотношение экспорта и выплат по обслуживанию внешнего долга по оценки российских специалистов должен колебаться от 25 – 40% (пороговое значение). Сегодня экспортная деятельность России выступает одним из основных источников денежных поступлений в государственный бюджет. Экспортные отрасли улучшили свое финансовое состояние. Российский экспорт носит сырьевую направленность, что обуславливает необходимость в повышении его эффективности, которая определяется товарным паритетом по конкретному товару или товарной группе и номинальному курсу доллара США к российскому рублю. Расчет товарного паритета в экономической литературе России осуществляется по формуле:

$$PPi = Pd/(1+tr):Pe/(1-te)$$

PPi – товарный паритет по товару;

Pd – цена производителя на экспортируемый товар на внутреннем рынке;

Pe – внешняя цена реализации экспортируемого товара;

tr – транспортные расходы;

te – ставка экспортных пошлин.

В современных условиях темпы роста обменного курса рубля систематически были ниже темпов инфляционных процессов. Это способствовало повышению реального обменного курса российского рубля к американскому доллару, который рассчитывается по формуле:

$$Rr = R * p(\$) / p$$

Rr – реальный обменный курс;

R – номинальный обменный курс;

$p(\$)$ – индекс цен США;

p – индекс внутренних цен.

Таким образом, пороговые значения экспорта определяются посредством его роста с темпами не ниже роста внешнего долга и процентных выплат. Стимулирование внешней торговли может

обеспечиваться за счет снижения налогообложения экспорта и за счет гибкой валютной торговли.

Одним из основных параметров экономической безопасности является динамика обменного курса рубля. В связи с этим можно выделить две основные группы вероятных угроз:

1. Первая группа связана с необходимостью стимулировать внешнюю торговлю и поддерживать оптимальный внешнеторговый баланс. Критерием здесь выступают объем и темпы наращивания экспорта России, что связано с темпами экономического роста, доходами государственного бюджета, обслуживанием внешнего долга.

2. Вторая группа обусловлена уровнем стабильности национальной валюты и объемом золотовалютных резервов страны, что связано с состоянием финансов в России, с увеличением иностранных инвестиций. Здесь следует учесть, что иностранные капитальные вложения направлены на риски и прибыльность размещения в иностранной валюте и на извлечение прибыли по рублевым финансовым инструментам и нацелены на репатриацию извлеченной прибыли.

Обеспечение экономической безопасности на уровне внешнеэкономической деятельности требует повышенного внимания со стороны государства. Обратимся к опыту зарубежных стран. Современной практике известно много способов государственного регулирования.

Наиболее распространенным способом считается государственное экономическое программирование (ГЭП) – долгосрочное и среднесрочное целевое регулирование процессов производства для достижения стабилизации экономического роста. Объектом ГЭП может стать отдельная сфера, отрасль или конкретная проблема общенационального характера. Программы разрабатываются специальными правительственными органами (например, во Франции – Комиссариат по планированию) или министерствами экономики и финансов. ГЭП носит индикативный (рекомендательный) характер.

Использование методов долгосрочного регулирования характерно для многих стран с развитой экономикой, которые добились прочных позиций на мировом рынке в качестве ведущих экспортеров по многим товарным позициям. Эволюцию

механизма государственного регулирования и этапы его становления можно проследить на примерах отдельных стран. Так, во Франции прослеживается три этапа:

1. «План Моне» (1946г.) – план модернизации и реконструкции экономики. Предусматривал использование методов «дирижизма» - жесткой разрешительной системы государственного финансирования инвестиций. Государство изыскало возможность накопления, за счет аккумуляции средств населения, а также за счет частичной национализации наиболее крупных банков, для финансирования капиталовложений и обновления основного капитала.

2. Индикативное планирование (сер.50-х г.г.) – разработка конкретных программ развития отдельных отраслей с использованием льготных кредитов и налогов, преференциальных экспортных цен и т.д.

3. Стратегическое планирование (с нач. 90-х г.г.) – направлено преимущественно на региональное развитие в общеевропейских масштабах. Меры государства связаны с защитой интересов внутреннего рынка и национальных товаропроизводителей.

Упрочению положения Японии на мировом рынке во многом способствовала политика «административного руководства» во второй половине XX века. Форсирование развития экономики было достигнуто путем реконструкции базовых отраслей (металлургической, химической и др.) на новой технической основе и создание таких, как нефтехимическая, электронная, производство химических волокон, способных выдержать конкуренцию на международном рынке. В центре – такие важные параметры хозяйственной деятельности, как инвестиции, производственные мощности, ассортиментная структура выпускаемой продукции, цены и т.д. Высокая эффективность была обусловлена и тем, что эта политика сочетала ограничение внешней конкуренции посредством протекционизма и валютной политики со стимулированием внутриотраслевой конкурентной борьбы, основанной на инвестициях и технических нововведениях. В результате либерализации внешней торговли и движения капитала обрабатывающая промышленность Японии достигла

конкурентоспособности мирового уровня, а сама страна - стабильного экономического роста. Кроме этих инструментов в Японии распространена система субсидирования экспортеров, в точ числе и за счет поддержания заниженного курса национальной валюты. Этот метод в последние 10 лет активно использует и Китай для завоевания зарубежных рынков.

Контрольные вопросы к Разделу 4:

1. Что включает в себя понятие социальной политики?
2. Назовите группы угроз в социальной сфере.
3. Какие способы измерения неравенства в распределении доходов вам известны?
4. Существуют ли показатели, характеризующие бедность?
5. Перечислите известные вам показатели качества жизни.
6. Перечислите основные программы социальной защиты населения в России.
7. Каковы пути преодоления депрессивного состояния региона?
8. Назовите индикаторы оценки экономической стабильности регионов.
9. Что включает в себя понятие «новый федерализм»?
10. Каковы основные цели региональной политики?
11. Назовите три типа стратегии обеспечения экономической безопасности предприятия.
12. Какие показатели входят в систему индикаторов экономической безопасности предприятия?
13. В чем заключается суть внешнеэкономической стратегии России?
14. Каковы основные угрозы вступления России в ВТО?
15. Назовите показатели конкурентоспособности отраслей на мировом рынке.
16. Каковы угрозы экономической безопасности отставания российских предприятий в области технологий и инноваций?
17. Назовите инструменты уравнивания платежного баланса.
18. Назовите методы дедолларизации экономики России.

Тестовые задания

РАЗДЕЛ 1.

1. Надежность горизонтальных и вертикальных связей внутри экономической системы, характеризует ее:

- а) развитие;
- б) устойчивость;
- в) высокий уровень экономической безопасности.

2. К внутренним угрозам экономической безопасности относится:

- а) разрушение научно-технического потенциала страны;
- б) нарастание импортной зависимости;
- в) «бегство капитала» за рубеж;
- г) низкий уровень инвестиционной и инновационной активности.

3. Степень открытости экономики определяется:

- а) размером экспорта;
- б) размером импорта;
- в) объемом ВВП;
- г) размером экспортной квоты.

4. Пороговые значения экономической безопасности определяют пределы между явлениями:

- а) планируемыми и фактическими;
- б) планируемыми и желаемыми;
- в) опасными и безопасными.

5. Пороговое значение дефицита бюджета к ВВП равно:

- а) 10%;
- б) 5%;
- в) 20%;
- г) 3%.

РАЗДЕЛ 2.

1. К внутренним источникам угроз транспортной безопасности относятся:

- а) проблемы реализации государственной политики в транспортном комплексе;
- б) обострение международной конкуренции;

в) снижение уровня технологической обеспеченности транспортного комплекса.

2. Особенности обеспечения транспортной безопасности России связаны:

- а) с неравномерностью развития регионов;
- б) с высоким уровнем инфляции;
- в) с низкой долей обрабатывающей отрасли;
- г) с большими размерами страны.

3. Энергетическая безопасность подразумевает:

а) состояние экономики, где минимизируются последствия дефицита обеспечения обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества, нарушений стабильности, бесперебойности топливо – и энергоснабжения;

б) состояние защищенности страны от угрозы дефицита в обеспечении обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества, а также защищенности от нарушений стабильности, бесперебойности топливо – и энергоснабжения;

в) состояние экономики страны, при которой отсутствуют угрозы дефицита в обеспечении обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества, а также угрозы нарушений стабильности, бесперебойности топливо – и энергоснабжения.

4. Монопольное положение некоторых отраслей ТЭК России является фактором:

- а) затрудняющим обеспечение экономической безопасности;
- б) нейтральным к обеспечению экономической безопасности;
- в) способствующим обеспечению экономической безопасности.

5. Одной из задач энергетической политики России должна стать:

- а) узкая специализация экспорта энергоносителей по направлениям и способам поставок;
- б) узкая специализация экспорта только по направлениям, но не по способам поставок;
- в) диверсификация экспорта энергоносителей по

направлениям и способам поставок;

г) диверсификация экспорта энергоносителей только по направлениям.

6. Состояние экономики России, в том числе АПК, при котором население обеспечено необходимыми ресурсами, потенциалом и гарантиями без уменьшения государственного продовольственного резерва независимо от внешних и внутренних условий удовлетворяются его потребности в продуктах питания согласно физиологическим нормам, называется:

- а) продовольственной независимостью;
- б) продовольственной безопасностью;
- в) угроза продовольственной безопасности;
- г) угроза продовольственной независимости.

РАЗДЕЛ 3.

1. Элементы антимонопольной политики в системе обеспечения финансовой безопасности относятся к мерам:

- а) противодействия;
- б) мониторинга;
- в) наблюдения.

2. Уровень монетизации экономики определяется:

- а) отношением внешнего долга к ВВП;
- б) отношением банковских депозитов к ВВП;
- в) отношением денежной массы к ВВП.

3. Нестабильность платежно-расчетной системы способствует:

- а) увеличению доли теневой экономики;
- б) снижению доли теневой экономики;
- в) сокрытию доходов;
- г) утечке капитала за границу;
- д) снижению стоимости национальной валюты.

4. К внутренним угрозам финансовой безопасности относятся:

- а) влияние на хозяйственный комплекс субгосударственных субъектов (ТНК, ТНБ);
- б) ошибки в управлении финансовой системой;
- в) высокая степень мобильности финансовых рынков.

5. Государственный долг способствует:
- а) экономическому росту;
 - б) увеличению внутреннего совокупного спроса;
 - в) усилению угроз экономической безопасности;
 - г) все ответы верны;
 - д) все ответы неверны.

РАЗДЕЛ 4.

1. Неравенство в распределении доходов населения может быть вызвано:

- а) неблагоприятной экономической конъюнктурой;
- б) различиями в способностях и уровне образования;
- в) снижением заинтересованности в эффективной трудовой деятельности.

2. Индекс развития человеческого потенциала включает следующие индексы:

- а) ВВП на душу населения;
- б) уровня образования;
- в) ожидаемой продолжительности жизни;
- г) индекс потребительских цен.

3. Повышение индекса Джини показывает:

- а) неравенство в распределении доходов сокращается;
- б) увеличивается неравенство в распределении доходов;
- в) изменений в распределении доходов не происходит.

4. К индикаторам инновационного развития региона относится:

- а) уровень процентной ставки;
- б) число используемых передовых производственных технологий;
- в) объем валовых инвестиций, привлекаемых в регионе.

5. К внешним угрозам экономической безопасности регионов относится:

- а) низкий уровень технологической базы отраслей региона;
- б) снижение экспорта наукоемкой продукции;
- в) вытеснение с внешнего рынка;
- г) структурная деформация народного хозяйства.

6. К внутренним угрозам экономической безопасности предприятия относится:

- а) снижение уровня капитализации предприятия;
- б) высокий уровень издержек;
- в) утеря основных фондов;
- г) недобросовестные конкуренты.

7. К какой составляющей экономической безопасности предприятия относится показатель рентабельности:

- а) финансовая;
- б) кадровая;
- в) технологическая.

8. Определите конкурентные позиции российских отраслей на мировом рынке (а – сильные позиции, б – посредственные позиции, с – слабые позиции):

- а) гражданское судостроение;
- б) нефтегазовая отрасль;
- в) текстильная промышленность;
- г) электроэнергетика;
- д) химическая промышленность;
- е) оборонная промышленность.

9. Пороговые значения экспорта определяются через показатели:

- а) объема импорта;
- б) внешнего долга и процентных выплат;
- в) внутреннего долга и ставки рефинансирования.

10. Если рубль становится дешевле, то:

- а) его покупательная способность повышается;
- б) экспорт дешевеет;
- в) повышается уровень конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке;
- г) экспорт дорожает.

Заключение

В данном учебном пособии рассмотрены различные аспекты и уровни экономической безопасности.

В первом разделе рассматривается понятие «национальная безопасность». Для этого приведены основные положения концепции «национальная безопасность», принявшей в России силу закона в 1992г. Особое значение уделено трактовки понятия «экономическая безопасность». Рассмотрена сущность экономической безопасности в системе критериев и показателей, понятие угрозы экономической безопасности.

Во втором разделе экономическая безопасность характеризуется на уровне страны в целом, а также на уровне отдельных отраслей. Особое внимание уделено энергетической, транспортной, продовольственной безопасности.

Третий раздел посвящен роли финансовой и денежно-кредитной системы в обеспечении экономической безопасности государства. Здесь рассмотрены индикаторы финансовой безопасности и их пороговые значения, а также основные направления обеспечения безопасности финансовой сферы.

В четвертом разделе рассматриваются различные уровни обеспечения экономической безопасности: на уровне регионов, фирм, социальной сферы. Особое внимание уделено внешнеэкономическим аспектам обеспечения экономической безопасности, так как они имеют важное значение для структурной перестройки отечественного хозяйства, оздоровления промышленности, стабилизации курса национальной валюты.

Список литературы

Нормативные документы:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.- М.: Виктория плюс, 2004.
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 17 июля 1998г. (с изменениями и дополнениями на 15 января 2004 г.).- М.: Экзамен, 2004.
3. Таможенный Кодекс Российской Федерации: Принят Верховным Советом Российской Федерации 18 июня 1993г. № 5221 (по состоянию на 2 апреля 2000г.) .- М.: АСТ. 2000.
4. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. (с изменениями и дополнениями на 1 февраля 2004г.).- М.: Проспект, 2004.
5. Закон Российской Федерации от 5 МАРТА 1992Г. №2446-1 «О безопасности» (с изменениями от 25 декабря 1992г. и 25 июля 2002г.).
6. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000г. №24.
7. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения): Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996г. № 608.
8. Энергетическая стратегия России на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. №1234-р

Основная литература:

9. Богомолов В.А. Экономическая безопасность: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
10. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность. Учебное пособие.- СПб.: «Вектор», 2015.
11. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник/ Под ред. В.К. Сенчагова, 2-е изд. – М.: Дело, 2005.
12. Экономическая и национальная безопасность.

Учебник/Под ред. Е.А. Олейникова.- М.: Экзамен, 2004.

Дополнительная литература:

13. Басаллаева Е. Проблемы формирования конкурентоспособного сельского хозяйства// Вопросы экономики, 2006, №9.

14. Буздалов И. Проблемы обеспечения устойчивого развития агропромышленной системы// Общество и экономика, 2006, №6.

15. Вечканов Г. С. Глобализация и социально-экономическая безопасность России // Вестник ИНЖЭКОНА. Серия: экономика. Выпуск 2(7).-СПб., 2005.

16. Вечканов Г. С. Качество рабочей силы и экономическая безопасность России // Вестник Петровской академии.- СПб., 2005, №2.

17. Грунин О.А., Грунин С.О. Основы теории и практики экономической безопасности // СПбГИЭУ – СПб., 2002

18. Гурвич Е. Формирование и использование стабилизационного фонда// Вопросы экономики, 2006, №4.

19. Забелин О. Российская специфика «голландской болезни» // Вопросы экономики, 2004, №4.

20. Киммельман С., Андриюшин С. Проблемы нефтегазовой ориентации России// Вопросы экономики, 2006, №4.

21. Кокшаров А. Как развивался кризис // Эксперт, 2008, №2

22. Красавина Л.Н. Российский рубль как мировая валюта: стратегический вызов инновационного развития России // Деньги и кредит, 2008, №5

23. Крюков В. Анализ развития системы недропользования в России (о необходимости ужесточения институциональных условий) // Вопросы экономики, 2006, №1.

24. Кудрин А. Россия и финансовый кризис: меры стабилизации, бюджетная стратегия, инфляция // Ведомости, 2008, №186(2208).

25. Кудрин А. Стабилизационный фонд: зарубежный и российский опыт//Вопросы экономики, 2006, 32.

26. Левина И. К вопросу о соотношении реального и финансовых секторов// Вопросы экономики, 2006, №9.

27. Милов В. Может ли Россия стать энергетической

сверхдержавой?// Вопросы экономики, 2006, №9.

28. Миронов В. Экономический рост и конкурентоспособность промышленности: ценовые и неценовые факторы анализа// Вопросы экономики, 2006, №3.

29. Рукина И. Реализация национальных проектов предполагает мониторинг их эффективности// Общество и экономика, 2006, №6.

30. В.Сенчагов, О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики» №1, 1995

31. Субботина Т. Россия на распутье: два пути к международной конкурентоспособности // Вопросы экономики. 2006, №2.

32. Фрай К. Экология или энергетическая безопасность – что важнее?// Вопросы экономики, 2006, №4.

33. Чиркин А.. Предстоящее вступление России в ВТО и потенциальные экономические риски// Вопросы экономики, 2005, №5.

34. Шарипов Е., Черкашин И. Что дает рента федеральному бюджету? // Вопросы экономики, 2004, №7.

Интернет–ресурсы:

www.kremlin.ru/text/docs/2006/07/108822.shtml

www.mcx.ru

<http://rosfincom.ru/news/43348.html>

www.cbr.ru

Терминологический словарь

Абсолютная черта бедности – минимальный уровень стоимости жизни, исчисляемый на базе физиологических потребностей людей в продуктах питания, жилье, одежде, удовлетворяющих основные потребности человека.

Агрегирование – объединение экономических процессов и явлений в единое целое. Агрегированные величины характеризуют рыночную конъюнктуру и ее изменение.

Валютный курс – цена денежной единицы одной страны, выраженная в денежных единицах другой страны; соотношение между денежными единицами разных стран, определяемое их покупательной способностью и рядом других факторов (состояние платежного баланса, уровень инфляции, межгосударственные миграции краткосрочных капиталов).

Государственный бюджет – главный финансовый план формирования и расходования централизованных денежных средств государства.

Государственный долг – общая сумма задолженности государства отечественным и иностранным кредиторам по непогашенным займам и невыплаченным процентам по ним.

Государственное экономическое программирование (ГЭП) – долгосрочное и среднесрочное целевое регулирование процессов воспроизводства для достижения стабилизации экономического роста.

Депрессивный регион – субъект РФ или локальное территориальное образование, отличительной особенностью которого выступает сильное и устойчивое отставание от других регионов.

Долларизация – это процесс замещения иностранной валютой всех или некоторых функций национальной валюты.

Индекс Джини – индекс, характеризующий степень неравенства по величине доходов семей.

Индикативное планирование – разработка конкретных программ развития отдельных отраслей с использованием льготных кредитов и налогов, преференциальных экспортных цен и т.д.

Конкурентоспособность товара или услуги – это их

способность быть более привлекательными для покупателя по сравнению с соответствующими товарами и услугами других производителей.

Макроэкономические индикаторы – наиболее важные показатели, характеризующие состояние экономики в целом.

Пороговые значения экономической безопасности – это количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и опасными явлениями в различных областях экономики.

Платежный баланс - статистический отчет, в котором в систематизированном виде приводятся суммарные данные о внешнеэкономических операциях данной страны с другими странами мира за определенный период времени

Продовольственная безопасность – это состояние рынка, при котором имеет место сбалансированность между предложением продуктов питания и текущим потребительским спросом на приемлемом для населения ценовом уровне при достаточном ассортименте, а также создаются необходимые резервы продукции.

Продовольственная независимость - обеспечение продовольственной безопасности, при которой в случае прекращения импорта продуктов питания из-за границы не создается чрезвычайная продовольственная ситуация.

Социальная политика – часть государственной политики, связанная с воздействием на условия жизни населения, его основных групп, категорий и отдельного человека.

Стабилизационный фонд (СФ) – специальный государственный фонд Российской Федерации, создаваемый и используемый в целях стабилизации экономики.

Транспортная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства в транспортной сфере от внутренних и внешних угроз, также состояние защищенности транспортного комплекса от этих угроз.

Угрозы экономической безопасности – явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность для национальных интересов и образа жизни.

Уровень монетизации экономики - отношением денежной массы (агрегата М2) к ВВП.

Финансовая безопасность – это способность государства обеспечить устойчивость финансово – экономического развития страны в соответствии с национальными интересами.

Экономическая безопасность – это такое состояние экономики, при котором обеспечивается ее устойчивый рост, оптимальное удовлетворение общественных потребностей, высокое качество управления, защита экономических интересов на национальном и международном уровнях.

Экономическая безопасность предприятия – это защищенность его научно-технического, технологического, производственного и кадрового потенциала от различного рода угроз. Устойчивое и

Экономическая безопасность регионов - это совокупность текущего состояния, условий, факторов, отражающих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, определенной независимости и интеграции с экономикой страны.

Энергетическая безопасность - состояние защищенности страны (региона), ее граждан, общества, государства, экономики от угрозы дефицита в обеспечении их обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества, а также защищенности от нарушений стабильности, бесперебойности топлива – и энергоснабжения.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Теоретические и методологические основы обеспечения экономической безопасности

Раздел 2. Экономическая безопасность в реальном секторе экономики.

Раздел 3. Финансовая безопасность страны.

Раздел 4. Различные уровни и аспекты обеспечения экономической безопасности.

Введение: предмет и структура курса

Место дисциплины «экономическая безопасность» в системе современных знаний. Предмет и методологические основы обеспечения экономической безопасности. Цель и задачи дисциплины. Структура курса.

Раздел 1. Теоретические и методологические основы обеспечения экономической безопасности

Тема 1.1 Экономическая безопасность как основа национальной безопасности.

Сущность категории «безопасность». История осмысления проблемы безопасности общества и личности. Сущность экономической безопасности и ее виды . Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности. Необходимость обеспечения экономической безопасности государства и отдельных экономических субъектов.

Тема 1.2 Система оценки экономической безопасности

Критерии и пороговые значения экономической безопасности. Показатели экономической безопасности. Взаимодействие основных показателей экономической безопасности.

Раздел 2. Экономическая безопасность в реальном секторе экономики

Тема 2.1 Основы обеспечения безопасности в реальном секторе экономики

Современное состояние реального сектора экономики. Угрозы в реальном секторе экономики. Нарушение воспроизводственного процесса в реальном секторе. Замедление обновления основного капитала. Опасность возникновения угроз техногенного характера. Конкурентоспособность как механизм обеспечения экономической безопасности.

Тема 2.2 Транспортная безопасность страны

Роль транспорта в обеспечении экономической безопасности. Состояние транспортной инфраструктуры страны. Угрозы безопасности в транспортной системе страны.

Тема 2.3 Энергетическая и сырьевая безопасность, экологическая безопасность

Состояние энергетического комплекса страны и энергетическая безопасность. Минерально-сырьевая безопасность. Экономическое регулирование в области экологической безопасности.

Тема 2.4 Продовольственная безопасность

Продовольственная независимость и самообеспечение продовольствием. Продовольственная стратегия. Обеспечение продовольственной безопасности в условиях предстоящего вступления в ВТО.

Раздел 3. Финансовая безопасность страны.

Тема 3.1 Кредитно-финансовая система и экономическая безопасность.

Содержание понятия «финансовая безопасность». Роль финансовой системы в национальной безопасности страны. Индикаторы финансовой безопасности и их пороговые значения.

Основные направления обеспечения безопасности финансовой сферы.

Роль банковской системы в обеспечении экономической безопасности. Состояние банковской системы страны. Небанковские институты и экономическая безопасность. Конвертируемость валюты и экономическая безопасность.

Тема 3.2 Роль государственных финансов в обеспечении экономической безопасности

Сбалансированный бюджет как фактор экономической безопасности страны. Стабилизационный фонд и его влияние на обеспечение экономической безопасности страны. Налогообложение и экономическая безопасность. Формирование и обслуживание государственного долга с точки зрения экономической безопасности страны. Деятельность государства по уменьшению угроз, связанных с государственным долгом.

Раздел 4. Различные уровни и аспекты обеспечения экономической безопасности

Тема 4.1 Социальная политика государства и экономическая безопасность

Угрозы в социальной сфере. Формирование среднего класса как условие обеспечения стабильности. Развитие человеческого потенциала как стратегическая задача безопасного развития России. Реализация национальных проектов в области образования и здравоохранения. Борьба с бедностью.

Тема 4.2 Экономическая безопасность регионов

Тенденции основных угроз экономической безопасности по регионам страны. Целостность экономического пространства страны как фактор экономической безопасности. Тенденции объединения субъектов РФ в аспекте обеспечения экономической безопасности. Методы государственного регулирования территориального развития.

Тема 4.3 Экономическая безопасность фирм и корпоративных образований

Цели, задачи и инструменты экономической безопасности фирм и корпоративных образований. Оценка внутренних и внешних угроз. Повышение устойчивости бизнеса. Диагностика кризисных ситуаций.

Тема 4.4 Внешнеэкономические аспекты экономической безопасности

Российский экспортно-импортный потенциал с позиций реализации внешнеэкономической стратегии страны. Стратегическое партнерство со странами СНГ. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности. Влияние взаимодействия с развитыми странами на экономическую безопасность России. Необходимость защитных мер при вступлении РФ в ВТО. Платежный баланс страны и защита национальных интересов. Международные экономические конфликты и стабильность мировой экономической системы. Опыт зарубежных стран в обеспечении экономической безопасности.